

# ДО СВИДАНИЯ, ЛЕТО-2009!

## Здравствуй, лето-2010!

**Старт летней оздоровительной кампании дан в сентябре прошлого года**

В Краснодарском крае ежегодно после окончания летних каникул проводится совещание, на котором организаторы летнего отдыха детворы скрупулёзно анализируют участие ведомств, подводят итоги, намечают задачи на предстоящий летний сезон. Проводит такие совещания председатель межведомственной комиссии Краснодарского края по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей, заместитель главы администрации края Галина Золина. В работе селекторного совещания приняли участие члены краевой межведомственной комиссии, председатели и члены межведомственных муниципальных комиссий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, а также руководители детских оздоровительных учреждений. Репортаж с совещания (с небольшими сокращениями) предлагаем вашему вниманию.

Открыла совещание межведомственной комиссии заместитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края **Галина Золина**:

— Задачи, которые были поставлены перед комиссией губернатором Александром Николаевичем Ткачёвым, в основном, выполнены. Лето стало счастливым и незабываемым для большинства детей благодаря работе многих людей. Приоритетными направлениями оздоровительной кампании 2009 года были максимальный охват детей; развитие малозатратных форм отдыха; отдых, оздоровление и занятость детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и в социально опасном положении.

Общая сумма расходов консолидированного бюджета на эти идеи

в 2009 году составила свыше 1 млрд рублей (в 2008 г. — 950 млн рублей, в 2007 году — 852 млн). Из них средств федерального бюджета — более 44 млн рублей, краевого — более 117 млн рублей, Краснодарским региональным отделением Фонда социального страхования выделено 659,7 млн рублей.

Стабильно обеспечивалось финансирование муниципальными образованиями. В 2009 году средства, выделенные на организацию летнего отдыха детей органами местного самоуправления по сравнению с 2008 годом, были увеличены более чем на 30 млн и составили 232 млн рублей.

Несмотря на кризисную ситуацию, значительные денежные средства на летнюю оздоровительную кампанию выделили муниципальные образования: г. Краснодар (более 68 млн рублей); г. Новороссийск (более 16 млн рублей); Усть-Лабинский район (более 9 млн рублей); Тихорецкий

район (более 8 млн рублей) и другие города и районы.

Среднекраевая сумма, выделенная на летний отдых одного ребёнка в 2009 году из консолидированного бюджета, составила 2080 рублей. Нам удалось не снизить планку 2008 года по количеству отдохнувших в здравницах Кубани детей. Их было 525 тысяч, в том числе более 300 тысяч — из 67 регионов Российской Федерации.

Однако настораживает ситуация, что в крае снижается количество здравниц, принимающих летом детей на отдых и оздоровление: если в 2008 году их было 2039, то в летний сезон 2009 года в оздоровительной кампании приняли участие 2011 учреждений. Из них: 1214 — с дневным пребыванием; 115 — загородных стационарных лагерей, 65 — детских санаториев и санаторно-оздоровительных учреждений, 127 — профильных оздоровительных лагерей, 490 — учреждений отдыха родителей с детьми.

*Ни одно учреждение не было открыто без санитарно-эпидемиологического заключения.* Планы-задания по подготовке к новому оздоровительному сезону включали 3120 мероприятий.

Практически все дети были охвачены наиболее востребованными малозатратными видами отдыха. Каждый третий школьник участвовал в экскурсионных поездках и туристических походах, каждый пятый посещал площадки дневного пребывания, более половины детей стали участниками спортивно-массовых мероприятий.

Кроме того, занимались в кружках, клубах, секциях, были привлечены к работе в ремонтных бригадах более 200 тыс. учащихся ежемесячно. Большое внимание уделено трудоустройству подростков. Финансирование мероприятий по их временной занятости составляет в крае более 30 млн рублей из федерального и краевого бюджетов, а также 50 млн рублей — из бюджетов муниципальных образований Кубани и внебюджетных средств. На предприятиях и в организациях края временно трудоустроены с выплатой материальной поддержки около 34 тысяч несовершенно-

летних, из них 17,5 тысячи — это подростки, нуждающиеся в особой заботе государства, в том числе свыше 2,8 тысячи подростков, состоящих на учёте в органах системы профилактики правонарушений.

