

РАЗВИТИЕ МОЛОДЁЖНОГО, ДЕТСКОГО И СЕМЕЙНОГО ОТДЫХА

Реализация федеральной целевой программы «Молодёжь России (2001–2005 гг.)»

Цель подпрограммы «Развитие системы детского, молодёжного и семейного отдыха» федеральной целевой программы «Молодёжь России (2001–2005 гг.)» – создать оптимальные условия для полноценного отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодёжи. Реализация подпрограммы позволяет активизировать деятельность органов по делам молодёжи, оздоровительно-образовательных учреждений, социальных служб, подростково-молодёжных клубов, детских и молодёжных общественных объединений, а также скоординировать действия различных ведомств, привлечь специалистов различного профиля и научных работников к разработке новых инновационных подходов в сфере отдыха и оздоровления, организации профильных лагерей и других вопросах отдыха и оздоровления детей, подростков и молодёжи.



Любовь Бузырёва,
начальник отдела
досуговых,
творческих
и оздоровительных
программ
Департамента
по молодёжной
политике
Минобразования РФ

Органы по делам молодёжи субъектов Российской Федерации при организации летней оздоровительной кампании проводят работу по таким направлениям:

1. Подготовка педагогических кадров для работы в детских и молодёжных оздоровительных учреждениях и информационно-методическое обеспечение летней оздоровительной кампании.
2. Организация, проведение и поддержка деятельности оздоровительных учреждений, детских и молодёжных центров, профильных лагерей, лагерей труда и отдыха.
3. Организация сезонной занятости подростков и молодёжи.
4. Организация отдыха подростков и молодёжи, нуждающихся в особой опеке государства, и профилактика асоциального поведения.
5. Организация отдыха и оздоровления студентов вузов и среднеспециальных учебных заведений, в том числе деятельность студенческих отрядов.
6. Направление детей и подростков во Всероссийские детские центры «Орлёнок» и «Океан».
7. Обеспечение условий безопасности жизнедеятельности подростков в оздоровительно-образовательных учреждениях.

Вся деятельность по организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи в 2002 году основывалась на:

- Постановлении Правительства Российской Федерации № 191 от 29 марта 2002 г. «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в 2002 году»;
- Постановлении Правительства Российской Федерации № 259 от 20 апреля 2002 г. «Об утверждении правил расходования средств обязательного социального страхования на оплату стоимости путёвок в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря в 2002 году в период летних школьных каникул»;
- Приказе Минтруда России № 57 от 25 марта 2002 г. и Минфина России № 21н от 25 марта 2002 г. «Об утверждении Положения о финансировании мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержки безработных граждан за счёт средств федерального бюджета»;
- Приказе Минобразования России № 2688 от 13 июля 2001 г. «Порядок проведения смен профильных лагерей, лагерей с дневным пребыванием, лагерей труда и отдыха»;



— нормативных актах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и молодёжи в 2002 году.

В последние годы число детей, подростков и молодёжи, участвующей в летней оздоровительной кампании, возрастает, так как растёт число стационарных лагерей, увеличивается доля малозатратных форм отдыха и оздоровления: палаточные лагеря, центры дневного пребывания, военно-полевые сборы для старшеклассников, туристические походы, археологические и краеведческие экспедиции, семейные лагеря.

Неэффективно увеличивать число лагерей дневного пребывания, так как дети и подростки не получают в них полноценного отдыха. Альтернативой лагерям дневного пребывания могут стать палаточные городки и туристические походы.

Ожидается, что и в дальнейшем сохранится тенденция роста числа отдохнувших детей. Этому в немалой степени способствует конкурсный подход к организации летнего отдыха, который практикуют в большинстве субъектов Российской Федерации. В этом отношении успешен опыт проведения конкурсов в Республиках Удмуртия и Карелии, Санкт-Петербурге и ряде других регионов.

Всего, по данным органов по делам молодёжи субъектов Российской Федерации, летом 2002 года отдохнуло около 37–38% детей и подростков в возрасте от 8 до 17 лет (2001 год — 35%). Однако по регионам число отдохнувших детей от 10 до 90%.

Для выявления наиболее эффективных форм и методов оздоровления Департамент по молодёжной политике Минобразования России и органы по делам молодёжи субъектов Российской Федерации ежегодно прово-

Таблица 1

Основные показатели работы оздоровительных лагерей (тыс.)

