

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОТНОШЕНИЙ в образовательном процессе



Елена Певцова,

*профессор кафедры социально-исторического образования
Академии повышения квалификации и профессиональной
переподготовки работников образования,
доктор юридических наук*

Учащийся в правовом поле школы

Конституционно-правовые основы статуса обучаемого — ребёнка (физическое лицо до 18 лет) отдельно не закреплены в Конституции РФ, а устанавливаются исходя из основных положений конституционно-правового статуса гражданина. Под правовым статусом гражданина принято понимать определённый набор прав, которыми он обладает для вступления в предполагаемое правоотношение. В связи с этим конституционно-правовой статус учащегося может рассматриваться как совокупность его прав, свобод, обязанностей и гарантий их реализации.

В правовой системе России прочно закреплён постулат о том, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом, то есть законами субъектов РФ. Это означает, что права ребёнка могут только расширяться и устанавливаться дополнительные гарантии их реализации.

Во второй главе Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина» понятия «ребёнок» и «дети» употребляются как синонимичные. В ст. 38 закрепляется обязанность государства и родителей заботиться о детях: «1. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. 2. Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей. 3. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях». В ст. 39 содержатся нормы о социальной защите детей. В ст. 43 провозглашается право на образование: «каждый (от автора — заметим, что это относится и к детям) имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования. Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты,

поддерживает различные формы образования и самообразования.

Во всех других случаях ребёнок подразумевается в качестве участника правоотношений, но выступает лишь в роли одного из тех, кто относится к «гражданину», или «каждому». Таким образом, несовершеннолетний обладает всеми правами и свободами, присущими любому гражданину России.

Конституционно-правовой статус ребёнка включает не только определённый комплекс прав, но и предполагает обязанности.

Важнейшая обязанность гражданина — соблюдение Конституции РФ и законов. Она зафиксирована в ст. 15 Основного закона. Помимо этого ст. 44 устанавливает, что каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры. Статья 57 закрепляет обязанность платить законно установленные налоги и сборы. Статья 58 гласит, что каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

В современном мире право на образование — одно из фундаментальных естественных основных прав человека. Оно закреплено Всеобщей декларацией прав человека, Конвенцией о борьбе с дискриминацией в области образования, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцией о правах ребёнка, Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод. ЮНЕСКО рекомендует рассматривать право на образование как элемент права на жизнь, развитие, непрерывное образование, которое должно реализовываться в течение всей жизни человека.

Федеральный закон «Об образовании» закрепляет основные конституционные права и свободы учащихся, которые реализуются в сфере образования. Учащиеся имеют право на уважение человеческого достоинства; свободу совести; свободу информации; свободу выражения собственных мнений и убеждений; свободное посещение мероприятий, не предусмотренных учебным планом; получение впервые бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, начального профессионального образования и на конкурсной основе среднего профессио-

нального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях в пределах государственных образовательных стандартов; охрану здоровья.

Ряд прав учащихся, отражающих конституционное право на объединение, свободу труда в Законе «Об образовании» раскрываются через введение запретительных норм. **Не допускается принуждение учащихся, воспитанников к вступлению в общественные, общественно-политические организации (объединения), движения и партии, а также принудительное привлечение к деятельности этих организаций и участию в агитационных кампаниях и политических акциях. Запрещается привлечение учащихся, воспитанников гражданских образовательных учреждений без их согласия и их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой.**

Закон предоставляет учащимся в гражданских образовательных учреждениях право выбора в прохождении военной подготовки. Военную подготовку учащиеся могут пройти только на факультативной основе и с их согласия и (или) родителей (законных представителей). При этом финансирование образовательной деятельности обеспечивает заинтересованное ведомство. Значительный массив прав учащихся связан непосредственно с получением образования (таблица 1).

