

# КАК ОЦЕНИВАЮТСЯ УСЛОВИЯ ТРУДА В ШКОЛЕ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОВШЕСТВА



**Анатолий Борисович Вифлеемский,**  
действительный член Академии педагогических  
и социальных наук, доктор экономических наук

**Вместо аттестации рабочих мест с 1 января 2014 г. введена специальная оценка условий труда, которую теперь придётся проводить всем школам. При этом ответственность за её правильное проведение существенно возрастает. Оценке подлежат рабочие места всех работников школы; причём если созданы рабочие места для учащихся, они также подлежат специальной оценке.**

• специальная оценка условий труда • рабочее место • вредные и опасные производственные факторы • гарантии и компенсации работникам

## Нормативная база специальной оценки труда

Статьёй 212 ТК РФ на работодателя возлагаются обязанности по обеспечению безопасных условий на каждом рабочем месте и проведению специальной оценки условий труда в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». В то же время многие нормы Федерального закона № 426-ФЗ повторяют положения Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утверждённого Приказом Минздравсоцразвития России от 26.04.2011 № 342н.

Помимо статьи 212 ТК РФ и Федерального закона от

28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» нормативную базу специальной оценки условий труда составляют документы, разработанные Минтрудом России:

- Приказ Минтруда России от 24.01.2014 № 32н «Об утверждении формы сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, технических требований к нему, Инструкции по заполнению бланка сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и Порядка формирования и ведения реестра экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда»;
- Приказ Минтруда России от 24.01.2014 № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или)

опасных производственных факторов, формы отчёта о проведении специальной оценки условий труда и Инструкции по её заполнению»;

- Приказ Минтруда России от 07.02.2014 № 80н «О форме и порядке подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, Порядке формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда».

По результатам оценки рабочему месту присваивается класс условий труда. По степени вредности и опасности условия труда делятся на четыре класса:

- **оптимальные** (1-й класс), при которых вредные и опасные производственные факторы отсутствуют или не превышают предельно допустимых норм;
- **допустимые** (2-й класс), при которых вредные и опасные производственные факторы воздействуют на работника в пределах установленных нормативов;
- **вредные** (3-й класс), при которых уровни воздействия вредных и опасных производственных факторов превышают уровни, установленные нормативами. Этот класс, в свою очередь, подразделяется ещё на три подкласса по степени вредности (по мере увеличения степени вредности: 3.1, 3.2, 3.3, 3.4);
- **опасные** (4-й класс), при которых на работника воздействуют вредные и опасные производственные факторы, способные создать угрозу его жизни или обуславливающие высокий риск развития острого профессионального заболевания.

В отличие от ранее действовавшего порядка при наличии рабочих мест с вредными или опасными условиями труда школе придётся заплатить дополнительные страховые взносы в Пенсионный фонд России с заработной платы тех, кто работает на таких рабочих местах. Дополнительный тариф устанавливается в зависимости от класса условий труда, определённого по результатам специальной оценки условий труда в диапазоне от 2 до 8%.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона № 426-ФЗ специальная оценка не проводится в отношении условий

труда надомников и дистанционных работников. В особом порядке проводится оценка условий труда государственных и муниципальных служащих, так как действие Федерального закона № 426-ФЗ на них не распространяется. В отношении же всех работников муниципальных образовательных учреждений следует руководствоваться положениями Федерального закона № 426-ФЗ.

Согласно пункту 4 статьи 8 Федерального закона № 426-ФЗ специальная оценка должна проводиться **один раз в пять лет**, если не возникнет обстоятельств, требующих её внепланового проведения. Внеплановая специальная оценка условий труда проводится в случаях, указанных в статье 17 Федерального закона № 426-ФЗ:

- ввод в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест;
- получение предписания трудовой инспекции о проведении спецоценки в связи с выявленными в ходе проверки нарушениями Федерального закона № 426-ФЗ;
- изменение технологического процесса, замена оборудования;
- изменение состава сырья и материалов, используемых в процессе производства;
- несчастный случай на рабочем месте или выявленное профессиональное заболевание;

Класс условий труда	Подкласс условий труда	Дополнительный тариф (солидарная часть тарифа страхового взноса), %
Опасный	4	8
	3.4	7
	3.3	6
	3.2	4
Допустимый	3.1	2
	2	0
Оптимальный	1	0

- предложение профсоюзной организации или иного представительного органа трудового коллектива о внеплановой спецоценке.

