

СЕНТЯБРЬСКАЯ ВСТРЕЧА В АЛУШТЕ

Галина Станиславовна Суховейко,

исполнительный директор Межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху», кандидат педагогических наук

Ежегодная сентябрьская встреча организаторов отдыха, оздоровления детей и молодёжи 2010 года уже стала частью истории российского лагерного движения. Эта встреча, девятая по счёту, имела свои особенности.

- *особенности встречи* • *научное сопровождение* • *профессиональное обучение*
- *резолуция*

Она состояла из двух частей — общероссийской и международной. Международная часть проводилась совместно с украинскими коллегами. В роли соорганизатора выступила Всеукраинская благотворительная организация «Ассоциация за новое поколение «Лелека». Встреча прошла за пределами Российской Федерации — в Автономной Республике Крым (Украина), в городе Алуште, куда прибыли и приняли активное участие в реализации её программы наши коллеги из Турции и США.

На встрече 2010 года были представлены 22 субъекта Российской Федерации: Республика Марий Эл, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Краснодарский и Пермский края, Брянская, Иркутская, Кировская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Рязанская, Самарская, Тверская, Томская, Тюменская, Челябинская, Ярославская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, Москва и Санкт-Петербург.

В составе большинства делегаций были и руководители лагерей, и специалисты разных направлений

деятельности, и вожатые, и медики, и учёные. Такова традиция наших встреч. Руководители советов региональных отделений, детских лагерей считают, что общение вожатых, педагогов, других специалистов из разных регионов Российской Федерации чрезвычайно полезно, ибо позволяет всем двигаться вперёд. Поэтому в программе предусматривалась работа клубов для вожатых и педагогов, мастер-классы, презентации. Обмен опытом работы имел колоссальный эффект. Все присматривались к опыту коллег, сравнивали со своей работой. Состязательность, стремление к победе ярче всего проявлялись в спорте и творчестве. Специально для вожатых и специалистов лагерей были предусмотрены спортивные соревнования, фестиваль творчества «Пусть солнце светит всем детям на свете». Участники продемонстрировали хорошую физическую подготовку, волю к победе, интересные творческие находки. На высоте были ответственные: делегация Пермского края, профессионально организовавшая и реализовавшая замыслы по выявлению сильнейших в спорте, а также жюри фестиваля, отобравшее для заключительного концерта лучшие творческие достижения специалистов детских лагерей.

Руководители детских лагерей могли детально ознакомиться с опытом работы тюменских детских учреждений отдыха и оздоровления, Ассоциации организаторов отдыха и оздоровления населения «Мы вместе». Созданная в области система организации отдыха и оздоровления позволяет сосредоточить внимание на развитии материальной базы лагерей, подготовке кадров, совершенствовании содержания деятельности лагерей и избежать многих проблем, с которыми столкнулись летом 2010 года руководители лагерей в других субъектах Российской Федерации.

Под руководством Л.В. Шиловой, директора областного детского оздоровительно-образовательного центра «Ребятня республика», президента Ассоциации «Мы вместе» работал клуб директоров «Актуально». Члены Тюменской делегации были открыты тому, чтобы передать наработанный опыт, охотились на встречу всем желающим получить разъяснения по трудным вопросам.

Руководители детских лагерей, пожелавшие постичь международный опыт, смогли пройти международный курс директоров, который также предусматривался программой встречи.

Главным событием российской части встречи стал круглый стол на тему «Итоги лета 2010 года. Что дальше?». Лето этого года было очень непростым для организаторов отдыха и оздоровления детей. Переход на новые экономические и финансовые условия во многих регионах РФ дался нелегко. Уход Фонда социального страхования из сферы детского отдыха и оздоровления сломал выстроенные схемы приобретения путевок для детей работающих граждан, финансирования, возмещения средств. Не везде смогли в короткие сроки найти чёткие механизмы, которые были бы понятны всем участникам процесса организации летнего оздоровительного сезона. Несмотря на мощный контроль федеральных органов власти, жёстко отслеживавших подготовку к лету в новых условиях, в первую смену многие загородные детские лагеря не открылись или

имели неполное заполнение. Немало детских оздоровительных лагерей с хорошо развитой инфраструктурой и материальной базой понесли убытки из-за того, что были установлены заниженные цены на путёвки. Мрачных красок добавили пожары, трагические случаи гибели детей в нескольких лагерях. В средствах массовой информации появилась целая серия негативных материалов о работе детских лагерей, практически все они подверглись массовым проверкам различными контролирующими органами. Были случаи, когда за смену (21 день) в лагере проводилось 37 проверок. Вот в таких условиях работали в это лето детские оздоровительные лагеря. Поэтому в названии темы круглого стола появился вопрос: «Что дальше?». Организаторы отдыха и оздоровления детей имеют свои представления, что надо предпринять, чтобы изменить положение дел в этой сфере. Круглый стол предоставил возможность участникам встречи поговорить о наблевшем, высказать конкретные предложения по оптимизации работы отрасли.