Типы лагерей	2002 г.		2001 г.		2000 г.		1999 г.	
	Число лагерей	Число детей						
Стационарные	3,35	2379,6	3,34	2128,2	3,32	2185	3,22	2015,2
Санаторно-оздоровительные	0,6	229,0	0,6	240,2	0,51	183,8	0,51	172,9
С дневным пребыванием	35,5	2958,3	34,58	2929	32,86	2772	29,53	2414,7
Оборонно-спортивные	1,83	210,8	1,74	206,6	1,71	226,1	1,61	210,8
Профильные	3,13	208,3	2,89	203,2	2,67	210,6	2,36	176,5
Труда и отдыха	7,7	538,9	8,88	638,7	8,03	583,4	7,03	536,7
Всего	52,22	6513,7	52,15	6358,8	49,21	6170,6	44,33	5534,5

Таблица 2

Примерная структура финансирования оздоровительной кампании

Источники финансирования	2002 г.	2001 г.	2000 г.	1999 г.
Средства субъектов Российской Федерации и местных субъектов	21,7%	22,1%	14,4%	24,2%
Средства Фонда социального страхования Российской Федерации	51,0%	50,4%	52,8%	41,3%
Средства предприятий, учреждений, организаций	10,8%	13,1%	21,6%	18,4%
Средства родителей	4,8%	4,6%	5,9%	7,3%
Средства федерального бюджета	7,5%	7,1%	3,6%	5,1%
Другие привлечённые источники	4,2%	2,7%	1,7%	3,7%



дят конкурсы программ в сфере отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодёжи. Наиболее активно проявили себя в 2002 году Новосибирская, Владимирская, Орловская, Камчатская, Ярославская, Калужская, Костромская области, Республики Татарстан и Марий Эл. Отмечен высокий уровень программ Камчатской, Тюменской и Челябинской областей, Всероссийского детского центра «Океан».

Все программы направлены на формирование позитивного социального опыта молодого человека, его гражданское становление, развивают нравственный потенциал и творческие способности, воспитывают чувство патриотизма, приобщают детей и молодёжь к национальной культуре, способствуют приобретению умений и навыков для самостоятельной жизни, создают условия для сотрудничества и межличностного общения взрослого и ребёнка.

Анализируя программы, эксперты, как правило, отмечают такие недостатки:

- Формальный характер рекомендаций на представленные программы со стороны органов по делам молодёжи.
- В программах отсутствуют чёткие этапы её развития (при перечислении форм и методов реализации программы не соблюдаются единая логика и последовательность).
- Не соблюдаются требования по оформлению программы.

По итогам работы в 2001 и 2002 годах к присвоению специального статуса представлены семь организаций:

- 1.** Государственное учреждение дополнительного образования Российской Федерации «Всероссийский детский центр «Океан» (Приморский край);
- 2.** Государственное учреждение дополнительного образования Российской Федерации «Всероссийский детский центр «Орлёнок» (Краснодарский край);
- 3.** Государственное учреждение «Смоленский областной центр социальной помощи и трудоустройства молодёжи» (Смоленская область);
- 4.** Межрегиональная детская общественная организация Санкт-Петербурга и Ленинградской области «Ю-Питер» (Санкт-Петербург);

5. Детский оздоровительно-образовательный центр туризма «Юнитур» (Свердловская область);

6. Союз детских организаций Томской области «Чудо» (Томская область);

7. Государственное учреждение дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный центр «Звёздный» (Тюменская область).

В рамках реализации подпрограммы в 2002 году были проведены ярмарки молодёжных инициатив и путёвок в г. Орле и Анапе, на которых были выставлены более 120 тысяч путёвок в детские и молодёжные оздоровительные центры в России и за

Таблица 3

**Конкурсные вариативные программы
и пилотные проекты по реализации подпрограммы
«Развитие молодёжного, детского и семейного отдыха» за 5 лет**

Тематика программ	2003 г.	2002 г.	2001 г.	2000 г.	1999 г.
Археологические	3	4	5	3	7
Патриотические	9		1	15	10
Интеллектуальные	9		6	8	7
Историко-этнографические	5	4	12	15	20
Комплексные	37	27	20	38	52
Лагеря актива	24	21	20	17	12
Оборонно-спортивные	13	15	7		
Обеспечение безопасности жизнедеятельности	7		3	4	2
Палаточные	5	4	9	4	8
Профориентирование	11	4	9	1	2
Социальная реабилитация	12	18	15	11	8
Спортивно-туристическое	7	17	21	7	24
Сюжетно-ролевое	8	16	14	7	4
Творческие	19	16	10	2	5
Трудовые	4		7	8	8
Экологическое	9	10	13	16	20
Иная тематика	33	18	1		23
Общее количество программ	213	174	173	156	212
Регионы	56	53	70	65	67
Примерный охват (чел.)	80 000	70 000	55 000	40 000	50 000



МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «СОДЕЙСТВИЕ ДЕТСКОМУ ОТДЫХУ»

3 декабря 2002 года зарегистрирована Межрегиональная общественная организация «Содействие детскому отдыху», которая стала правопреемницей Межрегиональной общественной организации детского отдыха и оздоровления «Ассоциация «Дети плюс...».

