

Консультант **Юлия Валерьевна Афоничева**,
заведующая кафедрой менеджмента
Ярославского института развития образования

Переход от Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» к Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (Закон о госзакупках) задумывался как антикоррупционный и всегда был ориентирован на борьбу с коррупцией больше, чем на качество результата закупочной деятельности.

Именно поэтому он крайне ограничил полномочия заказчиков — не было ответственности за исполнение контракта и качество результата. Этот закон стремился сделать процесс отбора максимально объективным. Логично, что главным фактором отбора стала цена, а снижение цены и соответственно экономия бюджетных средств — главным критерием эффективности. Экономия была мнимой. Начальные цены контрактов очень и очень часто были завышены, иногда в несколько раз.

К сожалению, заложенные в законе механизмы не только не способствовали эффективности государственных закупок, но и привели к низкому качеству конкурентной среды. Почему? Корень проблем в том, что закон отвечал только на вопрос,

как закупать, как отбирать поставщиков, а не на вопросы, зачем мы совершаем конкретную закупку и какой результат хотим получить.

Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», принятый 5 апреля 2013 года, в основной своей части вступил в силу 1 января этого года. Новая система организации госзакупок станет более гибкой, эффективной и открытой для общественного контроля.

Заказчикам следует обратить внимание, что появились новые способы осуществления закупок:

- запрос котировок;
- запрос предложений;
- закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях, указанных в ст. 84 Закона;
- закупка у единственного поставщика.

Запрос котировок и запрос предложений

Законом предусмотрен и совершенно новый способ опре-

деления поставщика — запрос предложений. Эта процедура в принципе чем-то напоминает конкурс, но максимально упрощена. Использование запроса предложений тоже ограничено. Этот способ закупки может использоваться только в девяти случаях, предусмотренных законом. Например, при заключении договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком электроэнергии или при закупке лекарственных препаратов, которые срочно необходимы для назначения конкретному пациенту по решению врачебной комиссии.

В Законе закреплены два схожих способа проведения закупок: запрос котировок и запрос предложений. Такая форма проведения госзакупок, как запрос котировок, содержится и в Законе о госзакупках (гл. 4 и 5 данного Закона), а вот запрос предложений вводится впервые. Нормы о запросе котировок, установленные Законом, в основном повторяют положения указанных глав Закона о госзакупках.

Сходство запроса котировок и запроса предложений состоит в том, что при проведении

этих процедур заказчик через единую информационную систему сообщает неограниченному кругу лиц о своих потребностях в товарах, работах, услугах. Отличие между этими способами проведения закупок состоит в том, как определяется победитель, а также в основаниях их проведения.

При запросе котировок победителем признаётся участник, предложивший наиболее низкую цену контракта (ч. 1 ст. 72 Закона), при запросе предложений — участник, представивший окончательное предложение, которое наилучшим образом отвечает потребностям заказчика (ч. 1 ст. 83 Закона).

Заказчик вправе проводить запрос котировок или запрос предложений только в случаях, прямо указанных в Законе.

Случаи проведения запроса котировок

Запрос котировок проводится при совокупности нескольких условий:

- цена контракта составляет не более 500 тыс. руб.;
- совокупный объём закупок с помощью запроса котировок составляет в соответствии с планом-графиком не более 10% от общего объёма средств заказчика, предусмотренных на все закупки, но не более 100 млн руб. в год (ч. 2 ст. 72 Закона).

Также предусмотрено два специальных вида запроса котировок, в отношении которых Законом устанавливаются особен-

ности регулирования и которые проводятся для:

- обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства;
- оказания скорой или неотложной помощи и нормально-го жизнеобеспечения граждан.

Случаи проведения запроса предложений

Закон установил девять случаев, когда заказчик вправе проводить запрос предложений (ч. 2 ст. 83 Закона). Например, такая процедура проводится при заключении договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком.

