

ТЕХНОЛОГИЯ И ПРАКТИКА

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: реализация социально- правовых технологий на территории Белгородской области

Наталья Николаевна Никулина,

заместитель председателя Комиссии по
делам несовершеннолетних и защите их прав
Белгородской области, старший
преподаватель НИУ «БелГУ», кандидат
педагогических наук, г. Белгород

● *социально-правовые технологии* ● *воспитание* ● *межведомственное взаимодействие* ● *подростки группы риска* ● *профилактика социального сиротства* ● *профилактика противоправного поведения* ● *волонтерское движение* ● *ресоциализация*

На территории Белгородской области проживают около 270 тысяч несовершеннолетних, что составляет почти пятую часть от общего количества населения. В области сформирована законодательная база системы профилактики. Ощутимые результаты даёт реализация программно-целевого и проектного подходов. Проблемы детства и пути их решения нашли отражение в «Стратегии социально-экономического развития Белгородской области до 2025 года» и стратегии «Формирование регионального солидарного общества».

В течение 10 лет отмечается снижение уровня преступности среди несовершеннолетних. Произошли позитивные изменения в сфере профилактики социального сиротства, жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — создана стойкая тенденция к сокращению сиротства несовершеннолетних.

Межведомственные формы работы в Белгородской области регламентируются комплексом нормативных документов, что, в свою очередь, позволяет интенсивно развивать инфраструктуру системы профилактики, внедрять межведомственные технологии реабилитации и сопровождения детей и семей, в том числе и на ранней стадии профилактики семейного неблагополучия, апробировать социально-правовые технологии сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом.

ТЕХНОЛОГИЯ И ПРАКТИКА

Технологии первичной профилактики, внедряемые на Белгородчине, включают создание условий для положительных форм социализации посредством организованных форм отдыха, досуга и занятости.

Регулярно в области проводятся широкомасштабные профилактические операции: «Подросток», «Каникулы», «Досуг», «Всеобуч».

Целенаправленная комплексная последовательная работа на базе 834 оздоровительных учреждений позволила охватить организованным отдыхом и оздоровлением 95 343 ребёнка, что на 4,5% больше предыдущего года.

Хорошо зарекомендовала себя такая форма межведомственной работы с подростками из групп социального риска, как создание военно-патриотических профильных смен.

На основе межведомственного и межрайонного взаимодействия специалистов комиссий, органов социальной защиты населения, по делам молодёжи области летом организована работа 20 профильных военно-патриотических смен несовершеннолетних и областной военно-патриотический лагерь «Феникс». Охвачено отдыхом более 500 подростков.

В общей сложности в лагерях различного вида (с учётом профильных смен) отдыхали и работали свыше 1,2 тыс. подростков, состоящих на профилактических учётах.

Традиционными стали мероприятия, направленные на социализацию подростков группы риска посредством позитивных форм деятельности, таких как спартакиада имени А.С. Макаренко, конкурс дворовой песни «Ребята с нашего двора».

На межведомственной основе взаимодействия органов занятости, по делам молодёжи, образования отрабатываются технологии трудоустройства подростков как на временные, так и на постоянные рабочие места.

Временным трудоустройством в течение 2012 года было охвачено более 6 тыс. подростков.

С 2006 года действует областной закон «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан». Из бюджета области за последние три года израсходовано 13 млн рублей на компенсационные выплаты работодателям при общем количестве трудоустроенных на квотированные рабочие места более 1300 подростков.

В Белгородской области воспитание детей и молодёжи — главный приоритет сферы образования. На основе межведомственного взаимодействия налажен учёт и контроль посещаемости подростками образовательных учреждений.

Н.Н. Никулина. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: реализация социально-правовых технологий...

С 2008 года ведётся областной банк данных на несовершеннолетних 15 — 18 лет, не занятых общественно-полезной деятельностью, отслеживается динамика работы территорий с данной категорией подростков. Данные ежеквартально передаются в областную службу занятости. Однако, риск совершения правонарушения и преступления подростками, не занятыми общественно-полезной деятельностью, по-прежнему велик — 18% подростков, совершивших преступления в 2012 году, нигде не работали и не учились.

С 2011 года в области внедряется программа «Электронная система мониторинга о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении, и проводимой с ними работе», позволяющая в оперативном режиме проследить работу по семьям и детям, рассмотренным на комиссиях.

Важным звеном в профилактической работе является сохранившаяся и динамично развивающаяся система дополнительного образования детей. Только в органах образования области функционируют 103 учреждения дополнительного образования детей, в которых занимается около 120 тыс. детей.