Галина Золина отметила также, что впервые за последние годы общее количество летних оздоровительных учреждений для детей сократилось, в том числе, и лагерей дневного пребывания с двухразовым питанием.

Результативность оздоровительной кампании определяется степенью оздоровления детей. Анализ этого аспекта лета-2009 показал, что наиболее выраженный оздоровительный эффект — в стационарных учреждениях отдыха и, в первую очередь, в санаториях и санаторно-оздоровительных учреждениях, в загородных оздоровительных учреждениях. Наименее выражена эффективность оздоровления в летних учреждениях с дневным пребыванием детей и в профильных лагерях.

Летняя оздоровительная кампания не обошлась без нарушения требований санитарного законодательства в оздоровительных учреждениях для детей. Возбуждено без малого 600 дел об административных правонарушениях, 17 дел передано на рассмотрение в суд, от работы отстранено 320 человек обслуживающего персонала, деятельность двух учреждений временно приостанавливалась решением суда (детский лагерь «Санаторий «Черноморская зорька» в Анапе и лагерь «Лазурный берег» Медико-оздоровительного центра «Вариант» в Сочи).

К сожалению, в летний период организаторы летнего отдыха и воспитатели не смогли уберечь детей от трагических происшествий. С мая по сентябрь в крае погибли 32 ребёнка (утопили, погибли в дорожно-транспортных происшествиях).

— Мы недостаточно проработали вопрос предупреждения неорганизованного отдыха детей. Стихийный палаточный лагерь в районе посёлка Малый Утриш под Анапой был обнаружен только после несчастного случая с двенадцатилетним ребёнком из Тамбова, находившимся на слёте православных скаутов. Несвоевременное обращение за медицинской помощью привело к смерти подростка.

Из таких фактов в крае сделаны весьма жёсткие выводы.

— С подведением итогов летней оздоровительной кампании 2009 года работа по оздоровлению и занятости детей не заканчивается, как и работа межведомственной комиссии. — сказала в своём выступлении руководитель Департамента семейной политики Краснодарского края, заместитель председателя межведомственной комиссии **Татьяна Ковалёва**.

— В ходе оздоровительной кампании-2009 большое внимание уделялось деятельности муниципальных комиссий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей как координаторов этой работы. Проводились межведомственные проверки соответствия материально-технической базы оздоровительных учреждений, объёма и качества услуг, предоставляемых ими. Особое внимание уделялось организации питания в детских здравницах. *Отрадно, что 90% продуктов питания, которые закупили детские учреждениями, составляет продукция кубанских производителей.*

На заседании краевой межведомственной комиссии определена средняя стоимость путёвок для загородных стационарных детских оздоровительных учреждений на территории Краснодарского края в летний сезон. На Черноморском побережье — до 900 рублей в сутки; на Азовском побережье — до 700; в предгорной зоне — до 670; в степной зоне — до 400 рублей в сутки.

Некоторые муниципальные образования внесли свежие идеи в организацию детского отдыха. Так, например, каждый этап летней кампании в Кавказском районе имел свой девиз и название: июнь — «Молодёжный», июль — «Кубанский», август — «Олимпийский».

Одной из наиболее эффективных и востребованных форм организации оздоровления и досуга детей стали палаточные лагеря. В Туапсинском районе продолжил работу полюбившийся молодёжи палаточный лагерь «Матур», где организованы разнопрофильные смены — экологическая, военно-патриотическая, для «трудных подростков» и другие. В Сочи распространение получил семейный туризм. В Новопокровском районе организовали эколого-краеведческий лагерь-поход «Робинзоны» для 120 детей.

Крымский район продолжил традицию семейного отдыха. В посёлке Кабардинка была организована смена палаточного лагеря «Турград», где проводили коррекционно-профилактическую работу с семьями социального риска «Возьмёмся за руки».

Как и в предыдущие годы, одной из главных задач организации летней оздоровительной кампании стало максимальное вовлечение подростков «группы риска» во все формы летнего отдыха и занятости. Для профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних учреждения органов по делам молодёжи муниципальных образований края и подростково-молодёжные клубы по месту жительства вовлекали детей в организованный досуг, проводили фестивали, конкурсы, слёты, молодёжные акции, спартакиады и спортивные соревнования. Особое внимание уделялось подросткам, состоящим на учёте в ведомствах системы профилактики. Более тысячи ребят стали участниками клубов по месту жительства. За каждым подростком, состоящим на профилактическом учёте, закреплены наставники

из числа членов советов профилактики, администрации школы и района, родительской общности, казаков.