Межрегиональная общественная организация «Содействие детскому отдыху» содействует развитию детского и семейного отдыха, досуга, оздоровления детей, их интеллектуальному и творческому развитию.

Основные направления деятельности Организации — разработать и реализовать собственные программы деятельности; создать научно-методическую службу по оказанию организационной и методической помощи детским оздоровительным лагерям; совершенствовать правовую базу системы детского отдыха и оздоровления; привлекать к сотрудничеству культурные, научные, производственные, творческие и иные коллективы и отдельных граждан; установить творческие и деловые связи между заинтересованными зарубежными специалистами, коллективами и организациями, занимающимися вопросами отдыха детей и др.

Президентом МОО «Содействие детскому отдыху» избрана Куприянова Галина Валентиновна, руководитель Департамента по молодёжной политике Министерства образования Российской Федерации; вице-президентами — Шипунов Павел Анатольевич, директор окружного молодёжного центра администрации Ямало-Ненецкого автономного округа, детского лагеря труда и отдыха «Ямал»; Костин Валерий Николаевич, представитель России в Международном содружестве лагерей. Исполнительным директором назначена Суховайко Галина Станиславовна.

Организация издаёт ежемесячный информационно-методический бюллетень «ВЕСТИ-АСС».

рубежом, лагеря труда и отдыха, туристические, оздоровительные и образовательные туры; предоставлялись специализированные путёвки для детей-инвалидов, трудных подростков и других категорий ребят. На ярмарках, в работе которых приняли участие более 5000 специалистов, прошли презентации товаров и услуг детского отдыха, демонстрировалось оборудование для лагерей, центров, клубов.

Подготовка кадров и информационно-методическое обеспечение летней оздоровительной кампании

Одна из главных задач организационного и методического обеспечения различных форм отдыха и оздоровления — подготовка специалистов. Высокий профессионализм в этой области обеспечивается, в первую очередь, областными, республиканскими и краевыми школами подготовки вожатых, инструктивными лагерями, семинарами, конкурсами на право работать вожатыми и воспитателями в детских и молодёжных оздоровительных учреждениях.

Департамент по делам молодёжи Министерства образования Российской Федерации и органы по делам молодёжи субъектов Российской Федерации ежегодно проводят региональные, межрегиональные и всероссийские семинары и конференции, на которых в 2002 году побывало более 60 000 человек. По итогам семинаров и в целях обобщения опыта в области отдыха и оздоровления в субъектах Российской Федерации издавались учебно-методические пособия.

Особенно следует отметить работу школ подготовки вожатых Всероссийских детских центров «Орлёнок» и «Океан», Свердловской, Воронежской, Волгоградской и Смоленской областей, республик Мордовия, Удмуртия, Башкортостан и Коми, Ямало-Ненецкого автономного округа, которые наряду с подготовкой специалистов проводят большую работу по внедрению инновационных программ летнего отдыха.

К сожалению, до сих пор существует проблема отбора педагогических кадров. Нередки случаи, когда педагоги знакомятся с программой лагерных смен уже в процессе работы, у некоторых вожатых недостаточна методическая подготовка.

Эффективные методы решения этой проблемы — занятия с педагогами во время смен, более широкое привлечение к организации отдыха педагогических отрядов, инструктивные сборы и межрегиональные семинары по обмену опытом. В 2002 году в 41 субъекте Российской Федерации действовало 302 педагогических отряда. В их составе работали более 10 000 студентов.

Считаю, что необходимо организовать более тесное взаимодействие руководителей педагогических практик вузов с организаторами лагерей, что может включать научно-методическое сопровождение лагерей (в том числе проведение исследований), соотношение программы педагогической практики вузов и требований лагерей к квалификации сотрудников, обязательную практику студентов педагогических специальностей в летних лагерях.



В этом году организаторы программ летнего отдыха вели активную работу с региональными средствами массовой информации. Деятельность многих лагерных смен освещалась на телевидении (Ямало-Ненецкий автономный округ и Удмуртская Республика), по итогам печатались газетные статьи, выпускались радиопередачи.

Профильные лагеря успешно взаимодействуют с социумом: ребята выступают перед местным населением с концертами, проводят акции, выпускают листовки и плакаты, проводят спортивные и творческие встречи с соседними лагерями.