Путём запроса предложений заказчик сможет проводить закупки по договорам, от исполнения которых он отказался (подробнее см. Расторжение контракта). Также посредством этой процедуры заказчик сможет делать закупки, если повторный конкурс или электронный аукцион признан несостоявшимся и заказчику необходимо внести изменения в план-график (подробнее см. Открытый конкурс и Электронный аукцион).

Отметим ещё одно различие между запросом котировок и запросом предложений: при осуществлении запроса предложений заказчик не вправе изменять содержание извещения о проведении такого запроса (ч. 5 ст. 83 Закона), в то время как для запроса котировок такая возможность имеется (ч. 6 ст. 74 Закона).

При проведении закупки в форме запроса предложений заказчик не связан критериями оценки заявок, установленными в Законе (подробнее см. Оценка заявок).

Как и в случае осуществления закупок в иных формах, сроки для заключения контракта могут быть продлены, но не более чем на 30 дней, в случае наличия принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта (ч. 15 ст. 78 и ч. 21 ст. 83 Закона).

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Процедура закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст. 93 Закона) в основном повторяет аналогичную процедуру, описанную в ст. 55 Закона о госзакупках.

В Законе прямо перечислены случаи, когда заказчик вправе делать закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Перечень таких случаев соответствует аналогичному перечню, установленному Законом о госзакупках. Рассмотрим отличия между положениями двух документов.

Согласно Закону любые заказчики смогут делать закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), если сумма контракта составляет не более 100 тыс. руб. и совокупный объём таких сделок не превышает пять

процентов размера средств, предусмотренных в плане-графике на все закупки заказчика, но составляет не более 50 млн руб. в год. Заказчиком, осуществляющим закупки для нужд сельских поселений, предоставляются льготные условия для закупок из единственного источника по данному основанию — они смогут совершать такие закупки независимо от достижения пороговых значений для определения объёма средств (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона).

Для некоторых образовательных учреждений и учреждений в сфере культуры предусмотрена возможность делать закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 400 тыс. руб. При этом совокупный годовой объём закупок не должен превышать 50% от общей суммы средств, предусмотренных в соответствии с планом-графиком на все закупки заказчика, и составлять не более 20 млн руб. в год (п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона).

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется, если работу или услугу может выполнить или оказать только орган исполнительной власти или подведомственное ему государственное учреждение либо унитарное предприятие. У них должны быть соответствующие полномочия, возникающие в силу федерального закона, нормативных актов Президента РФ или Правительства РФ, законодательного акта субъекта РФ (п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона).

Посредством закупки у единственного поставщика (подрядчи-

ка, исполнителя) может быть заключён контракт на оказание услуг адвоката в связи с назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ либо судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом РФ (п. 27 ч. 1 ст. 93 Закона). Сейчас данные отношения к сфере действия Закона о госзакупках не относятся (п. 1 ч. 4 ст. 1 Закона о госзакупках).

В Законе не содержится норм о проведении бюджетными учреждениями закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Отметим, что в основном закупки такими учреждениями регулируется отдельной статьёй (ст. 15 Закона).

В случае закупок из единственного источника заказчик в документальном отчёте обязан обосновать невозможность (нецелесообразность) использования иных способов закупок, а также цену контракта и его иные существенные условия. Контракт должен содержать расчёт и обоснование цены (ч. 3 и 4 ст. 85 Закона).

Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Закрытым способом определения поставщиков (подряд-

чиков, исполнителей) посвящён параграф 5 гл. 3 Закона. Под закрытыми способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) понимаются такие процедуры определения поставщика, при которых информация о закупке сообщается ограниченному кругу лиц. Эти лица должны соответствовать установленным Законом требованиям и быть способны поставлять товары (выполнить работы, оказать услуги), являющиеся объектом закупки (ч. 1 ст. 84 Закона).

В Законе содержатся следующие закрытые способы определения поставщиков:

- закрытый конкурс;
- закрытый конкурс с ограниченным участием;
- двухэтапный закрытый конкурс;
- закрытый аукцион.

