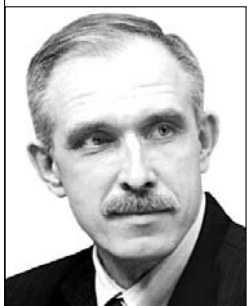


# УЛЬЯНОВСКОЕ ЛЕТО



**Сергей Иванович Морозов,**  
губернатор, председатель  
Правительства Ульяновской области

- нормативная база организации отдыха и оздоровления детей
- объёмы финансирования детского отдыха
- трудовая занятость подростков
- государственная забота о детях

**В** 2010 году летняя оздоровительная кампания проходила в новых условиях. Чтобы обеспечить реализацию нового механизма финансирования и организации детской оздоровительной кампании, Правительство Ульяновской области предприняло необходимые меры:

## Утверждена нормативная база

В регионе впервые принят Закон Ульяновской области от 05.04.2010 №43-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области», благодаря которому значительно расширились возрастные рамки и категории детей, которые могут воспользоваться законным правом на летний отдых. Если в предыдущие годы путёвки предоставлялись детям в возрасте от 7 до 15 лет, то в 2010 году отдыхали дети и подростки в возрасте от 7 до 17 лет. Раньше правом льготного приобретения путёвок в загородные и дневные лагеря могли воспользоваться дети только застрахованных граждан, в текущем году правом

пользуются все дети независимо от места работы родителей.

Принятие закона способствовало увеличению спроса на услуги по организации детского отдыха, доступности детского отдыха, поддержания инфраструктуры отдыха и оздоровления детей.

## Финансирование детского отдыха из средств областного и местных бюджетов

Общие объёмы финансирования на сентябрь 2010 года составили 225 млн 27 тыс. рублей (в 2009 г. — 201 млн 944 тыс. рублей с учётом средств ФСС РФ). Доля средств на одного ребёнка выросла в сравнении с 2009 годом с 1870 рублей до 2173 руб. С 1 января 2010 года оплата путёвок на оздоровление и отдых детей не является видом страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию. Финансирование указанных мероприятий осуществлялось за счёт средств областного бюджета. Средства областного бюджета

в 2010 году увеличены почти в пять раз и составили 125 млн 774 тыс. рублей. Это на 30,5 млн рублей больше средств ФСС РФ, реализованных на оздоровление детей в нашей области в 2009 году. Таким образом, Правительство Ульяновской области полностью выполнило взятые на себя обязательства по финансированию детского отдыха.

Между тем никто не снимает ответственности и основной нагрузки по организации каникулярного отдыха с муниципальных образований, которые осуществляют эти функции в соответствии с Федеральным законом № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Однако средства местных бюджетов сегодня составляют только 16% от общего финансирования. Доля на одного ребёнка из средств местных бюджетов в среднем по области составила 321 рубль, а в отдельных муниципальных образованиях и того ниже.

Расходы по организации летнего отдыха детей и подростков у нас относятся к защищённым статьям бюджета.

### Уполномоченные органы

Государственные полномочия по обеспечению отдыха детей в загородных и дневных лагерях переданы от Министерства образования органам местного самоуправления. Средства на осуществление этих полномочий полностью выделены из областного бюджета. Возникающие проблемы решаются в тесном взаимодействии с объединениями профсоюзов, работодателей, депутатов Законодательного собрания области.

Родители или законные представители, а также предприятия и организации оплачивали только разницу между фактической стоимостью путёвки и суммой, установленной правительством в размере 7711 рублей.

Компенсация за оставшуюся часть путёвки направлялась непосредственно в загородный лагерь посредством перечисления субвенций на основании заключённых между лагерем и уполномоченным органом соглашений. Это позволило защитить тех, кто не мог оплатить путёвку полностью. В соответствии с новым законом выплачивали только родительскую плату.

Кроме того, новый областной закон и установленный порядок компенсации позволили нам избежать конкурсных торгов для приобретения путёвок в загородные лагеря. Родители могли выбрать загородный лагерь, что создаёт условия для здоровой конкуренции.

Министерство образования Ульяновской области в полном объёме в соответствии с количеством поданных заявок (5480 — в загородные лагеря, 26908 — в дневные) направило в муниципальные образования субвенции в сумме 78 млн 332 тыс. рублей.

