

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТНЫХ ассигнований на школьное и дошкольное образование

Анатолий Петрович Бердашкевич,
*государственный советник Российской Федерации 1 класса,
помощник председателя Комитета Государственной Думы по образованию,
кандидат юридических наук*

Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» принят Государственной Думой 23 ноября 2012 года.

- консолидированный бюджет • федеральный бюджет • общее образование
- государственная программа • ассигнования

Консолидированный бюджет представляет все расходы Российской Федерации и субъектов РФ. Прогноз расходов консолидированного бюджета по разделу «Образование» представлен в таблице 1.

Федеральный бюджет

В федеральном бюджете расходы субъектов РФ не представлены.

При оценке расходов федерального бюджета на дошкольное, общее, начальное и среднее профессиональное образование следует учитывать, что в соответствии с федеральными законами «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного

Таблица 1

№	Наименование расходного обязательства (млрд руб.)	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
		Оценка	Проект	Проект	Проект
1	ВСЕГО	2495,9	2876,2	3088,2	3441,2
2	% к общему объёму расходов консолидированного бюджета РФ	12,8	13,5	13,5	13,5
3	% ВВП	4,1	4,3	4,2	4,2

самоуправления в Российской Федерации» организация и обеспечение этих уровней образования отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления и осуществляется ими самостоятельно за счёт соответствующих бюджетов.

Основные характеристики федерального бюджета на 2013 год определены исходя из прогнозируемого уровня инфляции, не превышающего 5,5% (декабрь 2013 года к декабрю 2012 года). В соответствии с параметрами, определёнными Указом Президента РФ от

7 мая 2012 г. № 597 при формировании проекта федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов учтена индексация на 5,5% с 1 октября 2013 года фонда оплаты труда работников федеральных учреждений, а также дополнительные бюджетные ассигнования на повышение оплаты труда работников федеральных образовательных учреждений. Расходы федерального бюджета (в тыс. руб.) на эти уровни образования по разделу «Образование» на 2013, 2014 и 2015 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование (тыс. руб.)	Рз	ПП	Сумма на 2013 год	Сумма на 2014 год	Сумма на 2015 год
ОБРАЗОВАНИЕ	07		607 195 489,3	548 486 504,2	572 458 414,2
Дошкольное образование	07	01	7 698 839,4	6 259 773,4	5 781 961,3
Общее образование	07	02	67 698 893,9	19 863 569,9	19 564 061,5
Начальное профессиональное образование	07	03	4 339 408,7	4 469 225,1	4 477 099,6
Среднее профессиональное образование	07	04	4 086 406,5	3 668 366,7	3 835 030,2
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	6 440 673,1	6 437 240,1	6 469 233,9
Высшее и послевузовское профессиональное образование	07	06	477 651 133,4	484 038 624,7	512 741 952,2
Молодёжная политика и оздоровление детей	07	07	5 424 004,7	5 313 517,2	1 047 315,2
Прикладные научные исследования в области образования	07	08	12 544 322,2	9 426 335,0	9 824 604,7
Другие вопросы в области образования	07	09	21 311 807,4	9 009 852,1	8 717 155,6

Большая величина межбюджетных трансфертов, запланированных по подразделу «Общее образование» в 2013 году, связана с реализацией проекта «Модернизация региональных систем общего образования», в рамках которого предусматривается доведение заработной платы учителей до значения средней заработной платы по экономике субъекта РФ. На него выделяется 40 000,0 млн рублей. Ещё 11 450 млн рублей запланировано на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство. С 2014 года финансовое обеспечение этой выплаты будет осуществляться органами государственной власти субъектов РФ в соответствии с разграничением полномочий между различными уровнями власти в Российской Федерации.

Общее образование

По сравнению с 2012 годом изменение объёма бюджетных ассигнований по подразделу «Общее образование» наряду с причинами, вытекающими из общих подходов к формированию расходов федерального бюджета, обусловлено:

- завершением проекта по софинансированию расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных программ модернизации систем общего образования до 40 000,0 млн рублей в 2013 году;
- завершением реализации ряда мероприятий приоритетного национального проекта «Образование», в том числе касающихся поддержки развития дистанционного образования детей-инвалидов с 2013 года в сумме 2 500,0 млн рублей;
- завершением реализации противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений с 2013 года в сумме 1 000,0 млн рублей;
- дополнительными бюджетными ассигнованиями на создание кадетской школы-интерната при Следственном комитете РФ в 2013 году в сумме 298,0 млн рублей, в 2014 году — 185,0 млн рублей, в 2015 году — 185,0 млн рублей.