Ежегодно, в сентябре, проходит Всероссийский фестиваль лагерей. В 2002 году он состоялся в детском оздоровительном лагере «Кавказ» (г. Анапа). В его работе приняли участие 450 специалистов из 30 субъектов Российской Федерации. В январе 2003 года 30 директоров детских оздоровительных лагерей представляли Российскую Федерацию на Международном конгрессе лагерей в Австралии.

Организация, проведение и поддержка деятельности оздоровительных учреждений, детских и молодёжных центров, профильных лагерей, лагерей труда и отдыха

Профильные лагеря наиболее полно реализуют интеллектуально-творческий потенциал самой активной части молодёжи, нацелены на развитие личностного потенциала и реализацию подростка в творчестве, что позволяет каждому участнику познать и реализовать себя в соответствии со своими наклонностями и способностями. За последние несколько лет заметно увеличилось число экологических, оборонно-спортивных, экономических и творческих профильных лагерей. Организация летнего отдыха и оздоровления детей и молодёжи в профильных лагерях (сменах) проходит по следующим направлениям:

Гражданско-патриотические лагеря. Это смены оборонно-спортивных лагерей юных пожарников, спасателей, пограничников, моряков, лётчиков. Здесь подростки получают навыки армейского порядка и дисциплины, овладевают практическими приёмами огневой, строевой, морской и парашютной подготовки, учатся грамотно вести себя в экстремальных ситуациях.

Лагеря актива. Основная цель — содействовать личностному самоопределению и формированию активной гражданской позиции молодого человека. Здесь подростки развивают свои способности и плодотворно общаются.

Образовательные лагеря. Они дают подросткам возможность совершенствовать свои знания в какой-либо области: науке и технике, журналистике, лингвистике, истории и экономике.

Туристско-краеведческие (археологические) лагеря. Основная цель — знакомство с природой, историей, достопримечательностями местности, воспитание патриотизма. Подростки получают навыки активного туризма, безопасного поведения на природе, работы в экспедициях.

Положение о научно-методическом центре

I. Общие положения

- 1.1. Научно-методический центр (далее по тексту — Центр) является структурным подразделением МОО «Содействие детскому отдыху», создаётся и расформировывается решением Президиума.
- 1.2. Членами научно-методического Центра могут стать учёные и практики, работающие в сфере педагогики временных детских объединений.
- 1.3. Центр в своей деятельности руководствуется достижениями педагогических и иных наук в сфере воспитания и развития детей и молодёжи, действующим законодательством, Уставом МОО «Содействие детскому отдыху», настоящим Положением.

II. Главная цель Центра

Содействие повышению уровня педагогического и методического сопровождения деятельности временных детских объединений в условиях детского загородного оздоровительного лагеря.

III. Задачи Центра

- 3.1. Организация работы по изучению и анализу деятельности детских оздоровительных лагерей, по проведению экспериментальной работы на их базе.
- 3.2. Анализ научной и методической литературы по летнему отдыху и оздоровлению детей и подростков.
- 3.3. Выявление и поддержка инноваций в сфере летнего отдыха.
- 3.4. Участие в конкурсах общественных программ и грантов.

IV. Функции Центра

- 4.1. Подготовка материалов по обзору научной и методической литературы.
- 4.2. Ежегодное издание каталога методической литературы по детскому отдыху.
- 4.3. Подготовка материалов к научно-практическим конференциям, семинарам.
- 4.4. Выявление и поддержка молодых учёных, занимающихся вопросами воспитания и развития детей и подростков.
- 4.5. Установление связей с федеральными и региональными научными центрами.

**V. Руководство Центром**

- 5.1. Центр подчиняется непосредственно Президиуму, отчитывается на его заседаниях о своей деятельности.
- 5.2. Направляет деятельность Центра его руководитель, утверждаемый Президиумом.
- 5.3. Финансирование издательской и иной деятельности Центра осуществляется МОО «Содействие детскому отдыху», из других источников.

VI. Права и обязанности

- 6.1. Центр имеет право:
 - 6.1.1. вносить в Президиум предложения по совершенствованию деятельности Центра, МОО «Содействие детскому отдыху»,
 - 6.1.2. предлагать тематику экспериментальных исследований.
- 6.2. Центр обязан:
 - 6.2.1. выполнять возложенные на него задачи,
 - 6.2.2. нести ответственность за качество научных и методических материалов,
 - 6.2.3. осуществлять публикацию материалов, подготовленных по заказу МОО «Содействие детскому отдыху», только по согласованию с руководством организации.

Перспективный план работы Межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху» (2002–2004 гг.)