В Тихорецком районе для несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учёта, учащихся «группы риска» и детей из неблагополучных семей третий год реализует свою программу районный военно-спортивный лагерь «Патриот» с круглосуточным пребыванием детей. Результат работы лагеря — организованный досуг и занятость подростков, систематический ежедневный контроль над их поведением.

В Новороссийске администрация города выделила квоту для внутригородских районов и ведомств, куда трудоустраивались подростки. Этот вопрос взял под свой контроль глава администрации, и результат не замедлил сказаться: за лето было трудоустроено 2288 подростков. Для новороссийских ребят предусмотрен и такой вид деятельности, как помощник инструктора на спортивной площадке.

Успешная организация летнего отдыха детей в немалой степени зависит от профессионализма руководителя и воспитателей, от их приоритетов. Один из добрых примеров — возобновление работы муниципального оздоровительного лагеря труда и отдыха «Кубаночка». По инициативе исполняющего обязанности главы Кавказского района В.Н. Очкаласова этот лагерь восстановлен. За июль-август прошли две смены, ребята участвовали в благоустройстве района, с пользой провели время в кругу сверстников и деньги заработали для семей.

В городах Сочи и Новороссийске заключили договоры с арендаторами на выделение специальных пляжей для ребят, отдыхающих в лагерях дневного пребывания. В Новороссийске к тому же организовали подвоз детей к пляжам специальным общественным транспортом.

*В 2009 году новое содержание обрела организация отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Различными видами оздоровления, отдыха и занятости охвачено 16 740 ребят, в том числе 15 108 (95%) воспитанников замещающих*

семей и 1630 учащихся интернатных учреждений. Это стало возможным за счёт увеличения объёмов финансирования из краевого бюджета, выделения дополнительных средств муниципальных бюджетов, привлечения спонсорских и иных средств. Стопроцентный охват детей-сирот отмечен в 23 муниципальных образованиях (а это 52%) территорий края.

Всего на летний отдых и оздоровление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из средств краевого бюджета израсходовано 54821,1 млн рублей, что почти на 23 млн больше, чем в 2008 году. Доля муниципальных бюджетов составила 3 млн 63 тысячи рублей, других источников финансирования — 6 млн 747 тысяч. На одного ребёнка-сироту израсходовано 3270 рублей, что почти на 1200 рублей больше, чем в среднем по краю.

Дети-сироты отдыхали на Черноморском побережье Кубани в детских оздоровительных лагерях и санаториях «Ласковое море», «Счастливое детство».

В организации летнего отдыха детей в этих учреждениях были и недостатки. Так, в лагере «Ласковое море» продавали на его территории продукты питания, не рекомендуемые для употребления детьми — чипсы, сухарики, кока-колу. В оздоровительном комплексе «Счастливое детство» отсутствовал психолог, в оздоровительном лагере «Золотой колос» Туапсинского района пляж был расположен далеко, детям приходилось идти пешком до моря 2 километра. Эти недостатки были оперативно выявлены, решены достаточно быстро, так что они не повлияли на результаты оздоровления.

Традиционно в крае особое внимание уделяется организации трудовой занятости детей, достигших 14-летнего возраста, во время каникул.

Во взаимодействии с центрами занятости успешно велась эта работа в Новороссийске, Тимашевском, Отрадненском, Тихорецком, Павловском, Динском и других районах.

Более полному охвату детей оздоровлением, отдыхом и занятостью способствовало активное использование малозатратных форм и видов отдыха (палаточные, туристические лагеря, экскурсии, походы, культурно-массовые и спортивные мероприятия). Это позволило организовать отдых более половины детей-сирот при минимальных денежных затратах.

На совещании выступил также руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю **Валерий Клиндухов**. Он, в частности, отметил:

— Лето-2009 для нашей службы началось ещё в сентябре 2008 года, когда руководителям оздоровительных учреждений были вручены планы-задания по проведению более 3 тысяч подготовительных мероприятий к новому оздоровительному сезону.