В течение лета реализовано 96% заявок в дневные и загородные оздоровительные лагеря. 4% родителей отказались от компенсации по причине отсутствия мест в конкретном лагере либо их не устраивала сумма родительской платы.

Несмотря на то, что основное количество заявок удовлетворено, есть муниципальные образования, которые не смогли полностью реализовать выделенные средства в соответствии со своими же заявками. Полагаем, что уполномоченные органы недостаточно используют каналы информирования родителей. Важно, чтобы каждый родитель знал, куда обращаться за путёвкой, каковы условия её получения. Для этого нужна активная информационная работа. Между тем хотелось бы отметить чёткую и слаженную работу Управления образования мэрии г. Ульяновска по возмещению расходов за путёвки в загород-

ные лагеря: из 5239 путёвок по области 3198 реализовано для детей г. Ульяновска, это 61% от общего количества детей области, получивших компенсации за путёвки.

Количество детей, отдохнувших в загородных лагерях в этом году по льготным путёвкам за счёт средств областного бюджета, на 233 больше, чем по линии ФСС РФ в 2009 году. А в целом численность отдохнувших детей в загородных лагерях увеличилась на 490 чел. Всего в загородных лагерях области летом 2010 года отдохнули 13 572 ребёнка (12,5% от общего числа школьников области).

*Санаторно-курортное лечение детей по медицинским показаниям осуществлялось Министерством здравоохранения в трёх санаторно-оздоровительных лагерях, а также на базе пяти учреждений здравоохранения: областных детских санаториев и детских больниц восстановительного лечения. В летнее время были организованы четыре смены для 114 детей кардиологического и неврологического профиля в детском санатории «Юность» города Сочи. Ещё 481 ребёнок направлен в федеральные санаторные учреждения, в том числе по программе «Мать и дитя».*

Механизм организации *отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации*, остался неизменным, и работа проводилась в привычном режиме, при этом субсидии федерального бюджета на оздоровление детей данной категории увеличены в три раза. Отдых этих детей был организован на базе девяти загородных оздоровительных лагерей, шести учреждений санаторного типа, в дневных оздоровительных лагерях.

Традиционно на базе детского лагеря «Хоббит» в рамках реализации ФЦП «Дети России» проводятся смены: для детей, состоящих на профилактическом учёте в правоохранительных органах, для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и детей из социально-неблагополучных семей.

Решению проблем семьи, воспитывающей ребёнка-инвалида, реализации её прав на социальное обслуживание способствовали новые

модели социальной работы. Одна из них — проект реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями «Подсолнух». Это семейные клубы как центры социальной реабилитации семьи и детей с ограниченными возможностями. В 10 районах Ульяновской области были организованы летние лагеря для детей-инвалидов с глубокими поражениями центральной нервной системы при сопровождении их родителями. Эти лагеря трансформируются в семейные клубы, группы родительской поддержки.

### Загородный отдых

Чтобы отдых детей был качественным и полезным, необходимо в первую очередь развивать загородные формы отдыха: оздоровительные и санаторно-оздоровительные лагеря, многодневные походы и экспедиции, палаточные лагеря. Сегодня в Ульяновской области загородными формами детского отдыха охвачено около 20% (в среднем по России — 23%). На территории области действуют 18 загородных оздоровительных, три санаторно-оздоровительных лагеря и три детских санатория. Семь учреждений работают в круглогодичном режиме.

В прошлом году в связи с аномальной жарой и высокой опасностью возгорания лесных массивов вблизи детских лагерей принимались все меры по обеспечению безопасности детей в детских лагерях. Проведена проверка всех загородных оздоровительных лагерей области по обеспечению безопасности на воде, пожарной безопасности, охраны общественного порядка и охраны общественного порядка, обеспечения организации качественного питания и благополучного санитарного состояния помещений.

Проверки свидетельствуют, что материально-техническая база большинства

наших загородных лагерей устарела. Ветхость строений и изношенное оборудование — вот основная беда. Поэтому так важно сегодня не просто сохранить действующие лагеря и не допустить их перепрофилирования, но и укрепить материально-техническую базу, создать комфортные условия для отдыха независимо от формы собственности лагеря.