- I. Разработка нормативно-правовой базы. Организационное строительство МОО «Содействие детскому отдыху»
 - 1.1. Положение о фестивале организаторов детского оздоровительного отдыха
 - 1.2. Положение о координаторе МОО «Содействие детскому отдыху» в федеральном округе.
 - 1.3. Положение о Клубе организаторов детского оздоровительного отдыха.
 - 1.4. Положение о научно-методическом центре МОО «Содействие детскому отдыху».
 - 1.5. Распределение обязанностей членов Президиума МОО «Содействие детскому отдыху».
 - 1.6. Участие в обсуждении поправок в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в РФ», содействие его продвижению.
 - 1.7. Информирование депутатского корпуса, представителей регионов в Федеральном Собрании РФ о положении дел в области организации детского отдыха и оздоровления.

Творческие лагеря. В подобных лагерях особенно проявляется сотрудничество и сотворчество детей и взрослых. Смены кавээнщиков, театралов, модельеров, музыкантов и композиторов позволяют подросткам совмещать отдых и любимое дело. Творческие лагеря создают благоприятные условия для формирования и закрепления у молодёжи положительного стереотипа поведения в полиэтничном обществе, воспитывают толерантность.

Экологические лагеря. Программы таких лагерей воспитывают бережное отношение к природе. Подростки занимаются научно-исследовательской деятельностью, используя экологические знания, полученные в школе. Участники смен развивают свою экологическую культуру и мышление. Итоги работы экологических лагерей 2002 года показали, что они способствуют формированию положительных ценностей у подростков с девиантным поведением, учат их понимать и осознавать ценность человеческих отношений, необходимость гуманного отношения к окружающей среде и окружающим людям.

Спортивно-оздоровительные лагеря. Здесь не только предусмотрена физическая подготовка участников, но и творческие и интеллектуальные мероприятия. Подростки проявляют себя в спортивных соревнованиях, в труде и в других видах деятельности.

Лагеря труда и отдыха. Организация ЛТО — одно из важнейших направлений оздоровительной кампании. Подобные смены включают подростков в трудовую деятельность в сочетании с активным досугом, культурно-развлекательными, спортивно-оздоровительными мероприятиями. Профильные лагеря способствуют снижению правонарушений среди несовершеннолетних в летний период. Кроме того, эта форма работы позволяет подросткам не только отдохнуть, но и реализовать свои психосоциальные потребности, укрепить здоровье.

В 2002 году в 7102 профильных лагерях, сменах и лагерях труда и отдыха РФ побывало 574 973 человека. Ещё полтора миллиона детей и подростков отдыхали в 20 387 лагерях дневного пребывания, 70 000 детей и подростков — в 708 палаточных лагерях.

Перед нами стоит задача дальнейшего развития профильных лагерей, сохранение преемственности профильных смен разных каникулярных периодов, связь организаторов лагерей со школами, клубами, органами исполнительной власти.

Сезонная занятость подростков и молодёжи

В 2002 году произошло снижение общей численности трудоустроенных подростков и молодёжи, что связано с сокращением объёмов финансирования из федерального, региональных и местных бюджетов и увеличением минимального размера оплаты труда. В 41 регионе Российской Федерации действовало более 1300 студенческих отрядов (64 609 человек), 10 908 ученических производственных бригад (387 859 человек), 3313 лагерей труда и отдыха (233 029 человек), через молодёжные биржи труда было трудоустроено 429 829 человек.



Основная нагрузка в организации занятости ложится на Федеральную государственную службу занятости населения и молодёжные биржи труда. Они ведут работу по направлениям: организация временного трудоустройства подростков и молодёжи; профориентация; работа студенческих отрядов и методическое сопровождение деятельности.

Для трудоустройства подростков и молодёжи реализуются краткосрочные программы по профессиональному обучению и созданию дополнительных рабочих мест для несовершеннолетних. Большинство программ предусматривает занятость подростков на ремонтно-строительных и сельскохозяйственных работах. Часть программ рассчитана на трудоустройство молодёжи в качестве социальных работников. В целом организация занятости подростков ориентируется на специальности, не требующие высокой квалификации.

В то же время при организации студенческих отрядов основной акцент делается на профессиональную подготовку. Региональные штабы студенческих отрядов проводят семинары-тренинги с командирами и комиссарами студотрядов, для подростков организуют занятия по специальности.

По-прежнему самыми многочисленными среди студенческих отрядов являются педагогические. Так, например, в Удмуртской Республике из 24 студенческих отрядов, созданных в 2002 году, было 15 педагогических, 9 строительных, 2 отряда проводников, 1 — охраны правопорядка и 1 — по инвентаризации памятников архитектуры. Подобное соотношение характерно для многих регионов.