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 30.06.2007) «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» закрепляется ряд мер и гарантий по защите прав ребёнка в области образования и воспитания. Учащиеся

— старше 8 лет могут создавать общественные объединения (кроме объединений, создаваемых политическими партиями и религиозными организациями);

Таблица 1

Права учащихся и родителей в образовательном процессе

| Учащиеся имеют право на | Родители имеют право на |
|--|---|
| выбор образовательного учреждения и формы получения образования (этим правом обладают только совершеннолетние граждане); | защиту прав и законных интересов детей, включая возможность выступать перед физическими лицами, в том числе в судах, их законными представителями без оформления специальных полномочий; |
| обучение в соответствии с государственными образовательными стандартами; | обеспечение со стороны государства общедоступности и бесплатности получения их детьми основного общего образования; |
| обучение по индивидуальным учебным планам в пределах государственных образовательных стандартов; | выбор для детей (до получения ими основного общего образования) форм образования и видов образовательных учреждений, в том числе семейного образования или в негосударственных учебных заведениях; |
| ускоренный курс обучения; | возмещение за счёт государства затрат на обучение детей в негосударственных образовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию и реализующих программы общего образования; |
| бесплатное пользование информационными ресурсами библиотек; | приём детей для обучения в образовательные учреждения, расположенные по месту жительства; |
| получение дополнительных (в том числе платных) образовательных услуг; | ознакомление с Уставом образовательного учреждения и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса; |
| участие в управлении образовательным учреждением; | участие в управлении образовательным учреждением, в котором обучаются их дети; |
| получение образования (основного общего) на родном языке, а также на выбор языка обучения в пределах имеющихся возможностей, предоставляемых системой образования; | ознакомление с ходом и содержанием образовательного процесса, а также с оценками успеваемости детей; |
| перевод (с согласия родителей) в другие образовательные учреждения такого же типа, в случае прекращения деятельности общеобразовательного учреждения; | перевод ребёнка, получающего образование в семье, для продолжения образования в общеобразовательном учреждении при положительной аттестации; |
| перевод в другое образовательное учреждение, реализующее образовательную программу соответствующего уровня, при согласии этого учреждения и успешном прохождении обучающимся аттестации; | изъявление согласия (или несогласия) на прохождение детьми военной подготовки в гражданских образовательных учреждениях на факультативной основе; |
| оставление общеобразовательного учреждения до получения общего образования (по согласию родителей и органа управления образованием); | обеспечение религиозного и нравственного воспитания детей в соответствии со своими собственными убеждениями; |
| продолжение образования в образовательном учреждении на любом этапе обучения для лиц, получающих образование в семье, при их положительной аттестации и по решению родителей (законных представителей) | помощь со стороны государства в выполнении обязанностей по обучению и воспитанию детей; проживающие отдельно от ребёнка родители имеют право на общение, участие в воспитании, решении вопросов получения образования и на получение информации о своём ребёнке из воспитательных, образовательных и других учреждений (ограничения возможны только в случае угрозы жизни или здоровью ребёнка) |

и администрация образовательного учреждения не вправе препятствовать их созданию;

— образовательных учреждений, за исключением дошкольных учреждений и учреждений начального общего образования, имеют право самостоятельно или через своих выборных представителей ходатайствовать перед администрацией о проведении с участием выборных представителей учащихся дисциплинарного расследования деятельности работников образовательных учреждений, нарушающих и ущемляющих права ребёнка;

— в случае несогласия с решением администрации образовательного учреждения, вправе через своих выборных представителей обратиться за содействием и помощью в уполномоченные государственные органы;

— могут проводить во внеучебное время собрания и митинги по вопросам защиты нарушенных прав. Условия проведения таких митингов и собраний устанавливаются Уставом образовательного учреждения, и администрация не может препятствовать в их проведении, если они соответствуют установленным правилам, отвечают требованиям соблюдения общественного порядка, не препятствуют образовательному и воспитательному процессам;

— и родители (законные представители) имеют право на информацию, касающуюся их прав и законных интересов. В целях реализации этого права в образовательном учреждении в местах доступных для детей и родителей (законных представителей), должны вывешиваться тексты Уставов, правил внутреннего распорядка, списки органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц (с указанием способов связи с ними), осуществляющих контроль и надзор за соблюдением, обеспечением и защитой прав ребёнка.

Право на образование и его реализация обучающимися связаны с выполнением ими обязанностей (таблица 2).

Требование обязательности общего образования применительно к конкретному обучающемуся и сохраняет силу до достижения им возраста восемнадцати лет, если соответствующее образование не было получено обучающимся ранее

(Закон РФ «Об образовании» в ред. Федерального закона от 21.07.2007 № 194-ФЗ). По согласию родителей (законных представителей) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и местного органа управления образованием обучающийся, достигший возраста пятнадцати лет, может оставить общеобразовательное учреждение до получения общего образования (Закон РФ «Об образовании» в ред. Федерального закона от 21.07.2007 № 194-ФЗ).