На Белгородчине создан хороший задел для занятий физкультурой и спортом — 52 стадиона, 8 дворцов спорта, 839 спортивных залов, 27 физкультурно-оздоровительных комплексов, более ста крытых плавательных бассейнов и более трёх тысяч плоскостных спортивных сооружений, почти 500 из них — футбольные поля. Обеспеченность спортивными сооружениями в области из расчёта на 10 тыс. населения составляет 35,3 тыс. кв. метров, что превышает средний показатель в Российской Федерации. Практически каждый четвёртый белгородец занимается спортом (более 330 тыс. человек).

Разработан и утверждён организационно-финансовый план по развитию уличного спорта на территории Белгородской области. В рамках данного плана открыты два ресурсных центра движения «Турникменов» в городах Белгород и Старый Оскол, планируется открытие подобных центров в других муниципальных образованиях области.

В области постоянно растёт количество военно-патриотических клубов. Сегодня в 196 военно-патриотических клубах, объединениях занимается свыше 9 тыс. подростков.

В Белгородской области проводится политика поддержки общественных организаций, успешно занимающихся воспитанием молодежи, профилактикой негативных явлений в молодёжной среде. В реестр молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой администрации области, вошла 21 общественная организация.

В рамках Стратегии государственной молодёжной политики в Белгородской области разработан проект «Молодой доброволец реги-

ТЕХНОЛОГИЯ И ПРАКТИКА

она». В настоящее время 245 волонтерских молодежных объединений насчитывают 15 тыс. молодых людей в возрасте 14 – 30 лет.

К охране общественного порядка привлечено 64 молодежных отряда содействия органам правопорядка с общей численностью 782 человека.

Акценты в работе с несовершеннолетними, совершившими преступления и правонарушения, переносятся с карательного и репрессивного на воспитательный и реабилитационно-восстановительный подходы.

С 2009 года в Белгородской области активно идёт процесс внедрения социально-правовых технологий в профилактической работе с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом. В 2009 – 2010 годах реализован и обобщён проект по ресоциализации подростков, осуждённых к мерам наказания без лишения свободы «Ветер перемен». Выработанная в рамках проекта система нашла отражение в «Регламенте взаимодействия субъектов системы профилактики в организации работы с несовершеннолетними, осуждёнными без лишения свободы». Проект дал положительные результаты. Уровень рецидивной преступности среди целевой аудитории снизился в три раза.

В продолжение разработан и реализуется межведомственный проект «Создание модели воспитательно-профилактического и социального сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом на досудебной, судебной и постсудебной стадиях». Сопровождение подростка с использованием технологий создания социально-поддерживающей среды, технологий «ведения случая», технологии консультативной работы применяются с момента привлечения подростка в качестве подозреваемого или следственного. Координацию деятельности осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав области.

В Белгородской области применяется практика специализации судей, рассматривающих уголовные дела в отношении несовершеннолетних, а также специализация следователей, расследующих уголовные дела с участием несовершеннолетних.

Во второй половине 2011 года создана областная служба сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом, утверждён «Алгоритм межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики по воспитательно-профилактическому и социальному сопровождению подростков, вступивших в конфликт с законом на досудебной, судебной и постсудебной стадиях».

Осуществляется внедрение в практику работы комиссий, следственных органов и судов таких методов, как метод структурированной оценки рисков совершения повторных преступлений, ведение

В Белгородской области активно идёт процесс внедрения социально-правовых технологий в профилактической работе с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом.

Н.Н. Никулина. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: реализация социально-правовых технологий...

карты социального сопровождения, судебный доклад специалиста по сопровождению.

Из числа несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, 57% включены в систему социализации и реабилитации.

За 9 месяцев 2012 года уровень повторной преступности среди несовершеннолетних составил 11%. Это один из самых низких показателей по России.

Организация работы по недопущению пребывания несовершеннолетних в ночное время без сопровождения родителей или законных представителей, как показала практика, стала действенной мерой профилактики преступлений.

В деятельность субъектов системы профилактики внедряются технологии психологического сопровождения процесса ресоциализации несовершеннолетних и семей. К организации работы с подростками, вступившими в конфликт с законом, привлечены педагоги-психологи. В системе образования Белгородской области создано четыре центра психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям. В текущем году создан Белгородский региональный центр психолого-медико-социального сопровождения. Апробируется практика включения в приговор суда в отношении несовершеннолетнего позиции об обязательном прохождении курса психолого-педагогической коррекции поведения на базе психологических центров. Разработаны специальные коррекционные программы.

Положительно себя зарекомендовали разнообразные формы взаимодействия с представителями православной церкви. Во всех муниципальных образованиях на заседание Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав приглашается священник. В Грайворонском районе заседание комиссии проходит на базе Духовно-просветительского центра.