В 2002 г., к сожалению, снизились ассигнования из средств Фонда занятости для организации временной занятости, что резко повлияло на количество трудоустроенных совершеннолетних. В регионах мало уделялось внимания квотированию рабочих мест для подростков. Предприятия и организации неохотно принимали на работу подростков и студентов.

Организация отдыха подростков и молодёжи, нуждающихся в особой опеке государства

В последнее десятилетие прошлого века в нашей стране наблюдался рост асоциальных явлений в молодёжной среде, обусловленный ухудшением социально-экономических условий жизни в обществе, снижением уровня экономического благосостояния, недоступностью образовательных услуг для многих молодых людей, расслоением общества по социально-экономическим показателям. Такое положение предопределило развитие девиантных форм поведения. Противоправные действия в подростково-молодёжной среде воспринимаются как единственно эффективные для достижения жизненного успеха.

В 2002 году Департаментом по молодёжной политике было предложено органам по делам молодёжи разработать и организовать проведение круглогодичных профильных смен для подростков «группы риска», а также организовать оборонно-спортивные лагеря на базе воинских частей. В таких лагерях, помимо активного отдыха подрост-

1.8. Привлечение новых членов организации для придания ей статуса Всероссийской.

II. Информационное, научно-методическое обеспечение

- 2.1. Создать при МОО «Содействие детскому отдыху» научно-методический центр.
- 2.2. Составить план выпуска методических пособий, сборников по тематике летнего отдыха детей и молодёжи на 2003 год.
- 2.3. Открыть странички МОО «Содействие детскому отдыху» в федеральных и региональных СМИ, на радио и телевидении, в Интернете.
- 2.4. Выпуск информационно-методического бюллетеня «Вести-АСС».
- 2.5. Проведение ярмарки методических сборников, материалов по летнему отдыху.
- 2.6. Участие в конкурсе вариативных программ и пилотных проектов по развитию молодёжного, детского и семейного отдыха.
- 2.7. Подготовка методических рекомендаций по разработке и оформлению конкурсных программ.
- 2.8. Создание каталогов лагерей по регионам, экспериментальных площадок МОО «Содействие детскому отдыху».
- 2.9. Определение ведущих педагогических научных центров, занимающихся вопросами педагогики лагеря, для взаимодействия в плане подготовки кадров для работы в лагерях, содержания их деятельности.

III. Международная деятельность

- 3.1. Участие в мероприятиях Международного сотрудничества лагерей.
- 3.2. Поддержка партнёрских отношений с международными организациями детских лагерей, инициатив, направленных на улучшение организации детского отдыха.
- 3.3. Организация международного обмена жожатами.

IV. Развитие материально-технической базы

- 4.1. Установить партнёрские отношения с изготовителями атрибутики, издательствами.
- 4.2. Открыть офис МОО «Содействие детскому отдыху», постоянно действующую выставку о деятельности членских организаций.
- 4.3. Составить бизнес-план по привлечению и зарабатыванию средств на обеспечение уставных целей и задач МОО «Содействие детскому отдыху».

**V. Мероприятия**

5.1. Проведение Фестиваля детских оздоровительных лагерей.

Ежегодно. Август — сентябрь.

5.2. Проведение ежегодных региональных конференций по итогам года.

5.3. Празднование 10-летия создания межрегиональной общественной организации детского отдыха и оздоровления «Дети плюс...»:

— подготовка информационных материалов о создании и работе Ассоциации, о проведении Фестивалей детских оздоровительных лагерей, размещение их в федеральных и региональных СМИ;

— проведение мероприятий, посвящённых юбилею, в детских оздоровительных лагерях — членских организациях;

— проведение Всероссийского Фестиваля детских оздоровительных лагерей «Салют юбилею!».

5.4. Проведение межрегиональной конференции по итогам года в ВДЦ «Океан» для работников лагерей Дальнего Востока и Сибири.

VI. Работа с кадрами

6.1. Повышение квалификации руководителей учреждений детского оздоровительного отдыха, педагогических и иных работников, проведение инструкторно-методических семинаров на федеральном и региональном уровне.

Февраль — апрель, ежегодно.

6.2. Проведение семинаров начальников, вожатых, психологов загородных детских оздоровительных лагерей на базе ВДЦ «Океан», «Орлёнок». Февраль — март 2004 г.

6.3. Проведение научно-практических конференций по профильным лагерям (по предложению региональных организаций).

VII. Организационная работа

7.1. Создание фирменных бланков, грамот, символики МОО «Содействие детскому отдыху».

7.2. Поздравление юбиляров, членов организации с памятными датами, праздниками.