С использованием закрытых способов Закон позволяет определять поставщика только в четырёх случаях:

- 1) для закупки товаров (работ, услуг) для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну;
- 2) для закупки товаров (работ, услуг), сведения о которых составляют государственную тайну — при условии, что такие сведения содержатся в документации об осуществлении закупки либо в проекте контракта;
- 3) для заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке

и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, а также услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим или юридическим лицам (либо принимаемым заказчиками от физических или юридических лиц) во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории Российской Федерации и (или) территориях иностранных государств;

4) для закупок услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов.

Положения параграфа 5 гл. 3 Закона подробно регламентируют действия заказчиков по организации и проведению закрытых процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя). В Законе о госзакупках также содержатся нормы о проведении закрытых конкурсов (ст. 30 указанного Закона) и закрытых аукционов (ст. 39 указанного Закона), однако Закон регулирует рассматриваемые отношения более подробно.

Многочисленные вопросы у заказчиков возникают при исполнении, изменении и расторжении контракта.

Исполнение контракта

В Законе, в отличие от Закона о госзакупках, закреплены особенности исполнения госконтракта. Исполнение контракта включает в себя следующие элементы:

1) Приёмка поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, а также отдельных этапов исполнения контракта. В Законе подробно описано, каким образом заказчик осуществляет приёмку товаров и документально оформляет такую приёмку (ч. 6–8 ст. 95 Закона).

Одним из элементов приёмки товара является проведение заказчиком экспертизы соответствия условиям контракта в отношении предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов (ч. 3 ст. 95 Закона). Эту экспертизу заказчик может провести либо самостоятельно, либо с привлечением экспертов, экспертных организаций.

Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, если он закупает их у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), исключение предусмотрено только для отдельных случаев (ч. 4 ст. 94 Закона). Отметим, что для этих же случаев не является обязательным предоставление обеспечения исполнения контракта (см. Обеспечение исполнения контракта).

2) Оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

3) Взаимодействие заказчика с поставщиком при изменении контракта, его расторжении или при применении мер ответственности в случае нарушения условий контракта (см. Изменение контракта и Расторжение контракта).

Для заказчика устанавливается обязанность публиковать в единой информационной системе отчёты о результатах исполнения отдельных этапов контракта (ч. 9 ст. 94 Закона), в которых он указывает на исполнение либо на ненадлежащее исполнение контракта, а также на его изменение или расторжение. К отчётам должны быть приложены заключения по результатам экспертизы. Порядок их подготовки и размещения в единой информационной системе должно утвердить Правительство РФ.

Изменение контракта

Правила изменения контракта, содержащиеся в Законе, во многом повторяют правила, закреплённые ст. 9 Закона о госзакупках. Однако Закон предусматривает и некоторые новые нормы.

По общему правилу изменение существенных условий контракта в ходе его исполнения допускаться не будет, за исключением определённых в Законе случаев изменения контракта по соглашению

сторон. Перечень, включающий семь таких случаев, содержится в ч. 1 ст. 95 Закона.

Из них в двух случаях возможность такого изменения должна быть предусмотрена в документации о закупке (если осуществляется закупка у единственного поставщика — в контракте), а в остальных пяти не зависит от содержания этой документации (контракта).

В документации о закупках заказчик вправе закрепить возможность следующих изменений условий договора:

- возможность снизить цену контракта (подп. «а» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона). Сейчас такая возможность предусмотрена ч. 4.1 ст. 9 Закона о госзакупках;
- возможность уменьшить или увеличить не более чем на 10% от общего объёма контракта количество (объём) товаров, работ или услуг. При увеличении количества (объёма) товаров, работ или услуг также допускается увеличение цены контракта по соглашению сторон (но не более чем на 10%), а при уменьшении количества (объёма) товаров, работ или услуг цена обязательно должна быть снижена (подп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона).

