

НАЦИОНАЛЬНАЯ ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА

Из выступления на заседании президиума
Государственного Совета



Андрей Фурсенко,
*Министр образования и науки
Российской Федерации*

В последние годы удалось достичь ощутимых результатов практически по всем основным направлениям формирования национальной инновационной системы. Создаётся конкурентоспособный сектор исследований и разработок, развивается профессиональная подготовка в рамках нацпроекта «Образование», включающая поддержку инновационных вузов, техникумов и колледжей, разработку новых стандартов и целевых программ, уровневое образование. Проведена модернизация научного сектора, приняты новые закон о науке и устав

Российской академии наук, утверждена программа фундаментальных исследований на пять лет.

При различных формах государственного участия организовано 62 центра коллективного пользования, более 120 инновационно-технологических центров и технопарков, 86 центров трансфера технологий. Действенными механизмами поддержки инноваций стали особые экономические зоны, различные институты развития, государственные корпорации.

Созданы ориентиры в инновационной сфере, осуществляются важнейшие инновационные проекты, эффективные для экономики и безопасности страны. Они усиливают конкурентные позиции отечественных товаропроизводителей, позволяют отработать механизмы частно-государственного партнёрства. В рамках Федеральной целевой программы «Исследования и разработки на 2007–2012 годы» на эти цели предусмотрено около 20 млрд руб. (доля внебюджетного софинансирования — 60%, ежегодная выручка — пять рублей на каждый вложенный государством рубль).

Таким образом, несмотря на значительно меньший, по сравнению с ведущими индустриальными державами, опыт ведения инновационной деятельности, в России сейчас уже действует национальная инновационная система, осуществляется коммерциализация научно-технических результатов, обеспечен рост производства новой высокотехнологичной продукции.

Вместе с тем масштаб этой деятельности пока не может нас устраивать. Главный ограничитель роста — отсутствие комплексного подхода к развитию инновационного сектора: подхода, при котором любые решения экономической направленности рассматриваются с позиции стимулирования именно инновационного развития, только в этом случае мы сможем действительно перейти от управления затратами к управлению результатами и обеспечить инновациям адекватную роль в развитии экономики страны.

Министерство образования и науки РФ имеет ряд предложений по этим вопросам. Прежде всего, надо переломить сложившуюся крайне негативную тенденцию, при которой увеличение бюджетного обеспечения сферы научных исследований не приводит к увеличению объёма её финансовых ресурсов в целом, а лишь вытесняет и замещает в них деньги частного сектора. Бизнес сегодня не хочет или не готов полноценно участвовать в формулировании задач и заказов. Самый большой дефицит заявок в рамках

ФЦП «Исследования и разработки на 2007–2012 годы» — по направлениям «работы по тематике бизнес-сообщества», которые обеспечены финансированием в 15 млрд рублей из федерального бюджета, но требуют адекватного софинансирования и призваны разделить технологические риски с бизнесом.

Далее, явными препятствиями на пути ускоренного инновационного развития остаётся, с одной стороны, недостаточная конкурентоспособность российского сектора исследований и разработок, с другой — низкий уровень коммерциализации получаемых научно-технических результатов. Для устранения первой составляющей проблемы предлагается ввести в практику конкурсы программ развития научно-исследовательских институтов (по аналогии с конкурсом инновационных вузов в рамках Приоритетного национального проекта «Образование»). Адресная бюджетная поддержка лидирующих научно-исследовательских институтов обеспечит и процесс необходимой реструктуризации государственного сектора науки в целом, новое качество научных результатов. По поручению Президента России комплект соответствующих документов разработан Минобрнауки РФ.

Тот же конкурсный подход должен быть и для российских исследовательских структур и на международном уровне. Такую возможность предоставляет присоединение России к седьмой Рамочной программе научных исследований и технологического развития стран Европейского союза. Это не только откроет нам доступ к научному потенциалу основных европейских исследовательских организаций, даст мощнейший стимул к развитию коммерциализации получаемых результатов, реформированию неэффективной структуры и управления. Сегодня уже ведутся предметные российско-европейские консультации о конкретных условиях присоединения.

С учётом особой важности для инновационной сферы системного долгосрочного

прогнозирования научно-технологического развития России мы уже начали составлять (на основе международно-признанной методологии «Форсайт») такой прогноз на период до 2025 г. Получены первые результаты, показывающие, в частности, что для перехода к политике ускоренной технологической модернизации экономики ресурсы государства надо сконцентрировать на тех технологических проектах и программах, которые: находятся в сфере непосредственной ответственности государства (прежде всего, оборона, здравоохранение, образование и фундаментальная наука); востребованы бизнесом, но одновременно входят в сферу интересов государства (например, экология, атомная энергетика, модернизация инфраструктуры); обеспечивают создание новейшей технологической базы, формирование которой лежит за пределами традиционных горизонтов планирования коммерческой деятельности (например, нанотехнологии).

В рамках такого комплексного подхода эти задачи могут быть эффективно решены специфическими взаимоувязывающими инструментами — технологическими коридорами, которые предлагает национальная инновационная система. Однако её возможности сегодня ограничены действующим законодательством. Существующая нормативно-правовая база сформирована с ориентиром, прежде всего, на обеспечение стабилизации (а не развития), охраны, а не использования результатов интеллектуальной деятельности. И сегодня наша правовая среда *фактически блокирует то новое, что вносит сама жизнь*, и в целом неблагоприятна для формирования и развития эффективной инновационной системы.

В то же время поставленные руководством страны задачи требуют совершенно иного подхода — стимулирования инновационной деятельности, снятия сдерживающих развитие барьеров. Работа по восполнению этого пробела активно ведётся и результаты её отчётливо видны. Здесь мы опираемся на часть четвертую Гражданского кодекса, вступившую в силу с 1 января 2008 г. Её положения развивают законопроекты «О передаче технологий» и «О патентных поверенных» (оба одобрены Правительством), а также пять постановлений Правительства.

Эти меры обеспечивают создание целостной системы управления правами на результаты научно-технической деятельности, полученные за счёт средств федерального бюджета. В частности, за госбюджетными учреждениями образования и науки, создающими значительный объём таких результатов, закрепляются права на них, что мотивирует предприятия и исследователей на инновационное поведение.

Однако для практического внедрения эти учреждения должны иметь адекватные механизмы, например, возможность создавать малые предприятия, внося в качестве вклада оценённые права на результаты интеллектуальной деятельности. Это требует реформирования ряда норм Гражданского и Бюджетного кодексов и других федеральных законов, но при этом не меняет их сути. Соответствующий законопроект подготовлен Минобрнауки России.

Редакции требуют и отдельные положения Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В законе отсутствуют нормы, важнейшие с точки зрения эффективной организации закупок научно-исследовательских опытно-конструкторских разработок, в частности, по привлечению софинансирования исполнителем, дополнительному времени на экспертизу заявок, квалификационным требованиям к участникам, возможности заключить контракт с несколькими участниками. Проект федерального закона о внесении изменений в этот федеральный закон подготовлен и находится на согласовании.

Инновации — это движение вперёд, это мощнейший инструмент развития всех сторон жизни общества. К сожалению, прежние правила ограничивают его применение. Но правил на все времена не бывает и старые правила надо менять. Потому что **инновации не могут ждать. НО**