

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА: досрочное назначение трудовой пенсии педагогическим работникам школ



Сергей Хмельков,
заместитель заведующего правовым отделом
ЦК Профсоюза работников народного образования
и науки РФ

По-прежнему значительное число работников образования обращаются в суд за защитой своих прав на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью в учреждениях для детей.

Многие обращения связаны с отказами органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, в досрочном назначении трудовой пенсии из-за того, что наименование должности педагогического работника не предусмотрено в настоящее время «Списком работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учётом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьёй 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», хотя ранее действовавшим пенсионным законодательством такое наименование должности предусматривалось (например, работа в должности старшей пионервожатой, запасного учителя органов народного образования, и т.п.).

Отказы в назначении трудовой пенсии происходят также из-за

исключения из стажа, дающего право на назначение досрочной пенсии, отдельных

периодов деятельности работника (например, выборная и другая ответственная работа в партийных и комсомольских органах, служба в армии и т.д.).

Считая свои права нарушенными, работники обжалуют отказы в суде, а суды, как правило, принимают решения в пользу работников, мотивируя свои выводы следующим.

В соответствии с Постановлением Совета Министров СССР «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства» от 17.12.1959 г. № 1397, принятого в соответствии с Законом СССР «О государственных пенсиях в СССР» от 14 июля 1956 г., работа в должности старшего пионервожатого, запасного учителя РОНО, комсомольская и партийная работа засчитывалась в стаж,

дающий право на пенсию по выслуге лет (ныне досрочно назначаемая трудовая пенсия).

Постановлением Правительства РФ от 22.09.1993 г. № 953 установлено, что с 1 октября 1993 г. на территории Российской Федерации Постановление Совмина СССР № 1397 не применяется. Однако до принятия Закона РФ от 20.11.1990 г. «О государственных пенсиях» работа в указанных должностях учитывалась при назначении пенсии за выслугу лет.

Согласно части 2 статьи 55 Конституции РФ в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Изменение условий установления пенсии в данном случае, по мнению суда, ограничивает конституционное право граждан на социальное обеспечение, которое не может быть оправдано указанными в части 3 статьи 55 Конституции РФ целями, ради достижения которых допускается ограничение федеральным законом прав и свобод человека и гражданина. Учитывая изложенное, суд приходил к выводу о необходимости включать в педагогический стаж работу, дающую право на назначение досрочной трудовой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью периодов работы в указанных должностях.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, изложенной в Постановлении от 29 января 2004 г. № 2-П, а также в ряде его определений, ст. 6 (ч. 2), 15 (ч. 4), 17 (ч. 1), 18, 19 и 55 (ч. 1) Конституции РФ по своему смыслу предполагают правовую определённость и связанную с ней предсказуемость законодательной политики в сфере пенсионного обеспечения, необходимые для того, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в том, что приобретённое ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано.

Законодатель не принял мер для создания правовой определённости, в результате чего педагогические работники не могли предвидеть в дальнейшем исключение из педагогического стажа отдельных периодов своей трудовой пенсии.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Кроме того, следует учитывать, что закон обратной силы не имеет и применяется к правоотношениям, возникшим после его введения в действие.

Согласно части 1 статьи 4 Гражданского кодекса РФ акты гражданского состояния не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

С учётом этого обстоятельства эти периоды подлежат включению в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью.

Педагогическим работникам по-прежнему будут отказывать в зачёте отдельных периодов их трудовой деятельности в стаж для досрочного назначения трудовой пенсии, поэтому право на зачёт этих периодов в специальный стаж необходимо устанавливать в судебном порядке.

Именно судебное решение станет юридическим основанием для досрочного назначения трудовой пенсии педагогическим работникам. Право на обращение в суд вытекает из общего конституционного права на судебную защиту, предоставленного каждому в соответствии со статьёй 46 Конституции РФ.

Считая свои права нарушенными, каждый педагогический работник может обжаловать отказ в досрочном назначении трудовой пенсии в суде. Важно помнить, что согласно нормам статьи 3 Гражданского процессуального кодекса РФ заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов. **НО**