

СКОЛЬКО ОТДАТЬ НА ОБРАЗОВАНИЕ, каждый регион выбирает сам



Анатолий Вифлеемский,
директор Центра экономики образования,
доктор экономических наук,
г. Нижний Новгород

Вопросы экономики образования становятся намного понятнее, если видеть реальные цифры финансирования образования. К сожалению, в нашей стране бюджетная отчётность недостаточно доступна, однако кое-какие цифры найти можно, в том числе на сайтах Федерального казначейства и Минфина России.

- бюджет регионов
- расходы на образование
- оплата труда педагогов
- экономия на образовании

Большой интерес представляют данные о расходах бюджетов субъектов РФ (в том числе в динамике). Из них, с одной стороны, видно, каково отношение региональных властей к образованию (какая доля расходов выделяется и как она изменяется по сравнению с изменением расходов в целом).

С другой стороны, видно, что есть бедные регионы, которые выделяют на образование огромную часть своего бюджета, но есть и богатые, которые в относительном выражении выделяют небольшую долю средств на образование, однако в абсолютном выражении расходы на образование могут превышать расходы целого федерального округа.

Так, в частности, расходы Москвы на образование за семь месяцев

кризисного 2009 года составили 99,3 млрд рублей, или 16% от общих расходов в 616,3 млрд рублей. В Уральском же округе расходы на образование составили лишь 80 млрд рублей при общем объёме расходов в два раза меньше, чем в Москве (309,4 млрд рублей). В Сибирском округе расходы на образование составили 106,4 млрд рублей из общего объёма расходов 380,2 млрд рублей, а в Северо-Западном округе — 83,9 млрд рублей из общего объёма расходов 346 млрд рублей. При этом вторая столица России — Санкт-Петербург — израсходовала на образование 19,6% своего бюджета (30,2 из 154,4 млрд рублей).

При средней по России доле расходов на образование в 23,6% от расходов бюджета за семь месяцев 2009 года, в 62 регионах страны доля расходов выше среднего показателя и лишь в 21 — ниже.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Наибольшая доля расходов на образование в 2009 г. в Республике Тыва (38,1% бюджета), Мурманской области (32,5%), Забайкальском крае (31,8%), Новосибирской (31,7%) и Курганской областях (31,7%).

Регионы с наименьшей долей расходов на образование, таковы: Тюменская область (14,3%), Чеченская Республика (14,3%), г. Москва (16,1%), Республика Ингушетия (18,1%).

В абсолютном выражении, кроме Москвы и Санкт-Петербурга, большая сумма выделяется в Московской области (40,9 млрд рублей, что составляет 24,3% расходов области). Также большое внимание образованию уделяется в Ханты-Мансийском автономном округе и Свердловской области, причём как в абсолютном, так и в относительном выражении — соответственно 22,3 млрд (29,3% расходов бюджета) и 22,1 млрд (27,9% расходов бюджета региона).

Тюменская область оказалась в числе регионов, в которых существенно снижены расходы на образование. Естественно, что такое снижение расходов не обошлось и без снижения расходов на оплату труда педагогов, что при введении новых систем оплаты труда сделать стало легче. Особенно это касается «тюменского» варианта НСОТ, противоречащего действующему законодательству и лишаящего педагогов значительной части гарантий по оплате труда.

В целом по России, несмотря на кризис, расходы на образование возросли на 9,2% по сравнению

с аналогичным периодом прошлого года и составили 23,6% общих расходов бюджета. Тем самым доля расходов несколько возросла по сравнению с соответствующим периодом 2008 года, однако, учитывая значительные декабрьские расходы бюджета, можно ожидать, что также, как и в 2008 году, по итогам года доля расходов будет существенно ниже.

В 46 регионах страны расходы на образование возросли менее, чем общие расходы, по сравнению с соответствующим периодом 2008 года, тогда как 37 регионов потратили на образование относительно больше, чем в прошлом году. Более того, в девяти регионах страны расходы на образование уменьшились даже в абсолютных значениях, что означает, с учётом уровня инфляции, их ещё более значительное падение в реальном выражении.

Иными словами, ряд регионов начали в кризис экономить именно на образовании. Вот эта «горячая» девятка «экономных» регионов: Тюменская область (-15,5%), Республика Татарстан (-9%), Иркутская область (-8,6%), Челябинская область (-6,2%), Калининградская область (-4,0%), Омская область (-4,0%), Ханты-Мансийский автономный округ (-3,6%), Архангельская область (-3,2%), Липецкая область (-1,3%). **НО**

Динамика расходов субъектов РФ на образование

Субъект РФ	Расходы на образование за 7 мес. 2009 г.		Расходы на образование за 7 мес. 2009 г.		Изменение расходов (рост/снижение)
	млн руб.	Доля в расходах	млн руб.	Доля в расходах	
Российская Федерация	744 408,130	23,6%	681 810,370	23,2%	9,2%
Дальневосточный федеральный округ	51 891,538	25,1%	45 976,175	25,4%	12,9%
Приволжский федеральный округ	121 981,662	24,6%	111 988,253	24,8%	8,9%
Северо-Западный федеральный округ	83 931,637	24,2%	78 362,420	23,8%	7,1%
Сибирский федеральный округ	106 389,587	28,0%	101 796,416	28,6%	4,5%
Уральский федеральный округ	79 989,771	25,9%	81 326,761	23,8%	-1,6%
Центральный федеральный округ	217 552,462	20,0%	192 174,376	19,2%	13,2%
Южный федеральный округ	82 671,473	25,1%	70 185,968	25,7%	17,8%