

*Консультант **Елена Викторовна Кочергина**,
старший преподаватель кафедры
менеджмента и государственного управления
Московского социально-гуманитарного института*

Права и обязанности работников образовательных учреждений при работе с детьми и их законными представителями

При осуществлении образовательной деятельности часто возникает вопрос о том, как должен поступить педагогический работник, если родители не забрали ребёнка из образовательного учреждения, а рабочий день закончился.

Чаще подобные ситуации возникают в образовательных учреждениях дошкольного образования, но не исключены случаи, когда педагогический работник школы опасается отпустить ребёнка одного в тёмное время суток; когда ребёнку предстоит перейти проезжую часть автодороги, или он живёт далеко от школы.

Надо помнить, что педагогический работник не является законным представителем несовершеннолетних воспитанников. Он несёт за них ответственность в течение рабочего дня. После него он свободен от исполнения трудовых обязанностей, за исключением обязанности не совершать аморальных проступков, на что указывают п. 8 ст. 81 Трудового кодекса РФ и постановление пленума Верховного суда РФ, п. 46: «При рассмотрении дел о восстановлении

на работе лиц, трудовой договор с которыми прекращён в связи с совершением ими аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы (пункт 8 части первой статьи 81 ТК РФ), судам следует исходить из того, что по этому основанию допускается увольнение только тех работников, которые занимаются воспитательной деятельностью, например учителей, преподавателей учебных заведений, мастеров производственного обучения, воспитателей детских учреждений, и независимо от того, где совершён аморальный проступок: по месту работы или в быту».

Ребёнок, которого не забрали родители, в этом случае становится безнадзорным. Толкование понятия «безнадзорный» законодатель даёт в ст. 1 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: «безнадзорный — несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежа-

щего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц». Таким образом, налицо нарушение прав ребёнка законными представителями, так как период, когда должностные лица (руководители образовательных учреждений) несли ответственность за ребёнка, закончился.

В силу ст. 64 Семейного кодекса защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в РФ»: «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, — дети, оставшиеся без попечения родителей; ...дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена

в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи». Статья 15 этого Закона определяет круг субъектов, ответственных за реализацию прав малолетнего ребёнка: «Защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации... осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации». 1 января 2010 года вступил в законную силу закон Ярославской области «О гарантиях прав ребёнка в Ярославской области», определивший механизм работы с безнадзорными детьми, то есть детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, так как они находятся без попечения родителей: «При невозможности установления местонахождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, либо при наличии иных обстоятельств, препятствующих незамедлительному доставлению ребёнка указанным лицам, он помещается в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по месту его обнаружения».

Правительство Ярославской области учредило несколько социально-реабилитационных центров (СРЦ), куда помещаются безнадзорные и другие дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

Педагогический работник обязан сообщить о «забытом» ребёнке в этот центр и в органы внутренних дел. **Сотрудники органов внутренних дел и работники СРЦ правомочны, в отличие от работника образовательного учреждения, у которого закончился период исполнения трудовых обязанностей, осуществлять контроль над ребёнком, то есть забрать несовершеннолетнего из образовательного учреждения и поместить его в СРЦ.**

Более того, сотрудники ОВД вправе, при наличии на то оснований, привлечь законного представителя к административной ответственности, предусмотренной ст. 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях, санкция которой предусматривает наказание в виде предупреждения или административного штрафа от 100 до 500 рублей.

Передавать малолетних детей несовершеннолетним братьям и сёстрам, соседям, знакомым недопустимо.

В случаях совершения в отношении малолетнего противоправных действий ответственность за жизнь, здоровье, имущество ребёнка понесёт педагогический работник, который, нарушив договорные обязательства и требования Закона, подверг жизнь, здоровье и имущество ребёнка опасности.

Законодатель в ст. 55 и 67 СК РФ предусмотрел право ребёнка на общение с родственниками, право родственни-

ков на общение с ребёнком, но ответственность за несовершеннолетнего возложил только на законных представителей. Поэтому педагогический работник должен знать, что, передавая ребёнка другим лицам, он снова возлагает на себя ответственность за жизнь, здоровье и имущество несовершеннолетнего.

Статья 1064 ГК РФ предусматривает общие основания ответственности за причинение вреда:

1. Вред, причинённый личности или имуществу гражданина, а также вред, причинённый имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объёме лицом, причинившим вред.

Статья 1087 ГК РФ предусматривает возмещение вреда при повреждении здоровья лица, не достигшего совершеннолетия:

1. В случае увечья или иного повреждения здоровья несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцати лет (малолетнего) и не имеющего заработка (дохода), лицо, ответственное за причинённый вред, обязано возместить расходы, вызванные повреждением здоровья.

2. По достижении малолетним потерпевшим четырнадцати лет, а также в случае причинения вреда несовершеннолетнему в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, не имеющему заработка (дохода), лицо, ответственное

за причинённый вред, обязано возместить потерпевшему помимо расходов, вызванных повреждением здоровья, также вред, связанный с утратой или уменьшением его трудоспособности, исходя из установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения по Российской Федерации.

3. Если ко времени повреждения его здоровья несовершеннолетний имел заработок, то вред возмещается исходя из размера этого заработка, но не ниже установленной в соответствии с Законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения по Российской Федерации.