ков (спортивные соревнования, военные и ролевые игры, фестивали, коллективные творческие дела и т.д.), проходило знакомство ребят с историей Вооружённых Сил, начальная военная подготовка; формирование уважительного отношения к Российской армии, чувство долга; трудовая и физическая подготовка; психологическая коррекция.

В создании профильных лагерей принимают участие все заинтересованные ведомства: комиссии по делам несовершеннолетних, органы социальной защиты, образования, труда и занятости, физкультуры и спорта, здравоохранения, общественные молодёжные организации.

Для эффективной работы подобных лагерей проводятся семинары повышения квалификации (областные и зональные), курсы, по итогам которых определяются лучшие лагеря по организации профилактической работы. В этом году увеличилось количество программ, представленных в Департамент по молодёжной политике на конкурс вариативных программ и пилотных проектов по реализации подпрограммы «Развитие молодёжного, детского и семейного отдыха» федеральной целевой программы «Молодёжь России (2001–2005 гг.)»:

— оборонно-спортивные — 15 программ (в 2001 году — 7 программ);

— социальная реабилитация — 18 программ (в 2001 году — 15 программ).

По статистике большинство ребят, направляемых в оборонно-спортивные лагеря, воспитываются в неблагополучных или неполных семьях. Находясь в лагерях, подростки ощущают значимость своего пребывания там. Офицеры преподают ребятам основы практической военной подготовки, правила обращения с оружием, строевую и физическую подготовку.

Обделённые вниманием со стороны родителей, ребята впервые получают возможность ездить на экскурсии, ходить в походы, посещать музеи.

К сожалению, в большинстве субъектов Российской Федерации нет опыта проведения круглогодичных профильных смен. Подобные лагеря работают только в зимнее и летнее каникулярное время. Но и эту проблему можно решить за счёт площадок по месту жительства подростков различных социальных категорий, в том числе и групп социального риска. В Астраханской, Воронежской, Костромской (детско-ветеранская организация «Победа»), Ленинградской, Магаданской, Московской (Городской центр и Московский центр «Дети улиц»), Оренбургской, Пензенской и др. областях, в Хабаровском крае, в Еврейской АО уже накоплен большой опыт работы с подростками из «группы риска» по месту жительства.

ВСЕРОССИЙСКИЕ ДЕТСКИЕ ЦЕНТРЫ «ОРЛЁНОК» И «ОКЕАН»

Федеральная целевая программа «Развитие Всероссийских детских центров «Орлёнок» и «Океан» (2001–2002 гг.) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации № 625 от 25 августа 2000 г.



Цель программы в 2002 году — обеспечение во Всероссийских детских центрах «Орлёнок» и «Океан» необходимых современных условий для отдыха, обучения, оздоровления и развития детей.

За 2002 год в ВДЦ «Океан» прошло 13 специализированных смен, отдохнуло 8524 ребёнка из разных регионов России.

В целом реализация федеральной целевой программы за 2002 год позволила:

- увеличить число отдыхающих детей по сравнению с 2001 годом;
- продолжить разработку методических пособий для педагогов и руководителей внеклассной работы и их внедрение в кружках детского технического, прикладного и художественного творчества;
- продолжить разработку и внедрение современных технологий и методик укрепления здоровья детей с использованием бальнеоклиматотерапии, средств массовой физической культуры, нетрадиционных методов оздоровления, организацию на базе ВДЦ «Океан» мероприятий и программ развития и охраны здоровья детей, медицинской профилактики и реабилитации детей с отклонениями в состоянии здоровья. В оздоровлении детей используется фитопрофилактика, адаптогены растительного происхождения — лимонник, элеутерококк, аралия, женьшень, заманиха. Для профилактики в осенне-зимний период используется интерферон, чеснок, прививки против гриппа, активно применяется методика точечного массажа. Учитывая российскую программу йододефицитных состояний, в рацион детей планируется введение пищевых добавок с содержанием йода (тинростин);
- продолжить организацию на базе ВДЦ «Океан» стажировки педагогических и управленческих кадров детских центров России, студентов и аспирантов педагогических вузов. За 9 месяцев 2002 года в центре прошли педагогическую практику 37 студентов педагогических вузов, педагоги и управленцы из разных регионов России посещали семинары-практикумы;
- продолжить подготовку кадров для ВДЦ «Океан» в филиале Новосибирского государственного педагогического университета, на курсах повышения квалификации;

- разрабатывать новые технологии деятельности в области молодёжной и детской политики, образования, охраны здоровья детей;
- продолжить разработку модели существования детских центров в современной социально-экономической ситуации;
- совершенствовать систему регионального взаимодействия ВДЦ «Океан» с субъектами Российской Федерации в сфере образования, оздоровления детей и вопросах материально-технического обеспечения центров.