Если по результатам предыдущей аттестации рабочие места были признаны безопасными и повторно осуществлять аттестацию рабочих мест (АРМ) не требовалось, то это не означает, что не придётся проводить специальную оценку по новому порядку.

В соответствии с частью 4 статьи 27 Федерального закона № 426-ФЗ в первый раз провести специальную оценку школе потребуется после истечения срока действия результатов АРМ. Кроме того, в отношении мест, работа на которых не связана с негативными воздействиями (ранее на них не были установлены вредные или опасные условия труда, а сотрудникам не предоставляются соответствующие гарантии, компенсации и не назначается досрочная трудовая пенсия), специальная оценка может проводиться поэтапно. Согласно части 6 статьи 27 Федерального закона № 426-ФЗ специальную оценку поэтапно можно проводить до 31 декабря 2018 г.

Если условия труда на рабочих местах ранее были признаны безопасными, это должны подтвердить результаты идентификации потенциально вредных и (или) опасных факторов. Если это не обнаружено, школа вправе подать декларацию соответствия, которая действительна в течение пяти лет в соответствии со статьёй 11 Федерального закона № 426-ФЗ. В этом случае не понадобится ещё раз проводить инструментальные измерения. Если на задекларированных рабочих местах не произошло никаких инцидентов (производственных травм или профзаболеваний сотрудников), декларация будет продлена на следующие пять лет.

Обратим внимание на то, что в части 1 статьи 11 Федерального закона № 426-ФЗ прямо указано, что декларация подаётся в отношении рабочих мест, на которых вредные и (или) опасные производственные фак-

торы по результатам идентификации не выявлены. Иными словами, если идентификация потенциально вредных и (или) опасных факторов не проводилась, нельзя установить, являются условия труда на том или ином рабочем месте вредными (опасными) либо допустимыми.

### Какие рабочие места оценивать?

В части 6 статьи 10 Федерального закона № 426-ФЗ приведён перечень рабочих мест, на которых идентификация не осуществляется. В этот перечень входят:

- места работников, профессии, должности, специальности которых включены в списки, с учётом которых назначается досрочная трудовая пенсия;
- места, в связи с работой на которых предоставляются гарантии и компенсации за труд во вредных и (или) опасных условиях;
- места, на которых по результатам ранее проведённой АРМ или спецоценки были установлены вредные и (или) опасные условия труда.

Большинство педагогических работников школ имеют право на досрочную пенсию — их должности входят в соответствующий список, утверждённый Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учётом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьёй 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьёй 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». К таким работникам, в частности, относятся занимающие следующие должности: директор; заместитель директора, деятельность которого связана с образовательным (воспитательным) процессом; заведующий учебной частью; воспитатель; старший

воспитатель; воспитатель-методист; организатор внеклассной и внешкольной воспитательной работы с детьми; мастер производственного обучения; учитель; учитель-логопед; логопед; инструктор слухового кабинета; учитель-дефектолог; руководитель физического воспитания; музыкальный руководитель; преподаватель-организатор основ безопасности жизнедеятельности (допризывной подготовки); руководитель допризывной подготовки молодёжи; военный руководитель; социальный педагог; педагог-психолог; инструктор по труду; педагог-воспитатель; педагог; родитель-воспитатель.

Поэтому в отношении рабочих мест указанных выше педагогических работников школ, а также директоров и заместителей директоров школ, деятельность которых связана с образовательным процессом, идентификация не осуществляется и, соответственно, декларация не подаётся. Для таких рабочих мест необходимо проводить специальную оценку условий труда в полном объёме.