4. После начала трудовой деятельности несовершеннолетний, здоровью которого был ранее причинён вред, вправе требовать увеличения размера возмещения вреда исходя из получаемого им заработка, но не ниже размера вознаграждения, установленного по занимаемой им должности, или заработка работника той же квалификации по месту его работы.

Медицинские осмотры работников детских учреждений

Лица, подлежащие обязательному медицинскому осмотру

При приёме на работу, при осуществлении профессиональной деятельности образовательные и иные учреждения, деятельность которых связана с работой с детьми, нередко встают перед вопросом, кто и в каком порядке должен проходить медицинские осмотры.

Первый нормативный правовой акт, к которому следует обратиться — Трудовой кодекс РФ.

Абзац 1 ст. 213 ТК РФ:

Работники, занятые на тяжёлых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта, проходят обязательные **предварительные (при поступлении на работу) и периодические** (для лиц в возрасте до 21 года — ежегодные) медицинские осмотры (обследования) для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний. В соответствии с медицинскими рекомендациями указанные работники проходят внеочередные медицинские осмотры (обследования).

В соответствии с абзацем 3 ст. 213 ТК РФ работники организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, лечебно-профилактических и детских учреждений, а также некоторых других работодателей **проходят медицинские осмотры** (обследования) для охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний.

Вредные и (или) опасные производственные факторы и работы, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные

и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядок их проведения определяются нормативными правовыми актами, утверждаемыми в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В настоящее время таким органом является Минздравсоцразвития РФ. В приказе Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжёлых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» в п. 18–20 перечислены учреждения, работники которых в обязательном порядке проходят медицинские осмотры:

П. 18. Работы в образовательных организациях всех типов и видов, а также детских организациях, не осуществляющих образовательную деятельность (спортивные секции, творческие, досуговые детские организации и т.п.).

П. 19. Работы в детских и подростковых сезонных оздоровительных организациях.

П. 20. Работы в детских образовательных организациях,

домах ребёнка, организациях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (лиц, их заменяющих), образовательных организациях интернатного типа, оздоровительных образовательных организациях, в том числе санаторного типа, детских санаториях.

Абзац 4 ст. 213 ТК РФ указывает, что в случае необходимости **по решению органов местного самоуправления** у отдельных работодателей могут вводиться дополнительные условия и показания к проведению обязательных медицинских осмотров (обследований).

В абзаце 6 этой статьи законодатель установил, что предусмотренные медицинские осмотры (обследования) и психиатрические освидетельствования **проводятся за счёт средств работодателя.**

Подтверждение необходимости прохождения медицинских осмотров, в частности педагогическими работниками, находим в ст. 331 ТК РФ:

К педагогической деятельности не допускаются лица:

имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

Ведущим нормативным правовым актом в регулировании тру-

довых отношений является Трудовой кодекс РФ, который в статье 213 предписывает всем работникам (следовательно, и педагогическим) детских учреждений проходить как предварительные, так и периодические медицинские осмотры.

Учёт рабочего времени работников при прохождении медицинского осмотра

На основании ст. 185 ТК РФ на время прохождения медицинского осмотра (обследования) за работниками, обязанными в соответствии с ТК РФ проходить такой осмотр (обследование), сохраняется средний заработок по месту работы.

Частью 1 ст. 219 ТК РФ предусмотрено, что каждый работник имеет право на внеочередной медицинский осмотр (обследование) в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка во время прохождения медицинского осмотра (обследования).

А ч. 2 ст. 212 ТК РФ установлено, что в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, работодатель обязан организовывать проведение за счёт собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обсле-

дований), обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения этих медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований.

Итак, для некоторых категорий работников установлены обязательные медицинские осмотры, и работники в момент прохождения медицинского осмотра фактически не исполняют свои трудовые обязанности.

Согласно ч. 1 ст. 91 ТК РФ рабочее время — время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации относятся к рабочему времени.

Согласно ч. 4 этой же статьи ТК РФ работодатель обязан вести учёт времени, фактически отработанного каждым работником.

Постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифициро-

ванных форм первичной учётной документации по учёту труда и его оплаты» утверждены таблицы учёта рабочего времени (унифицированные формы № Т-12 и Т-13).

Согласно Указаниям по применению и заполнению форм первичной учётной документации по учёту труда и его оплаты, предусмотренным постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1, унифицированные формы № Т-12 и Т-13 применяются для учёта времени, фактически отработанного и (или) не отработанного каждым работником организации, для контроля за соблюдением работниками установленно-

го режима рабочего времени, для получения данных об отработанном времени, расчёта оплаты труда, а также для составления статистической отчётности по труду.

Таким образом, работодатели обязаны вести учёт именно фактически отработанного работниками времени в табелях учёта рабочего времени.

Отметки в таблице о причинах неявок на работу производятся на основании документов, оформленных надлежащим образом (листка нетрудоспособности, справки о выполнении государственных или общественных обязанностей,

КОНСУЛЬТАЦИИ

письменного предупреждения о простое, заявления о совместительстве, письменного согласия работника на сверхурочную работу в случаях, установленных законодательством, и пр.).

Условные обозначения отработанного и неотработанного времени представлены на титульном листе формы № Т-12, применяются и при заполнении табеля по форме № Т-13.

Следует отметить, что на титульном листе формы не предусмотрено условное обозначение для времени прохождения работниками медицинского осмотра. **НО**