

НАРКОСИТУАЦИЯ В РОССИИ: ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ШКОЛЫ



Сергей Фёклин,
заместитель директора Центра нормативного правового обеспечения образования и старший преподаватель кафедры развития образовательных систем АПКИПРО, Москва

Анализ наркоситуации в России свидетельствует: к основным зонам риска относятся места досуга подростков и молодёжи, а также образовательные учреждения (общеобразовательные школы, профессиональные училища, средние специальные и высшие учебные заведения, общежития учреждений профессионального образования и т.д.). Это обуславливает необходимость активизировать работу по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях¹. Особая роль в повышении эффективности этой деятельности отводится образовательным учреждениям и правоохранительным органам, работа которых должна вестись в сотрудничестве и взаимодействии.

¹ Письмо Министерства образования и науки РФ, Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков РФ от 21 сентября 2005 г. № ВФ-1376/06 «Об организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях».

Органы управления образованием и образовательные учреждения в пределах своей компетенции:

- выявляют учащихся, воспитанников образовательных учреждений, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача и (или) совершающих иные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков;
- ведут учёт таких учащихся, проводят с ними индивидуальную профилактическую работу в целях оказания им педагогической, психологической, социальной, медицинской, правовой помощи, предупреждения совершения ими преступлений, правонарушений и антиобщественных действий;
- информируют правоохранительные органы о выявлении родителей (законных представителей) учащихся и иных лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- сообщают в правоохранительные органы о правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных учащимися либо иными лицами на территориях образовательных учреждений;

- принимают меры по обеспечению охраны территорий образовательных учреждений, ограничению свободного входа и пребывания на территории образовательного учреждения посторонних лиц;

- включают в уставы и иные локальные акты образовательных учреждений положения, регламентирующие организацию работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях;

- обеспечивают разработку и внедрение в практику работы образовательных учреждений программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения учащихся, предупреждение и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- организуют правовую пропаганду, информационно-просветительскую работу с обучающимися и работниками образовательных учреждений, родителями (законными представителями) учащихся по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Органы внутренних дел и органы по контролю за оборотом наркотических средств в пределах своей компетенции:

- выявляют учащихся, потребляющих наркотики без назначения врача и (или) совершающих иные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, и информируют о них органы управления образованием и образовательные учреждения;

- выявляют места возможного сбыта, приобретения и потребления наркотиков в образовательных учреждениях и на прилегающих к ним территориях;

- выявляют лиц, вовлекающих учащихся в потребление наркотиков без назначения врача и (или) совершение иных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- производят дознание и предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях,

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- осуществляют производство по делам об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- оказывают органам управления образованием и образовательным учреждениям содействие в разработке и внедрении в практику работы образовательных учреждений программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения учащихся, предупреждение и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- оказывают помощь в организации правовой пропаганды, информационно-просветительской работы с учащимися и работниками образовательных учреждений, родителями (законными представителями) обучающихся по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- организуют целевые профилактические рейды, операции и другие профилактические мероприятия, в том числе в помещениях и на территориях образовательных учреждений, в местах досуга несовершеннолетних и молодежи, направленные на предупреждение и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- обеспечивают обмен информацией об обучающихся, состоящих на учёте в образовательных учреждениях правоохранительных органах в связи с потреблением наркотиков без назначения врача и (или) совершением иных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- обеспечивают защиту прав учащихся при проведении профилактических, оперативно-розыскных мероприятий, следственных и иных процессуальных

действий, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершаемых обучающимися либо иными лицами на территориях образовательных учреждений².

Несмотря на принимаемые государством меры по пресечению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, наркотики можно приобрести во многих государственных учреждениях, в том числе

в школах, колледжах, вузах и др., а также практически во всех развлекательных клубах и на дискотеках.

Из общего числа лиц, привлечённых к уголовной ответственности за совершение преступлений, которые связаны с незаконным оборотом наркотиков, более половины составляют молодые люди в возрасте от 16 до 25 лет.

Учитывая необходимость правового просвещения педагогических работников и обучающихся в вопросе правовой ответственности за оборот наркотиков, полагаю необходимо

дать правовую характеристику административным и уголовным правонарушениям в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

В Российской Федерации противоправными деяниями в сфере незаконного оборота наркотических средств (НС) и психотропных веществ (ПВ) являются:

- незаконное хранение, приобретение, перевозка, изготовление, переработка НС и ПВ (статья 228 Уголовного кодекса РФ (далее — УК РФ), статья 6.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ);
- незаконное производство, сбыт, пересылка НС и ПВ (статья 228-1 УК РФ);
- хищение, вымогательство НС и ПВ (статья 229 УК РФ);
- незаконное выращивание, культивирование НС и ПВ (статья 231 УК РФ);

² Там же.