В заседании круглого стола приняли участие советник Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Наталья Тригубович, ведущий советник Комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по вопросам семьи, женщин и детей Надежда Щербакова, советник этого комитета Игорь Фокин. Состоялся обстоятельный разговор о накопившихся проблемах в сфере детского отдыха, в ходе которого участники высказали конструктивные предложения по их разрешению и выразили надежду, что эти предложения будут услышаны в соответствующих структурах власти. Участники имели возможность встретиться с этими специалистами для обсуждения конкретных вопросов.

В рамках Международной встречи состоялись две научно-практические конференции. Одна посвящалась обобщению опыта работы лагерей — «Детский лагерь как безопасное пространство развития

ребёнка», другая — научному осмыслению процессов в лагерной педагогике, психологии и социологии. В них приняли участие учёные, руководители и специалисты детских лагерей России, США, Турции и Украины. Три доктора наук, 11 кандидатов педагогических, философских, психологических наук из вузов России, США и Украины осуществляли научное сопровождение этого форума. Были созданы условия для общения, обмена мнениями. Желавшие могли побывать на мастер-классах, презентациях, которые проводили учёные и практики представленных на встрече стран, общественных организаций, лагерей.

Теоретическое осмысление практики самими участниками воспитательного, развивающего процесса всегда помогает увидеть всю цепочку последовательных действий от определения целей до полученных результатов. Представленный опыт был разный по тематике, по новаторству, по степени разработанности. Но, безусловно, интересным.

Хочется отметить особо активное участие в конференциях вожатых из Новосибирской области. Их стремление осмыслить свою деятельность, сформулировать её результаты заслуживает похвалы.

Значимым событием для всех участников Международной встречи руководителей и специалистов «Общение без границ» стал круглый стол на тему «Международное сотрудничество в сфере детского отдыха». В роли ведущих выступили Валерий Костин, президент Международного содружества лагерей (ICF), и Фахреттин Гозет, президент Ассоциации лагерей Турции, член Совета ICF. Участники заседания обсудили имеющийся опыт общения, совместной работы, возможные формы взаимодействия профессионалов лагерного движения — Ассоциаций разных стран, детских лагерей, познакомились с идеями программы предстоящего международного конгресса лагерей, который состоится в 2011 году в Гонконге.

В ходе реализации программы международной встречи руководителей и специалистов детских лагерей «Общение без границ» состоялось ознакомление с опытом работы украинских коллег, с которыми нас связывают

многолетние дружеские связи. Члены Ассоциации за новое поколение «Лелека» организовали профессиональное общение с российскими, турецкими и американскими коллегами, провели мастер-классы, презентации, этновечеринку, спортивные соревнования, представили свою научную и методическую литературу. Обмен опытом показал, что у российских и украинских организаторов детского отдыха много схожих проблем. Такое непосредственное профессиональное общение обогащает практику детских лагерей, помогает найти выход из затруднительных положений, привнести новое в копилку интересных идей. Прежде всего, этим и запомнится сентябрьская встреча его участникам. Общение действительно было без границ.

Встреча проходила вблизи Международного детского центра «Артек». Специалисты «Артека» приняли активное участие в мероприятиях встречи. В свою очередь около 300 участников Алуштинской встречи побывали на экскурсии в «Артеке». А 15 сентября в «Артеке» по приглашению заместителя генерального директора по воспитательной работе побывала группа участников международной встречи «Общение без границ». Специалисты рассказали о том, чем живёт «Артек», о кадровой политике, о реализуемых программах и других вопросах организации его жизнедеятельности, показали, в каких условиях отдыхают дети в «Артеке» на примере лагерей «Янтарный» и «Морской». На костровой площадке лагеря «Морской» гостей приветствовали вожатые и дети — участники смены юных инспекторов движения. «Артек» в красивейшем уголке южной природы, общение с детьми и специалистами Центра оставили очень приятные впечатления. Свообразный итог посещения подвёл С.А. Чупраков, заместитель директора лечебно-оздоровительного комплекса «Заря» (Удмуртия): «Чувствуется, что лагерь работает в правильной лагерной логике».

Это было достойное завершение встречи организаторов отдыха, оздоровления детей и молодёжи 2010 года. Прощаясь, все участники желали друг другу удачи и обязательной встречи в 2011 году.

**Резолюция IX Общероссийской
встречи организаторов отдыха,
оздоровления детей и молодёжи
«Итоги лета 2010 года»**

г. Алушта

4 сентября 2010 г.

Участники встречи, обсудив ситуацию, сложившуюся в сфере организации детского отдыха и оздоровления на территории Российской Федерации в 2010 году, отмечают следующее.