Вне зависимости от содержания конкурсной документации (контракта) можно по соглашению сторон изменить содержание контракта в следующих случаях:

1) По решению Правительства РФ возможно изменение условий долгосрочных и дорогостоящих контрактов для обеспечения федеральных нужд, если их исполнение по не зависящим от сторон контракта обстоятель-

вам без изменения условий невозможно. Срок таких контрактов должен составлять не менее трёх лет, а их стоимость должна быть равна сумме, установленной Правительством РФ, или превышать эту сумму.

В Законе о госзакупках также содержатся нормы об изменении условий долгосрочных и дорогостоящих государственных контрактов на основании решения Правительства РФ (ч. 6.2 ст. 9 указанного Закона). Однако Закон о госзакупках, во-первых, позволяет изменять только цену таких контрактов, во-вторых, непосредственно определяет стоимость контракта, которая допускает его одностороннее изменение (10 млрд руб. и более), в-третьих, устанавливает в качестве условия изменения контракта невозможность исполнения контракта вследствие существенного удорожания соответствующих работ и услуг, в-четвёртых, не связывает данное изменение с соглашением сторон.

2) По решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ могут быть изменены контракты для обеспечения нужд субъекта РФ, заключённые на срок более трёх лет и стоимостью более суммы, установленной Правительством РФ, если их исполнение по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения условий невозможно.

Законом о госзакупках также допускается изменение кон-

трактов, нацеленных на обеспечение нужд субъектов РФ, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений субъектов РФ, заключённых на срок более трёх лет (ч. 6.3 ст. 9 Закона о госзакупках).

Однако решение о таком изменении должно быть закреплено в Законе субъекта РФ, а стоимость контракта должна соответствовать установленной в Законе о госзакупках (1 млрд руб. и более), Закон о госзакупках не связывает в таком случае изменение цены контракта с соглашением сторон.

3) По решению местной администрации могут быть изменены контракты для обеспечения муниципальных нужд, заключённые на срок более одного года и стоимостью более суммы, установленной Правительством РФ, если их исполнение по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения условий невозможно.

Для органов местного самоуправления Закон существенно снизит требования к одностороннему изменению условий контракта. Действующая редакция Закона о госзакупках допускает изменение муниципальных контрактов только на основании решения представительного органа местного самоуправления, если контракт заключён на срок свыше трёх лет и его стоимость превышает 500 млн руб., и также не связывает изменение указанных контрактов с достижением согласия сторон.

4) При изменении регулируемых государством цен (тарифов) (п. 5 ч. 1 ст. 95 Закона). Аналогичная норма содержится в ч. 6.4 ст. 9 Закона о госзакупках.

5) При уменьшении лимитов бюджетных обязательств, ранее доведённых до сведения заказчика в установленном порядке (п. 6 ч. 1 ст. 95 Закона). В этом случае заказчик должен обеспечить согласование новых условий контракта, в том числе цены, сроков исполнения, количества товара, объёма работ или услуг. Методика такого согласования должна быть утверждена Правительством РФ.

Отметим, что некоторые правила изменения условий контракта, установленные в Законе о госзакупках, не нашли своего отражения в Законе. Так, в соответствии с Законом заказчик не сможет по согласованию с участником закупок увеличивать количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной этим участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота). Закон о госзакупках предоставляет заказчику эту возможность в случае, если такое его право предусмотрено конкурсной документацией или документацией об аукционе (ч. 6.5 ст. 9 Закона о госзакупках).

Расторжение контракта

В соответствии с ч. 8 ст. 9 Закона о госзакупках расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон

или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

В ч. 8 ст. 95 Закона в числе оснований для расторжения, помимо названных, указывается также односторонний отказ стороны контракта от его исполнения. Такой отказ допускается, если заказчик установит соответствующую возможность в контракте. Отметим, что включение в контракт условий о возможности одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта одновременно означает включение условия о возможности аналогичного отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) (п. 19 ст. 95 Закона).