Государственная программа

С 2013 года предусматривается реализация первого этапа Государственной программы РФ «Развитие образования». В соответствии

с проектом программы общий объём финансового обеспечения государственной программы из средств федерального бюджета в 2013—2020 гг. составит 5,5 трлн рублей (в среднем около 0,85% ВВП). На развитие профессионального образования будет направлено 85,7% средств программы, на развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей — 12,2%, с учётом того, что дошкольное, общее и дополнительное образование детей — это зона ответственности субъектов РФ и муниципальных образований и финансируется, прежде всего, из бюджетов соответствующего уровня.

Численность учащихся

Численность учащихся по программам высшего профессионального образования сократится с 6,3 млн человек в 2012 году до 5,5 млн человек в 2015 году, а по программам начального и среднего профессионального образования в меньшей степени: с 2,9 млн человек до 2,7 млн человек.

Высвобождающиеся при сокращении численности учащихся ресурсы системы профессионального образования предусматривается направлять на её развитие, создание системы непрерывной профессиональной подготовки, повышение качества подготовки специалистов с разным уровнем профессионального образования.

Национальный проект «Образование»

В результате реализации приоритетного национального проекта «Образование» будут достигнуты, в том числе, следующие результаты:

- будет создано 16 стажировочных площадок в системе дошкольного образования с ежегодным обучением в них до пяти тысяч человек и 32 стажировочные площадки в системе общего

образования с ежегодным обучением до 8 750 человек;

- доля детей от пяти до семи лет, получающих дошкольное образование, составит 85%, доля детей, получающих дошкольное образование в иных формах, составит 9%;
- будет поддержана тысяча лучших учителей и 5,35 тысяч талантливой молодёжи ежегодно;
- будет выдано ежегодное вознаграждение за классное руководство до 800 тыс. учителей;
- доля учащихся в общеобразовательных учреждениях, обеспеченных сбалансированным горячим питанием, составит 75%;
- общая доля профессорско-преподавательского и административно-управленческого состава, повысивших свою квалификацию, составит 15%.

Дошкольники

С учётом возрастающего спроса населения на услуги дошкольного образования будут внедрены различные модели образования детей старшего дошкольного возраста; оптимизация и развитие сети дошкольных образовательных учреждений различных форм собственности и образовательных учреждений дополнительного образования детей; введена система муниципального задания (заказа) на услуги дошкольного образования с полноценным доступом к нему негосударственных организаций.

Численность дошкольников к 2015 году составит 6,5 млн человек против 5,9 млн человек в 2012 году. Будет продолжена модернизация системы общего образования и реализация национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

Показатели

Для большей открытости общего образования предусматривается развитие в общеобразова-

тельных учреждениях общественно-государственных форм управления. Число учащихся общеобразовательных учреждений возрастёт с 13,8 млн человек в 2012 году до 14,2 млн человек в 2015 году.

В результате модернизации дошкольного, общего и дополнительного образования детей будут достигнуты показатели:

- увеличится численность детей от трёх до шести лет, имеющих возможность получать дошкольное образование;
- будет обеспечено подключение 90% школ к высокоскоростному Интернету;
- не менее 63% детей дошкольного и школьного возраста будут получать дополнительное образование;
- удельный вес численности талантливой молодёжи, получающей государственную поддержку, по отношению к 2011 году увеличится с 5% до 8% от общей численности молодёжи 12–25 лет.

Бюджет подготовлен с учётом ожидаемых итогов социально-экономического развития России и ожидаемого исполнения федерального бюджета в 2012 году.

Ассигнования

Ассигнования федерального бюджета по разделу «Образование» характеризуются следующими данными: на исполнение расходных обязательств Российской Федерации в сфере молодёжной политики и оздоровления детей предусмотрены бюджетные ассигнования на организационно-воспитательную работу с молодёжью, приоритетные направления которой определены утверждённой Правительством РФ Стратегией государственной молодёжной политики в Российской Федерации, в сумме 389,7 млн рублей ежегодно, а также на мероприятия по патриотическому воспитанию граждан в 2013–2015 годах в сумме 35,5 млн рублей ежегодно. **НО**