Аналогичная ситуация возникает относительно вредных и опасных рабочих мест, к которым, в частности, относится работа у плиты (искусственный источник тепла — неблагоприятен микроклимат). Такие факторы, как длительность сосредоточенного наблюдения, плотность сигналов и сообщений в единицу времени, признаются вредными и (или) опасными, поэтому рабочее место водителя (при управлении транспортными средствами) также признаётся вредным рабочим местом.

В то же время согласно пункту 61 Методики проведения специальной оценки условий труда, утверждённой Приказом Минтруда России от 24.01.2014 № 33н, не требуется изучать условия труда на рабочих местах офисных сотрудников, которые заняты исключительно на персональных компьютерах и (или) эксплуатируют копировально-множительную и иную офисную технику, а также бытовые приборы, не используемые в технологическом процессе производства. Административно-управленческий персонал школ, в том числе бухгалтерия, секретарь школы, подпадают под действие этих норм.

Однако если сотрудники бухгалтерии или секретарь школы проводят за персональным компью-

тером более 50% рабочего времени, условия труда на таком рабочем месте подлежат исследованию. В письме Минтруда России от 08.04.2013 № 15-1-859 говорится, что электромагнитное поле, излучаемое персональным компьютером, относится к группе вредных и (или) опасных производственных факторов при условии, что работа за компьютером по считыванию, вводу информации, а также работа в режиме диалога в сумме составляет не менее 50% рабочего времени. Основанием для таких утверждений является пункт 3.2.2.4 Перечня вредных и (или) опасных производственных факторов, при наличии которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), утверждённого Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н.

Рабочие места, создаваемые для несовершеннолетних, подлежат такой же специальной оценке, что и для взрослых работников школы. Более того, формы Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчёта о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по её заполнению предполагают выделение в отдельных строках численность работающих лиц в возрасте до 18 лет.

### **Как проводится специальная оценка**

Во время специальной оценки специализированная организация прежде всего проводит идентификацию (выявление) потенциально вредных и опасных производственных факторов согласно Методике проведения специальной оценки условий труда, утверждённой Приказом Минтруда от 24.01.2014 № 33н. Хотя идентификацию проводят эксперты специализированной организации, результаты утверждаются комиссией по специальной оценке, сформированной в школе.

Если в ходе идентификации вредные и опасные производственные факторы не выявлены, школа обязана подать декларацию соответствия условий труда государственным нормативным требованиям в территориальный орган государственного надзора за соблюдением трудового законодательства. Форма декларации утверждена Приказом Минтруда России от 07.02.2014 № 80н.

Декларация действительна в течение пяти лет со дня утверждения отчёта о проведении специальной оценки. По истечении срока действия она может быть автоматически продлена на следующие пять лет при условии, что на задекларированных рабочих местах не происходило несчастных случаев и не выявлено профзаболеваний.

Если в период действия декларации с работником, рабочее место которого задекларировано как безопасное, произойдёт несчастный случай на производстве или у него выявится профессиональное заболевание, то в отношении названного рабочего места действие данной декларации прекращается и проводится внеплановая специальная оценка. В школе подавляющее большинство мест будут оценивать «по полной программе», поэтому придётся оплачивать **проведение исследований и измерений**.

Согласно статье 12 Федерального закона № 426-ФЗ выявленные вредные и опасные производственные факторы подлежат исследованиям и измерениям. Эти процедуры проводятся специалистами специализированных организаций с использованием испытательных лабораторий (центров).

Проверке подвергаются:

- физические факторы среды (шум; неионизирующее излучение; вибрация; электрическое и магнитное поля; ионизирующее излучение; параметры микроклимата (температура и влажность воздуха, скорость его движения, инфракрасное излучение); параметры световой среды);
- химические факторы среды (химические вещества и смеси в воздухе рабочей зоны и на кожных покровах работников);

- биологические факторы среды (микроорганизмы, живые клетки и споры в бактериальных препаратах, патогенные микроорганизмы);
- тяжесть и напряжённость трудового процесса.