В Законе определено, что до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации. Как было сказано выше, одним из элементов приёмки товаров, результатов выполнения работ или оказания услуг является их экспертиза, которую заказчик может осуществлять самостоятельно или с привлечением экспертов, экспертных организаций (подробнее см. Исполнение контракта). Если заказчик привлекает экспертов, экспертные организации для проведения экспертизы, то он сможет отказаться от исполнения контракта, только если эксперты подтвердят нарушение условий контракта (ч. 11 ст. 95 Закона).

В ч. 12 ст. 95 Закона очень подробно определено, как должно оформляться решение

об одностороннем отказе от исполнения контракта и каким образом оно должно быть направлено поставщику (исполнителю, подрядчику). Общее требование к направлению уведомления о таком решении состоит в том, что средства связи и доставки должны обеспечивать фиксирование уведомления и получения заказчиком подтверждения о его вручении. Эти правила обусловлены тем, что решение об отказе от исполнения контракта вступает в силу через десять дней со дня надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 13 ст. 95 Закона).

Заказчик обязан отменить указанное решение, если в течение названного выше срока устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия этого решения, а также компенсированы затраты заказчика на проведение экспертизы (ч. 14 ст. 95 Закона). Однако при повторном нарушении условий контракта это правило не применяется.

В случае расторжения контракта в связи с односторонним отказом заказчика от его исполнения заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги, поставку, выполнение, оказание которых являлись предметом расторгнутого контракта, путём проведения запроса предложений (ч. 17 ст. 95 Закона, подробнее см. Запрос котировок и запрос предложений).

Условия отказа от исполнения контракта по инициативе поставщика (подрядчика,

исполнителя) в основном сходны с условиями отказа от исполнения контракта по инициативе заказчика. Конкретных оснований для такого отказа в Законе не содержится.

Решение об отказе от исполнения контракта должно быть принято поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством. После этого он также обязан направить соответствующее уведомление заказчику, и по истечении десяти дней с даты надлежащего уведомления заказчика данное решение вступит в силу. Заказчик может в течение указанного срока устранить нарушения контракта, ставшие основанием для одностороннего отказа от его исполнения, тогда поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан отменить решение (ч. 22 ст. 95 Закона). Подобным образом заказчик может поступать неограниченное количество раз, в отличие от поставщика (подрядчика, исполнителя).

Мониторинг, аудит и контроль в сфере госзакупок. Обжалование действий заказчика

Законом предусмотрено больше способов оценки эффективности осуществления госзакупок, чем Законом о госзакупках. Помимо контроля в сфере закупок, Закон содержит ещё и правила проведения мониторинга закупок и аудита в сфере госзакупок. Мониторинг будет вестись на постоянной основе для оценки эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд, а аудит будет проводиться для оценки результа-

тов закупок и достижения целей закупок (подробнее см. Обоснование закупок). Правила контроля в сфере закупок, содержащиеся в Законе, существенно отличаются от правил, установленных Законом о госзакупках.

Мониторинг закупок

В соответствии с Законом мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которые осуществляются на постоянной основе путём сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о закупках, в том числе о реализации планов закупок и планов-графиков (ч. 1 ст. 97 Закона).

В ходе мониторинга будет оцениваться степень достижения целей закупок, а также их обоснованность.

Мониторинг закупок будет обеспечиваться федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органом исполнительной власти субъекта РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок, местной администрацией (ч. 10 ст. 97 Закона).

Ежегодно результаты мониторинга будут оформляться в виде сводного аналитического отчёта, который будет представляться в Правительство РФ федеральным органом исполнительной власти

КОНСУЛЬТАЦИИ

по регулированию контрактной системы в сфере закупок, а также размещаться в единой информационной системе.

Нормы о мониторинге в сфере закупок вступят в силу с 1 января 2016 г. (ч. 3 ст. 114 Закона).

Аудит в сфере закупок

Аудит, согласно Закону, будет проводиться Счётной палатой РФ, контрольно-счётными органами субъектов РФ и муниципальных образований (при наличии) в соответствии с предоставленными им полномочиями. Органы, проводящие аудит, будут анализировать и оценивать достижение целей закупок (ст. 98 Закона).