- склонение к потреблению НС и ПВ (статья 230 УК РФ);
- незаконная реклама, пропаганда НС и ПВ (статья 6.13 КоАП);
- потребление наркотиков несовершеннолетним в возрасте до 16 лет без назначения врача в общественных местах (статья 20.22 КоАП);
- потребление наркотиков лицом, достигшим 16-летнего возраста, без назначения врача в общественном месте (статья 20.20 КоАП);
- потребление наркотиков без назначения врача (статья 6.9 КоАП);
- появление несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет в состоянии наркотического опьянения в общественном месте (статья 20.22 КоАП);

Административная (статья 2.3 КоАП) и уголовная (статья 20 УК РФ) ответственность за указанные выше деяния наступает с 16 лет, за исключением статьи 229 УК РФ, предусматривающей ответственность за хищение и вымогательство НС и ПВ с 14 лет.

В случае физического или психического принуждения несовершеннолетнего заниматься преступной деятельностью в области незаконного оборота наркотиков, несовершеннолетний освобождается от уголовного преследования в соответствии с правилом, предусмотренном статьёй 40 УК РФ.

КоАП РФ и УК РФ установили ответственность за незаконно приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку НС и ПВ без цели сбыта, где:

- приобретение — это получение НС и ПВ в своё пользование или в пользование третьего лица на возмездной или безвозмездной основе (покупка, мена, присвоение находки, сбор дикорастущих наркосодержащих растений и др.);
- хранение — фактическое обладание НС и ПВ (нахождение при себе в вещах, в ручной клади, в тайнике и др.);

- перевозка — перемещение НС и ПВ из одного места в другое с использованием транспортного средства;

- изготовление — получение НС и ПВ из вещества, растения путём изменения физических или химических свойств, состава первоначального вещества, растения;

- переработка — повышение концентрации наркотика в наркосодержащем веществе, растении или очищение наркосодержащего вещества, растения от примесей (выпаривание, вываривание, просеивание и др.).

Ответственность за эти действия может быть уголовной, например, в виде штрафа до 40 тысяч рублей или лишения свободы на срок до трёх лет, если оборот НС и ПВ превышает крупный размер³. Если количество НС и ПВ не превышает крупного размера, лицо привлекается к административному наказанию в виде штрафа в размере от 500 до 1000 рублей либо к административному аресту на срок до 15 суток. Например, уголовно наказуемым крупным размером считаются 6 г марихуаны, или 1 г опия, или 0,5 г кокаина, или 0,4 г гашиша.

Законодательством установлены поощрительные нормы: добровольная сдача НС и ПВ освобождает от административной ответственности по статье 6.8 КоАП. Для освобождения от уголовного наказания по статье 228 УК РФ помимо добровольной выдачи наркотиков требуется активно способствовать пресечению или раскрытию иного преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (изобличение сбытчика наркотиков, указание места нахождения наркотиков и др.), а также обнаружению имущества, добытого преступным путём.

Незаконное производство, сбыт, пересылка НС и ПВ (статья 228-1 УК РФ) влекут наказание в виде лишения свободы на срок

³ Крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 г. № 76 «Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации».

от четырёх до восьми лет. То же деяние, например, в отношении заведомо несовершеннолетнего в возрасте до 18 лет, карается лишением свободы на срок от 5 до 12 лет, а в отношении заведомо не достигшего 14 лет — лишением свободы на срок от 8 до 20 лет.

Производство — это систематическое (постоянное) получение НС и ПВ («работа», своего рода «предпринимательство»).

Сбыт — отчуждение (передача) НС и ПВ на возмездной или безвозмездной основе другому лицу (продажа, дарение, уплата долга и др.).

Пересылка — перемещение НС и ПВ почтовыми, багажными отправлениями в отсутствие отправителя.

Уголовная ответственность за производство, сбыт, пересылку НС и ПВ в отличие от статьи 228 УК РФ наступает независимо от размера наркотика.

Хищение или вымогательство НС и ПВ (статья 229 УК РФ) предусматривает лишение свободы на срок от трёх до семи лет.

Хищение — это виновное противоправное безвозмездное изъятие или обращение НС и ПВ в свою пользу или в пользу третьего лица вопреки воле и согласию как законного, так и незаконного владельца либо собственника наркотиков.

Вымогательство — противоправное требование передать НС и ПВ в ближайшем (скором) будущем (как правило, сопровождается физическим или психическим насилием).

На территории России запрещается сеять, выращивать и культивировать (статья 231 УК РФ) физическим лицам, а юридическим лицам без лицензии:

- коноплю;

- кокаиновый куст;
- опийный мак;
- эфедрю;
- кат;
- кактусы и грибы, содержащие наркотические составляющие.

Посев — это высадка рассады или семян наркосодержащих растений на земельном участке или в домашних условиях без специального разрешения.

Выращивание — поливка и прополка почвы, рыхление и иной уход за наркосодержащим растением с целью доведения этого растения до стадии созревания.

Культивирование — выведение новых сортов НС и ПВ, их гибритизация, повышение урожайности и др.

Подобного рода деяния караются штрафом в размере до 300 тысяч рублей или лишением свободы на срок до двух лет.

Статья 230 УК РФ «Склонение к потреблению наркотического средства» предусматривает санкцию в виде лишения свободы на срок до 5 лет, а то же деяние в отношении несовершеннолетнего — на срок от трёх до восьми лет.