В 2011 году 15 загородных оздоровительных лагерей получают поддержку Правительства Ульяновской области в развитии материально-технической базы лагерей на общую сумму 15 млн рублей по итогам областного конкурса инновационных проектов развития загородного оздоровительного лагеря. В настоящее время каждый лагерь разрабатывает программу своего развития, определяет перспективы, просчитывает необходимые средства.

*Палаточные лагеря* обеспечивают длительное пребывание детей и подростков на воздухе, способствуют вовлечению их в активную деятельность, укреплению физической выносливости и привитию навыков здорового образа жизни. А средствами туристского, краеведческого и эколого-биологического направлений у молодёжи воспитывается ценностное отношение к наследию предков, развивается интерес к изучению русской провинции.

На территории области организовано 99 профильных палаточных лагерей различных направленностей: экологической; туристско-краеведческой; патриотической и духовно-нравственной, спортивной. Профильные лагеря работали в различных формах: передвижных этнографических и экологических экспедиций, многодневных туристских походов, велопробегов, сплавов по рекам, спортивных сборов. Примеров таких лагерей сегодня в Ульяновской области много и они достойны признания: скаутский палаточный лагерь «100 друзей», в котором приняли участие 175 скаутов из Ульяновска, Новоульяновска, Дмитров-

града и Мелекесского района; палаточный лагерь «Открытые пространства», благодаря которому 100 ребят приобрели новые социальные навыки и овладели азами социального проектирования; летний экологический лагерь «Долина солнечных орлов», передвижной лагерь «Истоки», полевой лагерь «Остров дикой природы», молодёжно-спортивный лагерь «Остров отважных», в котором участвовали 196 ребят из 14 детских домов Ульяновской области. В рамках проекта подростки в течение двух недель живут на острове в условиях палаточного лагеря, проходя физические и интеллектуальные испытания. Участие подростков в проекте «Остров отважных» даёт ощутимые результаты. В проекте участвовали воспитанники школы-интерната г. Новоульяновска. По словам руководителя проекта Ф.З. Миннибаева, это очень «сложные» ребята, на первый взгляд не поддающиеся перевоспитанию. Тем не менее, по возвращении в школу-интернат пока не зафиксировано ни одного инцидента с их участием. После двухнедельной жизни на острове многие хотели бы вернуться туда...

Как бы интересен и познавателен ни был отдых в палаточном лагере, наша первоочередная задача — обеспечить полную безопасность детям и подросткам. В июне 2010 года Роспотребнадзор утвердил новые гигиенические требования к организации этого типа лагерей. Они требуют детального обсуждения совместно со службами Роспотребнадзора и Госпожнадзора, а также с администрациями муниципальных образований, на территории которых будут организованы палаточные лагеря.

Из-за аномальной жары и высокой пожарной опасности в августе было принято решение отменить организацию палаточных лагерей на территории области. Из-за этого в 2010 году в профильных палаточных сменах, к сожалению, отдохнуло на 680 детей меньше. Всего

в них приняли участие 4116 подростков. Но эта форма отдыха должна найти своё развитие во всех муниципальных образованиях области, ибо не везде пока организаторы могут предложить своим ребятам эту эффективную форму загородного отдыха.

Не теряют своей актуальности и оздоровительные лагеря с дневным пребыванием. В прошлом году в них отдохнуло 32 159 детей, что составляет 31% от общего количества детей школьного возраста (в 2009 г. — 29,4%). Этот показатель в последние годы остаётся стабильным и охватывает треть школьников области. А в 15 муниципальных образованиях области он составляет свыше 40%.

В 2010 году изменился источник финансирования дневных лагерей: вместо ФСС РФ лагеря финансировались в основном (на 80%) за счёт средств областного бюджета. Между тем некоторые муниципальные образования даже при благоприятной обстановке «умудрились» не использовать выделенные в соответствии со своими же планами средства.

В соответствии с требованиями ФСС в дневном лагере могли отдохнуть дети до 15 лет включительно, и только дети застрахованных граждан, сегодня же в этом лагере может отдохнуть каждый школьник. Поэтому наша задача — предложить эту форму отдыха не только учащимся начальных классов, но и старшекласникам. Но для этого необходимо продумать и содержание смены: это должны быть лагеря трудовые, социально активной направленности или другого интересного для молодёжи профиля.