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с родителями (законными представителями) оставившего общеобразовательное учреждение до получения основного общего образования, органом местного самоуправления в месячный срок принимает меры, обеспечивающие трудоустройство этого несовершеннолетнего и продолжение освоения им образовательной программы основного общего образования по иной форме обучения (Закон РФ «Об образовании» в ред. Федерального закона от 21.07.2007 № 194-ФЗ).

Согласно закону РФ «Об образовании» права и обязанности обучающихся образовательного учреждения определяются Уставами и иными локальными актами, предусмотренными Уставом образовательного учреждения.

Правовой статус педагогов

Общепризнанные права человека, закреплённые в международных и российских нормативно-правовых актах, распространяются на педагогических работников в равной мере как на любого человека. Вместе с тем, в связи со спецификой профессиональной деятельности, у педагога есть права и обязанности, а также установлена ответственность, присущая только этой категории работников.

Правом на педагогическую деятельность обладают лица, имеющие необходимое образование и соответствующую

Таблица 2

Права педагогов

| Педагог имеет право как работник на: | Учитель имеет право в профессиональной деятельности на: |
|---|--|
| свободный труд и отдых; | создание учебных заведений, отвечающих педагогическим нормам, установленным государством, и руководить этими учебными заведениями; |
| защиту трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещёнными законом способами, в том числе от принудительного труда (к принудительному труду относится в числе прочего и нарушение установленных сроков выплаты заработной платы или выплата её не в полном размере); | возможность при наличии необходимой квалификации переходить из образовательного учреждения одного типа на работу в другие учреждения, а также на продвижение на новую должность; |
| своевременную и в полном размере выплату заработной платы; приостановку работы, при письменном извещении об этом работодателя (директора школы), в случае задержки заработной платы на срок более 15 дней до выплаты задержанной суммы; выплату денежной компенсации за задержку выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и других выплат в размере не ниже одной трёхсотой действующей в это время ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от невыплаченных в срок сумм за каждый день задержки начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчёта включительно; | педагогическую деятельность в форме индивидуальной трудовой деятельности и (или) в образовательном учреждении. Индивидуальная трудовая педагогическая деятельность, сопровождающаяся получением доходов, рассматривается как предпринимательская и подлежит регистрации в соответствии с законодательством. К педагогической деятельности не допускаются лица, которым эта деятельность запрещена приговором суда или по медицинским показаниям, а также лица, которые имели судимость за определённые преступления; |
| защиту от безработицы и содействие в трудоустройстве; отказ от выполнения работ, не предусмотренных трудовым договором; | повышение квалификационной категории; |
| условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; рабочее место, соответствующее условиям, предусмотренным государственными стандартами организации и безопасности труда и коллективным договором; | защиту от излишнего или неоправданного вмешательства родителей в вопросы, которые по своему характеру входят в круг профессиональных обязанностей учителя; |
| отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда; возмещение вреда, причинённого работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей; возмещение ущерба своему имуществу, причинённого по вине работодателя; | участие в управлении образовательным учреждением; свободу выбора и использования методик обучения и воспитания, учебных пособий и материалов, учебников, в соответствии с образовательной программой, утверждённой образовательным учреждением, методов оценки знаний учащихся; |
| возмещение материального ущерба в случаях: незаконного отстранения работника от работы, его увольнения или перевода на другую работу; отказа работодателя от исполнения или несвоевременного исполнения решения органа по рассмотрению трудовых споров или государственного инспектора труда о восстановлении работника на прежней работе; задержки работодателем выдачи работнику трудовой книжки, внесения в трудовую книжку неправильной или не соответствующей законодательству формулировки причины увольнения работника; возмещение морального вреда, причинённого работнику неправомерными действиями или бездействием работодателя; | ежегодный дополнительный отпуск продолжительностью 30 календарных дней с сохранением средней заработной платы для учителей, обучающихся в аспирантуре по заочной форме и успешно выполняющим индивидуальный план, также они имеют право на один свободный от работы день в неделю с оплатой его в размере 50% получаемой заработной платы |
| сохранение в тайне политических, религиозных и иных убеждений, а также сведений личной жизни; получение полной информации о персональных данных, хранящихся у работодателя; обязательное социальное страхование; | участие в разработке новых авторских программ, учебников и учебных пособий; |

педагогическую квалификацию, определяемые законом, независимо от национальной принадлежности, пола, языка, социального происхождения и вероисповедания.