Склонение — это возбуждение желания, укрепление намерения попробовать НС и ПВ либо заставление (принуждение) принять НС и ПВ.

Незаконная реклама или пропаганда НС и ПВ запрещена статьёй 46 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах». Нарушение этого положения влечёт административный штраф на граждан в размере от 2000 до 2500 рублей с конфискацией рекламной или пропагандирующей продукции (статья 6.13 КоАП).

Незаконная реклама — это распространение сведений или доведение информации о способе потребления и изготовления наркотиков,

об опьяняющем воздействии наркотиков до широкого круга лиц в нарушении условий и норм законодательства.

Пропаганда — действия, направленные на возбуждение желания попробовать НС и ПВ, на появление интереса к наркосодержащей продукции. Пропагандой НС являются:

- продажа одежды, сувениров, корпусов мобильных телефонов с изображением логотипов и семян наркотических растений;
- продажа ароматизаторов, алкогольных напитков и иных жидкостей с запахом и вкусом наркотических средств;
- распространение печатной продукции с информацией о способах выращивания, производства, потребления НС;
- надписи на любых носителях на фоне НС следующего содержания: «Любитель марихуаны» (ROT LOVER), «Умри тоска», «Конопля» (CANNABIS), «Не спались» и др.

Запрет законодателя рекламировать и пропагандировать наркотические средства объясняется тем, что несовершеннолетние легко склонны к пагубному влиянию со стороны окружающих, а также неустойчивостью психики современной молодёжи.

Административно наказывается факт потребления НС и ПВ и появление в общественном месте в состоянии наркотического опьянения.

По статье 20.22 КоАП родители или законные представители обязаны заплатить штраф в размере от 300 до 500 рублей за: а) потребление НС и ПВ в общественном месте⁴ несовершеннолетним ребёнком в возрасте до 16 лет без назначения врача;

⁴ Под «общественным местом» понимается улица, стадион, сквер, парк, транспортное средство общего пользования и иное место, где возможно появление посторонних людей.

б) появление в общественном месте несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет в состоянии наркотического опьянения.

В данном случае родители и законные представители несовершеннолетних в возрасте до 16 лет привлекаются к административной ответственности перед государством за ненадлежащее воспитание и недолжное обучение своих детей, которые способствовали потреблению наркотиков несовершеннолетними.

Административная ответственность не наступает для лиц, которые получают и потребляют наркосодержащие препараты и вещества по назначению врача.

Статья 20.20 КоАП предусматривает административную ответственность за аналогичные деяния, перечисленные в статье 20.22 КоАП, но только административный штраф будут выплачивать сами несовершеннолетние, если они на момент потребления в общественном месте НС и ПВ или появления в общественном месте в состоянии наркотического опьянения достигли возраста 16 лет. Размер наказания по статье 20.20 КоАП повышается и составляет штраф от 1000 до 1500 рублей.

Статья 6.9 КоАП «Потребление наркотического средства без назначения врача» является общей по отношению к статьям 20.20 и 20.22 КоАП, карает физических лиц, достигших возраста 16 лет, во всех случаях, которые не подпадают под признаки статей 20.20 и 20.22 КоАП. Например, при потреблении наркотиков в личном или подсобном помещении, в укрытии, в собственном автомобиле и т.п. Лицо не привлекается к административной ответственности по статье 6.9 КоАП, если добровольно обратилось в медицинское учреждение для лечения от наркомании или дало согласие пройти курс лечения от наркомании в медицинском учреждении.

С 1996 года по 2003 год статьи 97 и 99 УК РФ предусматривали принудительные меры медицинского характера в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения у психиатра для лиц, совершивших преступление и признанных нуждающимися в лечении от наркомании. В настоящее время применение принудительных мер медицинского характера

к лицам, которые признаны наркологической экспертизой больными наркоманией, запрещено. Данное законодательное новшество не улучшило ситуацию с наркоманией.

Суд при назначении условного осуждения без реального отбывания срока наказания по статье 73 УК РФ вправе возложить на условно осуждённого несовершеннолетнего обязанность пройти курс лечения от наркомании, а в случае систематического или злостного неисполнения данной обязанности может отменить условное осуждение и назначить реальный срок отбывания наказания.

В соответствии со статьёй 92 УК РФ к несовершеннолетним преступникам, виновным в незаконном производстве, сбыте, перевозки НС и ПВ (статья 228-1 УК РФ), а также в хищении или вымогательстве НС и ПВ (статья 229 УК РФ), меры воспитательного характера не применяются. Такие лица подлежат наказанию и должны реально отбывать срок в виде лишения свободы.

Все прекрасно осознают, что охрана и защита детей от наркомании — первоочередная задача государства и общества. И при этом в образовательных учреждениях почти открыто обращаются наркотики. Наша страна ежегодно теряет от употребления наркотиков более 70 тысяч человек. Каковы будут потери в 2009 году, зависит от всех нас. В том числе и от состояния и эффективности действующего законодательства, совместно применяемых профилактических мер оборота наркотических средств и психотропных веществ. **НО**