Органы аудита в сфере закупок будут проверять, анализировать и оценивать информацию о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по контрактам, планируемыми к заключению, заключёнными и исполненными (ч. 3 ст. 98 Закона).

Кроме того, органы аудита в сфере закупок будут обобщать результаты своей деятельности и устанавливать причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, готовить предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизировать информацию о реализации указанных предложений

и размещать в единой информационной системе обобщённую информацию о таких результатах (ч. 4 ст. 98 Закона).

Государственный контроль в сфере закупок

Законом будут существенно изменены правила государственного контроля в сфере госзакупок (по сравнению с правилами, установленными в ст. 17 Закона о госзакупках):

- полномочия по контролю будут разделены между тремя разновидностями органов госвласти и местного самоуправления;
- будет подробно определено, как должны разрешаться противоречия между результатами проверок муниципальных, региональных и федеральных органов.

Разграничение полномочий контролирующих органов

Сейчас контроль за соблюдением законодательства о размещении заказов осуществляется специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (в настоящее время это ФАС России), а также уполномоченными органами власти субъектов РФ и органами местного самоуправления (ч. 2 и 3 ст. 17 Закона о госзакупках). Вопросы контроля за расходованием бюджетных средств не входят в сферу действия Закона о госзакупках.

Закон значительно расширит систему контролирующих органов в сфере госзакупок, включив в неё следующие:

- федеральный орган исполнительной власти, органы исполни-

тельной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления муниципального района (городского округа);

- Казначейство России, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;
- Счётная палата России, а также органы государственного, муниципального финансового контроля, созданные законодательными (представительными) органами.

Полномочия этих органов по проведению контроля разграничены в самом Законе. Первая группа перечисленных органов будет осуществлять все виды контроля, не обозначенные в качестве исключений в ч. 5, 8 и 10 ст. 99 Закона. Отметим, что порядок такого контроля детально урегулирован в ст. 99 Закона и в основном совпадает с порядком, установленным в ст. 17 Закона о госзакупках.

Казначейство России и иные органы, указанные в ч. 5 ст. 99 Закона, будут проверять, соответствует ли информация о предоставленных объёмах финансового обеспечения информации, зафиксированной в различных документах на всех стадиях закупок, начиная с плана закупок (см. Планирование) и заканчивая реестром контрактов. Порядок такого контроля должно будет утвердить Правительство РФ.

Счётная палата России и иные органы, перечисленные в ч. 8 ст. 99 Закона,

будут осуществлять контроль в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в отношении расходов, связанных с закупками, а также установления достоверности учёта расходов на проведение таких закупок. Контролировать они будут соблюдение требований к обоснованию закупок при формировании планов закупок и документов, подтверждающих обоснованность закупок; нормирование в сфере закупок при планировании закупок; определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при формировании планов-графиков; применение заказчиком мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта; соответствие поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта; своевременность, полноту и достоверность отражения в документах учёта поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги; соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям закупки.

Порядок такого контроля установит Правительство РФ в соответствии с требованиями, определёнными в ч. 11 ст. 99 Закона.

Разрешение противоречий между результатами проверок муниципальных, региональных и федеральных органов

В Законе определено, как решаются вопросы в случае противоречия между решениями, вынесенными контрольными органами различных уровней (федерального, регионального и местного). Общее правило таково: при проведении внеплановой проверки закупки должно применяться решение органа более высокого уровня (ч. 17 и 18 ст. 99 Закона). В случае выявления проти-

воречий между решениями, вынесенными в отношении одной и той же закупки органами различных уровней, применяется решение органа более высокого уровня, вынесенное по результатам внеплановой проверки (ч. 19 и 20 ст. 99 Закона).

Обжалование действий, нарушающих права и интересы участников закупок

Почти не изменились правила обжалования в контрольных органах действий заказчика,

КОНСУЛЬТАЦИИ

уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, её членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

С семи до десяти дней увеличивается срок, в течение которого может быть подана соответствующая жалоба (п. 3 ст. 105 Закона). **НО**