### Досуг

«Летний отдых — это не только отдых, но и особая среда для воспитания и дополнительного образования детей, развития их способностей» — так определил задачу качественного и содержательного досуга Д.А. Медведев. Для этого проводятся публичные защиты программ каждого детского лагеря, областные конкурсы программ и проектов в сфере отдыха, организуются област-

ные совместные акции, выезды творческих коллективов, известных спортсменов в детские оздоровительные лагеря. Так, в рамках проекта «Музей под открытым небом» Ульяновским областным краеведческим музеем, Ульяновским областным художественным музеем, Ленинским мемориалом было проведено более 100 лекций на стационаре для учащихся летних пришкольных лагерей г. Ульяновска и области, 39 выездных мероприятий в пришкольные летние оздоровительные лагеря.

В рамках проекта «Мы — за здоровый образ жизни!» в загородных лагерях проведена акция «Спортивный автобус».

В театральном проекте «В гостях у сказки» приняли участие Ульяновский драматический театр, Театр юного зрителя, Ульяновский театр кукол и Димитровградский драматический театр. На площадках областных театров за летний период было проведено 76 спектаклей.

В загородных лагерях области работало около 600 вожатых — студентов педагогического университета и педагогических колледжей. Традиционно в качестве вожатых выступают студенты-практиканты педагогического университета и колледжей, прошедшие подготовку по спецкурсу «Летняя педагогическая практика». Между тем этот путь подготовки кадров не отвечает современным условиям жизни и потребностям детей.

Значительным потенциалом для решения проблемы обладают студенческие педагогические отряды, которые формируются и готовятся для работы в конкретном лагере заблаговременно. У нас сформировано 10 студенческих педагогических отрядов для работы в загородных лагерях. Однако этого явно недостаточно.



В процессе подготовки кадров необходимо чёткое взаимодействие всех участников процесса организации детского отдыха: Ульяновского государственного педагогического университета, педагогических колледжей с собственниками лагерей, и интерес должен быть взаимным.

### Трудовая занятость

Мы предлагаем подросткам работу в трудовых отрядах, на пришкольных участках, ремонтных бригадах, лагерях труда и отдыха. В сельских школах возрождается движение ученических производственных бригад, школьных лесничеств. Всего в различных школьных трудовых объединениях было занято 66 538 школьников. По итогам работы в летние каникулы в детском оздоровительно-образовательном центре «Юность» совместно с Министерством природных ресурсов, Министерством сельского хозяйства, 14 лесными хозяйствами Ульяновской области был проведён областной слёт школьных лесничеств и трудовых объединений школьников, где были отмечены лучшие школьные коллективы.

Старшеклассникам важно иметь возможность получить вознаграждение за свою работу. Поэтому так востребован труд, организованный центрами занятости населения. Прошлым летом были временно трудоустроены 9165 несовершеннолетних. Ещё 5586 старшеклассников трудоустроены индивидуально. В целом около 45% учащихся 8–10-х классов было трудоустроено.

Сферы применения труда подростков самые разнообразные: благоустройство и озеленение территорий, уборка сельскохозяйственных культур, участие в ремонт-

ных работах в учебных заведениях, оказание социальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны и боевых действий, приведение в порядок памятников и обелисков воинской славы, благоустройство прилегающей к ним территории, сбор материалов для музеев боевой славы и «Книг Памяти».

В Барышском районе был поддержан проект «Губернаторская тысяча», в реализации которого активное участие принимали подростки, направленные на временные работы службой занятости района. Проект предусматривал создание монумента труженикам тыла Великой Отечественной войны, организацию поисковой работы, результатом которой будет создание музея при профессиональном училище № 19.

### Задачи на 2011 год

Определяя перспективы системы детского отдыха в Ульяновской области, обозначим задачи, требующие решения уже сегодня.

Необходимо разработать и утвердить областную целевую программу развития системы детского отдыха в Ульяновской области на 2011–2013 годы.

Правительство Ульяновской области до начала нового оздоровительного сезона должно оказать поддержку в развитии материально-технической базы загородных лагерей независимо от формы собственности на общую сумму 15 млн рублей.

Подготовку педагогических кадров организовать путём формирования студенческих педагогических отрядов. Эти и другие задачи предстоит решить к лету 2011 года. **НО**