Результаты проведённых исследований и измерений оформляются протоколами в отношении каждого из вредных факторов. По этим результатам эксперт специализированной организации принимает решение об отнесении условий труда на обследованном рабочем месте к определённому классу опасности.

В случае аналогичных рабочих мест условия труда оцениваются только на 20% таких мест (но не менее двух), а результаты исследования применяются ко всем аналогичными рабочим местам. Однако если в ходе изучения выяснится, что хотя бы одно из этих мест не соответствует признакам аналогичности, исследования должны проводиться уже в отношении каждого из них.

По завершении исследований специализированная организация составляет отчёт. Форма отчёта и Инструкция по его заполнению приведены в Приложениях 3 и 4 к Приказу Минтруда № 33н. Отчёт подписывают все члены комиссии и утверждает её председатель.

Школа должна ознакомить всех работников под подпись с результатами оценки условий труда на их рабочих местах в соответствии со статьёй 15 Федерального закона № 426-ФЗ. Ознакомление проводится в течение 30 дней со дня утверждения отчёта. Сводные данные о проведении оценки должны быть размещены в Интернете на официальном сайте школы.

### **Последствия специальной оценки условий труда**

С учётом полученных результатов школа должна предпринять меры по улучшению



условий труда работников, обеспечению их средствами индивидуальной и коллективной защиты, организации предварительных и периодических медицинских осмотров, установлению работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных ТК РФ.

Согласно результатам специальной оценки производится расчёт скидок или надбавок к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Кроме того, с учётом классов и подклассов условий труда определяется дополнительный тариф страховых взносов в ПФР.

Работникам на рабочих местах, отнесённых к вредным и опасным, предоставляются определённые **гарантии и компенсации**. Минимальные размеры, порядок и условия предоставления гарантий и компенсаций работникам «за вредность» установлены Трудовым кодексом РФ.

В частности, предусмотрено повышение оплаты труда работникам с вредными или опасными условиями труда в размере не менее 4% тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда. Конкретные размеры повышения оплаты труда устанавливаются локальным нормативным актом (Положением об оплате труда) либо коллективным или трудовым договором.

Работникам, занятым во вредных условиях (за исключением подкласса 3.1.) или опасных условиях труда, предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью не менее семи календарных дней. Продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска конкретного работника устанавливается трудовым договором на основании отраслевого соглашения и коллективного договора с учётом проведённой специальной оценки условий труда.

Обратим внимание на то, что до 01.01.2014 ТК РФ запрещал заменять дополнительный отпуск «за вредность» денежной компенсацией. Теперь возможна частичная замена отпуска компенсацией. Работнику за часть отпуска «за вредность» свыше семи календарных дней можно выплатить денежную компенсацию. Возможность такой замены должна быть прописана в отраслевом соглашении и коллективном договоре, в котором также должен быть указан размер компенсации. С работником необходимо заключить дополнительное соглашение к трудовому договору, в котором указать на возможность замены.

Для работников с вредными (подклассы 3.3. и 3.4) и опасными условиями труда должно устанавливаться сокращённое рабочее время. Продолжительность рабочего времени не может превышать 36 часов в неделю и 8 часов в день (смену); при 30-часовой рабочей неделе не может превышать 6 часов в день (смену). Отраслевым соглашением и коллективным договором может быть увеличена продолжительность рабочей недели, но не более чем до 40 часов в неделю; продолжительность ежедневной работы (смены) при 36-часовой неделе — до 12 часов; при 30-часовой рабочей неделе и менее — до 8 часов. Для этого с работником необходимо заключить дополнительное соглашение к трудовому договору.

За работу свыше 36 часов выплачивается отдельная денежная компенсация в порядке, размерах и на условиях, которые установлены отраслевыми (межотраслевыми) соглашениями, коллективными договорами. **НО**