Конституция Российской Федерации педагогическую работу относит к творческой деятельности, поэтому преподавание может совмещаться с работой на выборных должностях в представительных органах власти, судах, на муниципальной и государственной службе.

Весь комплекс прав учителей условно делится на две группы:

- 1) права и дополнительные гарантии учителя как работника;
- 2) права и свободы, связанные со спецификой педагогической деятельности.

Педагоги также имеют право на сокращённую продолжительность рабочего времени — не более 36 часов в неделю, ежегодный основной удлинённый оплачиваемый отпуск, дополнительный отпуск сроком до 1 года через каждые 10 лет непрерывной преподавательской работы, порядок и условия предоставления, которого определяется учредителем и (или) Уставом образовательного учреждения. Педагогическим работникам гарантируется законом ежемесячная денежная компенсация для обеспечения книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями, в том числе совместителям; получение пенсии за выслугу лет до достижения пенсионного возраста. Они имеют право на создание по своему выбору общественных организаций (профсоюзов) и вступление в них на условиях подчинения уставам этих организаций; участие в забастовках, работу по совместительству, в том числе по аналогичной должности; защиту профессиональной чести и достоинства; расторжение трудового договора, предупредив об этом работодателя в письменной форме за две недели. В случае возникновения инцидентов в образовательном процессе педагог имеет право на ознакомление с жалобой, поданной на него и сохранение в тайне хода дисциплинарного расследования и его результатов, за исключением случаев, ведущих к запрещению заниматься педагогической деятельностью, или необходимости защиты интересов учащихся.

К отраслевым правам работников образования относятся также права на создание и исполь-

зование новаторских методов и приёмов, проведение научно-педагогического эксперимента, внедрение передового педагогического опыта в практику и поощрение за эту работу. Законом регулируются и обязанности педагогических работников (таблица 3).

Должностные обязанности педагогических работников отражены в тарифно-квалификационных характеристиках (требованиях) к работникам учреждений образования, а также подробно регламентируются Уставом образовательного учреждения и Правилами внутреннего трудового распорядка образовательного учреждения.

Родители: сторона третья — равнозначная

Родители имеют право воспитывать ребёнка, а также обязанности и несут ответственность за воспитание, и развитие ребёнка. Родительские права прекращаются по достижении детьми возраста 18 лет (совершеннолетия), а также при вступлении несовершеннолетних детей в брак, и в других установленных законом случаях приобретения детьми полной дееспособности до достижения совершеннолетия. Родители вместе с учителями и учащимися — участники образовательного процесса (таблица 1). Вместе с этим родители имеют обязанности (таблица 4).

Размер родительской платы за содержание ребёнка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, не может превышать 20 процентов затрат на содержание ребёнка в соответствующем образовательном учреждении, а с родителей (законных представителей), имеющих трёх и более несовершеннолетних детей, — 10 процентов указанных затрат. За содержание детей с ограниченными возможностями здоровья, посещающих государственные

Таблица 3

Обязанности педагогов

| Общие обязанности всех работников (в том числе педагогических) | Педагогические работники обязаны |
|--|---|
| добросовестное исполнение трудовых обязанностей, возложенных трудовым договором; | уважать личность ребёнка, его право на выражение мнений и убеждений, поддерживать дисциплину на основе уважения человеческого достоинства методами, исключая физическое и психическое насилие по отношению к ученикам; |
| соблюдение правил внутреннего трудового распорядка; | соблюдать права и свободы учащихся, обеспечивать охрану их жизни и здоровья в период образовательного процесса; |
| соблюдение трудовой дисциплины; | осуществлять обучение и воспитание с учётом специфики преподаваемого предмета, используя при этом разнообразные приёмы, методы и средства обучения; |
| выполнение установленных норм труда; | реализовывать образовательные программы и обеспечить уровень подготовки учащихся, соответствующий требованиям государственного образовательного стандарта. При реализации образовательных программ для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья могут быть установлены специальные государственные образовательные стандарты (Закон РФ «Об образовании» в ред. Федерального закона от 30.06.2007 № 120-ФЗ); |
| соблюдение требований по охране труда и обеспечению безопасности труда; | способствовать социализации, формированию общей культуры личности, осознанному выбору и последующему освоению профессиональных программ; |
| бережное отношение к имуществу работодателя и других работников; | стремиться к достижению максимально высокого уровня своей профессиональной работы; |
| незамедлительное сообщение работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя | проявлять готовность к участию в мероприятиях с учащимися и родителями, выходящих за рамки плана образовательного учреждения |

и муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также детей с туберкулёзной интоксикацией, находящихся в указанных образовательных учреждениях, родительская плата не взимается.

В целях материальной поддержки воспитания детей, посещающих государственные и муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация части родительской платы (компенсация) на первого ребёнка в размере 20 процентов размера внесённой ими родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребёнка в соответствующем

образовательном учреждении, на второго ребёнка — в размере 50 процентов и на третьего ребёнка и последующих детей — в размере 70 процентов размера указанной родительской платы.

Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за содержание ребёнка в соответствующем образовательном учреждении.

Финансирование расходов, связанных с предоставлением компенсации — расходное обязательство субъектов Российской Федерации. Размер субсидий, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с законом РФ «Об образовании» на выплату компенсации части

Таблица 4

Обязанности учащихся и родителей в образовательном процессе

| Учащиеся обязаны | Родители обязаны |
|---|---|
| получить общее образование. Общее образование – обязательно. (Закон РФ «Об образовании» п. 3 в ред. Федерального закона от 21.07.2007 № 194-ФЗ) | обеспечивать и защищать права интересы детей, не причинять вред их физическому и психическому здоровью, нравственному развитию; воспитывать, исключая пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию; |
| соблюдать Устав общеобразовательного учреждения; | выполнять Устав общеобразовательного учреждения в части, касающейся их прав и обязанностей; |
| уважать честь и достоинство других обучающихся и работников образовательного учреждения; | обеспечить детям до 15 лет получение основного общего образования в общеобразовательной школе или в другом приравненном к ней по статусу образовательном учреждении; |
| добросовестно учиться; | не допускать неправомерного вмешательства в работу преподавателей по вопросам, которые по своему характеру входят в круг профессиональных обязанностей учителя; |
| бережно относиться к имуществу школы; | обеспечивать в пределах способностей условия жизни, необходимые для нормального развития ребёнка; |
| выполнять требования работников школы по соблюдению правил внутреннего распорядка | содержать несовершеннолетних детей (порядок и формы предоставления содержания детям определяются родителями самостоятельно; в случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание детей (алименты) взыскиваются с родителей (родителя) в судебном порядке) |

родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребёнка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на 2007 год рассчитывался исходя из среднего сложившегося в субъекте Российской Федерации размера родительской платы по состоянию на 1 декабря 2006 года с учётом прогнозного уровня инфляции на 2007 год. Размеры указанных субсидий на 2008 год и последующие годы определяются путём увеличения размера субсидий, установленных на 2007 год, на прогнозный уровень инфляции на 2008 год и последующие годы соответственно с учётом условий предоставления субсидий, устанавливаемых Правительством Российской Федерации (Федеральный закон от 05.12.2006 № 207-ФЗ).

За невыполнение или ненадлежащее выполнение родительских обязанностей, а также за совершение правонарушений в отношении детей родители несут административную, уголовную и иную ответственность.

Родители имеют преимущественное право на защиту прав и законных интересов детей всеми законными средствами. Для учащихся и их родителей в школе в доступном месте должна находиться информация, содержащая тексты уставов, правил внутреннего распорядка; списки органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц (с указанием способов связи с ними), осуществляющих контроль и надзор за соблюдением, обеспечением и защитой прав ребёнка.

Родители вправе обращаться:

- 1) к вышестоящим должностным лицам по отношению к лицу, которое нарушило право;
- 2) в прокуратуру;
- 3) в суд общей юрисдикции;
- 4) в комитет по защите прав детей;
- 5) к Уполномоченному по правам человека;
- 6) в общественные правозащитные организации. **НО**