Организация работы по недопущению пребывания несовершеннолетних в ночное время без сопровождения родителей или законных представителей, как показала практика, стала действенной мерой профилактики преступлений. Количество преступлений, совершаемых в ночное время несовершеннолетними и в отношении них, уменьшается. Данная норма действует в законодательстве Белгородской области начиная с 2004 года. Проводится соответствующая информационная работа. В каждом образовательном учреждении области оформлены информационные стенды для родителей. Органами образования, комиссиями организуется проведение ежегодного родительского собрания «Об ответственности родителей за воспитание детей». В ряде городов и районах области на улицах установлены баннеры «В нашей области закон такой — в 22.00 пора домой!», «Наш метод воспитания — любовь и понимание».

Выявление и пресечение правонарушений на ранних этапах являются действенной профилактикой совершения более тяжких преступлений со стороны несовершеннолетних.

ТЕХНОЛОГИЯ И ПРАКТИКА

На фоне роста административной практики на территории Белгородской области последние 9-10 лет наблюдается снижение уровня преступности.

Вместе с тем, значительное снижение уровня административной практики правоохранительных органов в отношении несовершеннолетних (как в Белгородской области, так и в других регионах) не может не вызывать обеспокоенности. Отмечается рост преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Несоблюдение принципов неотвратимости и адекватности наказания за совершённое правонарушение может привести к росту преступности среди несовершеннолетних как в отдельно взятом регионе, так и в стране в целом.

В 2012 году значительные изменения претерпели санкции за нарушение антиалкогольного законодательства — за повторную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним торговое учреждение лишается лицензии, штрафы за продажу несовершеннолетним алкогольной продукции увеличены в 10 раз — до 50 тысяч на граждан и до 500 тыс. на юридических лиц. Однако правоприменительная практика данных норм по области пока невелика.

В области развивается сеть учреждений, способных оказать комплексную социально-реабилитационную помощь семье и детям.

Правонарушения, преступления, алкоголизация несовершеннолетних являются следствием социальной дезадаптации, причина которой коренится в семье.

Ежегодно на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних области рассматривается более 5 тыс. административных материалов за ненадлежащее воспитание и содержание детей.

Семьи проходят разные стадии кризиса, прежде чем становятся маргинальными, хронически пьющими, неработающими. В общем плане кризис в семье начинается, когда родители не справляются с возникающими социальными и бытовыми проблемами, проявляют низкую стрессоустойчивость.

В области развивается сеть учреждений, способных оказать комплексную социально-реабилитационную помощь семье и детям. Функционирует 14 социально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних на 408 мест и центр социальной помощи семье и детям в г. Белгороде. Для сравнения: в 2000 году таких учреждений было 4.

В 2011 году открыт Центр помощи семье и детям с социальной гостиницей для проживания семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и неблагополучных семей.

С 2010 года в Грайворонском районе на базе социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних действует стационарное

Н.Н. Никулина. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: реализация социально-правовых технологий...

кризисное отделение «Мать и дитя» для женщин с несовершеннолетними детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В первом полугодии 2012 года в указанных учреждениях реабилитацию прошли 463 ребёнка.

Межведомственные технологии выявления и сопровождения проблемных семей реализуются в рамках областного «Типового регламента работы с неблагополучной семьёй по предотвращению безнадзорности, социального сиротства и лишения родительских прав». Развивается система мобильных служб помощи семье и детям, созданных для расширения спектра и улучшения качества предоставления услуг семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В практику работы учреждений с семьями, находящимися в социально-опасном положении, внедряется метод сетевой терапии.

Применяются технологии междисциплинарных команд. Работа по сопровождению семей и детей, находящихся в социально-опасном положении, осуществляется на основе комплексных индивидуальных программ реабилитации семьи, которые формируются при участии всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обсуждаются и утверждаются на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Для оздоровления ситуации в семье родителям предлагается трудоустройство, прохождение курса лечения, документирование, ремонт жилья и т.д.

Ежегодно комиссиями направляется на лечение от алкоголизма и наркомании 300 – 400 родителей, из них 71% пролечивается. За 2011 год по решению комиссий трудоустроено 273 родителя. В результате в первом полугодии 2012 года количество фактов лишения родительских прав, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года снизилось на 23%.

В целом, о чём свидетельствует и практика нашей работы, обеспечение прав ребёнка является одним из надёжных условий снижения уровня безнадзорности и асоциального поведения несовершеннолетних. Это право на воспитание в родной семье, право на образование, отдых, качественную медицинскую и психологическую помощь.

Потенциальные возможности в решении данного вопроса лежат в плоскости консолидации усилий органов власти, духовенства и общественности, направленных на повышение социального статуса семьи, приверженности здоровым жизненным идеалам, а также на дальнейшее развитие системы социально-психологических услуг, оказываемых семье и детям, системы профессионального сопровождения «случая», создание воспитывающей среды.