

О ВОПРОСАХ ИЗМЕНЕНИЯ ПРАВОВОГО статуса бюджетных учреждений



Галина Меркулова,
председатель ЦК Профсоюза работников
народного образования и науки РФ

Законодательным закреплением одного из основных направлений государственной программы реструктуризации бюджетного сектора стали вступившие в силу с 8 января 2007 г. Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об автономных учреждениях», а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных учреждений».

В письме ЦК Профсоюза от 29 января 2007 г. № 22 «О применении федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в сфере образования» сформулированы принципиальные позиции и даны конкретные рекомендации Профсоюза, связанные с применением этого закона в сфере образования, поскольку он имеет рамочный характер и распространяется на все

основные сферы бюджетного сектора: науку, образование, здравоохранение, культуру, социальную защиту, занятость населения, физическую культуру и спорт.

Для обеспечения практической реализации этого закона необходимо принять подзаконные нормативные правовые акты как на федеральном, так на региональном и муниципальном уровнях.

В соответствии с поручением Правительства РФ от 9 января 2007 г. № АЖ-П13-8 должны быть подготовлены и приняты восемь постановлений Правительства РФ, которые направлены на реализацию этого закона. Среди этих восьми документов *ключевые для практического его применения два документа*, которые уже приняты:

Постановление Правительства РФ от 28 мая 2007 г. № 325 «Об утверждении формы предложения о создании автономного учреждения путём изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения» и Постановление Правительства РФ от 31 мая 2007 г. № 337 «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономного учреждения» (без определения которых

вообще не может идти речи об изменении типа существующего учреждения).

Среди этих восьми документов есть и такой, как перечень федеральных государственных учреждений, тип которых не подлежит изменению. В упомянутом письме ЦК Профсоюза рекомендует территориальным профсоюзным организациям принять участие в формировании региональной и местной нормативной правовой базы по реализации этого закона, чтобы на стадии подготовки документов была высказана и определена позиция профсоюзных организаций, и прежде всего по вопросу о перечне государственных и муниципальных образовательных учреждений, статус которых не может быть изменён.

Что касается принятых во исполнение Федерального закона «Об автономных учреждениях» постановлений Правительства РФ, то необходимо иметь в виду следующее.

Постановлением Правительства РФ от 28 мая 2007 г. № 325 в соответствии со статьёй 5 этого закона утверждена форма предложения о создании автономного учреждения путём изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения. При этом Минэкономразвития России поручено утвердить методические рекомендации по заполнению указанной формы.

Утверждённая форма предложения обязательна для подготовки соответствующим органом власти, в ведении которого находится государственное (федеральное или региональное) или муниципальное учреждение, по согласованию с органом власти, на который возложено управление соответствующим имуществом, предложения о создании автономного учреждения путём изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения. Это предложение подготавливается таким органом по инициативе или с согласия государственного или муниципального учреждения, т.е. установлен принцип добровольности и учёта интересов коллектива при изменении типа существующего учреждения, который становится гарантией соблюдения прав в этой сфере.

К числу обязательных требований к содержанию предложения о создании автономного учреждения отнесены в частности: обоснование создания автономного учреждения, в том числе с учётом возможных социально-экономических последствий его создания, доступности такого учреждения для населения и качества выполняемых им работ, оказываемых им услуг, а также сведения об одобрении изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения высшим коллегиальным органом этого учреждения при наличии такого органа.

Следовательно, предложение о создании автономного учреждения в числе других положений в обязательном порядке должно содержать сведения об одобрении изменения типа учреждения высшим коллегиальным органом этого учреждения при наличии такого органа (возможные проблемы, связанные с применением этого положения в системе образования, подробно изложены в письме ЦК Профсоюза от 29 января 2007 г. № 22). В утверждённой форме это положение дополнено позицией о том, что при отсутствии коллегиального органа в документ вносятся реквизиты решения руководителя этого учреждения об одобрении изменения типа учреждения.

Постановлением Правительства РФ от 31 мая 2007 г. № 337 установлен порядок определения видов особо ценного движимого имущества автономного учреждения, которым автономное учреждение не вправе распоряжаться без согласия учредителя.

Предусматривается, что виды особо ценного движимого имущества федеральных автономных учреждений определяются совместным решением соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего

нормативное правовое регулирование в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, и федерального органа исполнительной власти, на который возложено управление федеральным имуществом, т.е. в сфере образования виды этого имущества будут определять Министерство образования и науки РФ и Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом (Росимущество).

При этом Рособразование по согласованию с Росимуществом будет принимать решения об отнесении имущества конкретных федеральных автономных образовательных учреждений к категории особо ценного движимого имущества (исключения имущества из категории особо ценного движимого имущества) на основании уже определённых Минобрнауки России и Росимуществом видов особо ценного движимого имущества.

Установлено, что при определении видов особо ценного движимого имущества федеральных автономных учреждений в его состав включаются:

- движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 50 тыс. рублей;
- иное движимое имущество, балансовая стоимость которого составляет менее 50 тыс. рублей, без которого осуществление федеральным автономным учреждением своей основной деятельности будет существенно затруднено;
- имущество, которое отчуждается в специальном порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе музейные коллекции и предметы в федеральной собственности, включённые в состав государственной части Музейного фонда РФ, библиотечные фонды, отнесённые в установленном порядке к памятникам истории и культуры, документы Архивного фонда РФ.

При этом постановлением предусмотрено, что к особо ценному движимому имуществу не может быть отнесено имущество, которое не предназначено для основной деятельности федерального автономного учреждения, а также имущество, приобретённое федеральным автономным учреждением за счёт доходов, полученных от осуществляемой в соответствии с его уставом деятельности.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления должны будут установить порядок определения видов особо ценного движимого имущества автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося соответственно в собственности субъекта РФ, и на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, с учётом требований этого постановления в части определения видов особо ценного движимого имущества федеральных автономных учреждений.

По мнению Профсоюза, эти проблемы требуют дополнительного рассмотрения и оценки с точки зрения обоснованности установленных стоимостных критериев особо ценного движимого имущества, возникающих при этом экономических и иных рисков, а также других вопросов. **НО**

Подробнее смотрите на сайте:
www.gov.ru