В ВДЦ «Орлёнок» реализация федеральной целевой программы в 2002 году помогла:

- увеличить число детей, отдыхающих в центрах. За период реализации программы количество отдохнувших детей составило более 80 тысяч;
- создать благоприятные условия для оздоровления одарённых детей и реабилитации и детей с отклонениями в здоровье;
- разработать новые технологии деятельности в области молодёжной и детской политики, дополнительного образования, охраны здоровья детей, обеспечить их распространение в Российской Федерации;
- обеспечить центры квалифицированными кадрами и специалистами;
- повысить социальную защиту и статус сотрудников центра;
- совершенствовать систему регионального взаимодействия с субъектами Российской Федерации в сфере дополнительного образования, оздоровления и отдыха детей, в вопросах материально-технического обеспечения центров.

В 2002 году Всероссийский детский центр «Орлёнок» принял на отдых 14 445 подростков. По категориям путёвок:

- региональное взаимодействие — 5373 путёвки;
- резерв МВК — 863;
- спецсмены — 4827;
- худколлективы — 858;
- хоздоговорные — 2524.

«Международный детский центр» — соисполнитель федеральной целевой программы «Развитие Всероссийских детских центров «Орлёнок», «Океан» (2001–2002 гг.)» по созданию условий для обслужи-



вания детей, следующих через г. Москву к местам отдыха и обратно. В рамках этой программы организуется безопасность детей, следующих транзитом через столицу, создаются условия для временного размещения детских групп в г. Москве на базе центра, а также им оказывается необходимая медицинская помощь. Кроме того, «Международный детский центр» предоставляет дотации детским группам, пребывающим в рамках федеральной программы, на транспортное обслуживание, питание и проживание.

За 2002 год Государственное предприятие «Международный детский центр» обслужило 7060 детей, в том числе по федеральной программе — 4473. При этом были оказаны услуги по размещению детских групп, проведено питание детей и транспортное обслуживание, а также организовано приобретение авиа- и железнодорожных билетов.

Безопасность жизнедеятельности подростков в оздоровительно-образовательных учреждениях

В подготовительный период во всех субъектах Российской Федерации действовали комиссии или рабочие группы по организации и контролю отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи. Большинство оздоровительных учреждений своевременно были подготовлены к началу оздоровительного сезона, соответствовали оптимальному уровню санитарно-эпидемиологического благополучия.

Комитеты по здравоохранению организовано провели медицинские осмотры персонала летних оздоровительных учреждений. Управления внутренних дел отработали механизм охраны правопорядка и сопровождения детей и подростков к месту отдыха и обратно. Проведены инструктивные лагеря и обучающие семинары для педагогического персонала. Все лагеря укомплектованы медицинскими и педагогическими кадрами.

В течение лета осуществлялись контрольные выезды специалистов Госсанэпиднадзора (в том числе и с лабораторными исследованиями), комитетов по здраво-

охранению, государственной противопожарной службы и других служб и ведомств, отвечающих за безопасность жизнедеятельности подростков в оздоровительных учреждениях.

Основные нарушения санитарного законодательства, влекущие за собой административную ответственность, — это несоблюдение правил приёма и хранения продуктов, нарушение режима мытья посуды, нарушения в ведении медицинской документации, отсутствие в медкнижках персонала данных о прохождении медосмотров и т.п.

Благодаря контрольным и профилактическим мероприятиям в течение года не было случаев массовой заболеваемости в оздоровительных учреждениях.

Перспективы развития летнего отдыха в 2003 году

Первостепенными задачами предстоящей летней кампании определены:

- 1.** Совершенствование нормативно-правовой базы отдыха и оздоровления и правовое регулирование организации круглогодичной и непрерывной системы отдыха и оздоровления.
- 2.** Сохранение и дальнейшее развитие системы загородных стационарных оздоровительных лагерей круглогодичного действия.
- 3.** Сокращение числа лагерей дневного пребывания с одновременным увеличением профильных и других малозатратных форм организации отдыха.
- 4.** Развитие различных форм трудовой занятости подростков.
- 5.** Развитие системы подготовки кадров, выпуск методической литературы по проблемам организаций летнего оздоровления, труда и отдыха детей.
- 6.** Поиск дополнительных источников финансирования летней оздоровительной кампании.
- 7.** Усиление работы с педагогическими отрядами в регионах, проведение V Всероссийского слёта педагогических отрядов.
- 8.** Создание системы психологической помощи и поддержки детей, находящихся в детских оздоровительных лагерях. ■