1. Действующая в настоящее время нормативная правовая база, регулирующая организацию детского отдыха и оздоровления, как на федеральном, так и на региональном уровнях, нуждается в развитии и совершенствовании.
2. При реализации Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» возникают трудности при участии в торгах организаций детского отдыха (приобретающих товары и услуги), связанные со спецификой деятельности указанных юридических лиц.
3. Существует проблема, связанная с компенсационной природой механизма выделения бюджетных средств организациям, осуществляющим деятельность по организации отдыха и оздоровлению детей.
4. Межведомственная разобщённость приводит к отсутствию координации в этой сфере, а также к отсутствию единого системного подхода к решению возникающих проблем.

5. Отсутствие федерального стандарта оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей ставит в неравные условия детей в различных регионах страны и не позволяет устанавливать единые требования к субъектам отношений в этой сфере.

6. Количество загородных оздоровительных лагерей с каждым годом сокращается. Одновременно увеличивается число лагерей для школьников с дневным пребыванием, наименее эффективных с точки зрения оздоровления детей.

7. Недостаточная профессиональная подготовка специалистов для работы в организациях отдыха и оздоровления (воспитателей, вожатых, других сотрудников) зачастую приводит к трагическим последствиям.

По итогам состоявшегося обсуждения участники встречи полагают целесообразным внести следующие предложения.

1. Рассмотреть вопрос о неприменении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в отношении детских оздоровительных учреждений, учитывая специфику этой сферы общественных отношений.
2. Закрепить в законодательстве Российской Федерации определение понятия «услуга предоставления детского отдыха и оздоровления» в качестве меры социальной поддержки отдельных категорий населения, а также легально определить статус детского оздоровительного учреждения.
3. Внести поправку в законодательство Российской Федерации, регулирующее земельные отношения, в части запрета на изменение целевого назначения использования земель, на которых расположены детские оздоровительные учреждения,

а также просить президента РФ установить мораторий на продажу указанного земельного фонда. При этом представляется необходимым дополнительно проанализировать проблему, связанную с нахождением учреждений детского отдыха на землях, относящихся к федеральной собственности, в том числе, землях федерального значения.

4. Необходимо создать при Правительстве Российской Федерации Координационный совет по организации детского отдыха и оздоровления в России, в который бы вошли представители федеральных органов законодательной и исполнительной власти, правоохранительных органов, общественных организаций.

5. Снять возрастной ценз, связанный с ограничением возраста (от 7 до 15 лет) при софинансировании услуг по отдыху и оздоровлению детей. Создать специальные лагеря для подростков, учитывая психофизические особенности этой категории несовершеннолетних. Также необходимо уделить особое внимание отдыху и оздоровлению детей, не обучающихся в школах.

6. В целях дальнейшего развития системы отдыха и оздоровления детей совершенно необходимо расширять материально-техническую базу существующих лагерей, а главное — строить новые лагеря. Разработать Федеральную целевую программу, предусматривающую софинансирование реконструкции и строительства детских оздоровительных лагерей.

7. Установить льготы по тарифам ЖКХ (на электроэнергию) для организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей.

8. Необходимо разработать федеральный стандарт оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей; а также рекомендовать субъектам Российской Федерации разработать и принять региональные стандарты с учётом специфики и природно-климатических характеристик конкретного региона до конца 2010 года. Кроме того, разработать специальный стандарт для российских детских оздоровительных учреждений за рубежом.

9. В критериях оценки работы губернаторов необходимо закрепить не количественные, а качественные показатели по проведению летней оздоровительной кампании.

10. Необходимо создать единый реестр организаций отдыха и оздоровления детей на федеральном уровне. Разработать классификацию лагерей в зависимости от уровня и вида оказываемых услуг.

11. Ввести институт сертификации вожатых и иных специалистов, работающих с детьми.

12. Необходимо введение обязательной педагогической практики студентов профильных учебных заведений для работы в загородных оздоровительных лагерях.

13. По возможности отказываться от практики организации летнего отдыха для школьников с дневным пребыванием в неприспособленных лагерях.

14. При организации детской оздоровительной кампании и определении её сроков финансирования необходимо постепенно изменять приоритеты в сторону планового перехода от сезонного оздоровления к круглогодичному циклу отдыха и оздоровления детей. Это позволит охватить большее количество детей, обеспечит развитие отрасли, повысит рентабельность детских оздоровительных учреждений.

15. Рассмотреть возможность внесения в трудовое законодательство РФ изменений, связанных с продолжительностью трудового дня вожатого.

16. Поддерживать детские оздоровительные лагеря санаторного типа путём включения их в приоритетный национальный проект «Здоровье» через создание на их базе центров здоровья детей и подростков. **НО**