В период работы лагерных смен краевая межведомственная комиссия систематически проводила проверки выполнения распоряжения губернатора Краснодарского края от 07.05.2009 года «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Краснодарском крае в 2009 и 2010 годах» в оздоровительных учреждениях курортных территорий Кубани. В проверках принимали участие специалисты Роспотребнадзора, департаментов семейной политики и здравоохранения, представители межведомственных комиссий муниципальных образований. Результаты проверок обсуждены на заседаниях муниципальных межведомственных комиссий, к руководителям здравниц, допускаявших нарушения требований законодательства, приняты меры. *В течение всего сезона по поручению Центра гигиены и эпидемиологии в Крас-*

*нодарском крае» проводился мониторинг выполнения норм питания в оздоровительных учреждениях для детей. Использовались йодированные хлеб, соль, обогащённые витаминами молочные продукты; проводилась витаминизация третьих блюд, детям выдавались поливитаминные напитки и препараты. За период летней оздоровительной кампании 2009 года случаев групповых инфекционных заболеваний в оздоровительных учреждениях не зарегистрировано, хотя при медицинском осмотре в оздоровительных учреждениях зафиксировано около 50 фактов, когда инфекционные заболевания были завезены группами детей из различных субъектов Российской Федерации. По каждому случаю регистрации инфекционного заболевания незамедлительно проводился весь комплекс профилактических и противоэпидемических мероприятий среди контактных лиц. На это израсходовано 422,4 тыс. рублей.*

Управляющий Краснодарским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации **Владимир Луговский** сообщил о том, что отделению Фонда на оздоровление детей школьного возраста ассигновано 660 млн рублей, что на 108 млн рублей (на 20%) больше, чем в 2008 году. Оздоровление детей в крае за счёт средств Фонда социального страхования ведётся в трёх направлениях: в санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия, в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях и в самом массовом и доступном виде отдыха — в лагерях с дневным пребыванием. Летом 2009 года в таких лагерях отдыхали более 94 тысяч детей застрахованных граждан.

В условиях кризиса мы уделяем внимание поддержке предприятий, находящихся в тяжёлом финансовом положении. *До 100% увеличена им доля средств социального страхования при оплате путёвок в детские загородные оздоровительные лагеря;*



детям, нуждающимся в санаторном лечении, предложены путёвки в санаторно-курортные учреждения. Региональное отделение ставит задачу обеспечить доступность отдыха для каждого ребёнка.

Важные аспекты организации летней оздоровительной кампании проанализировала в своём выступлении руководитель Департамента здравоохранения Краснодарского края **Елена Редько**:

— В системе здравоохранения Краснодарского края было оздоровлено около 100 тысяч детей. Это более чем на 21 тыс. детей больше, чем в 2008 году. На оздоровлении находились дети как с различными хроническими заболеваниями, так и с функциональными нарушениями.

В структуре заболеваемости школьников самые распространённые — бронхо-лёгочная патология, заболевания опорно-двигательного аппарата и желудочно-кишечного тракта. Здоровые дети составили, к сожалению, всего 15%. По индивидуальному плану дети получали медикаментозное, физиотерапевтическое лечение, ЛФК, массаж.

Благодаря слаженной работе всех медицинских работников лечебно-профилактических учреждений — от санитарок, медицинских сестёр до врачей — оздоровительный эффект наблюдался у 95% детей.

Перед началом каждой смены с руководителями и медицинским персоналом оздоровительных учреждений всех форм собственности проведены обучающие семинары-совещания. В них приняли участие 3836 сотрудников детских оздоровительных учреждений и медицинских работников. В течение лета-2009 осуществлено более двух тысяч проверок учреждений, организующих отдых детей в соответствии с муниципальным заказом. Территориям оказана организационно-методическая помощь, выявленные недостатки оперативно устранялись. Всё это находилось под контролем Департамента здравоохранения.

При выборочном контроле особое внимание мы уделяли работе изоляторов. Отмечались

## УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЕМ

случаи недооценки тяжести состояний детей, помещённых в изолятор, поздняя их госпитализация. В летнюю оздоровительную кампанию 2010 года этой проблеме будет уделено самое пристальное внимание.

При подготовке к лету-2010 продолжим работу по заключению договоров между органами управления здравоохранения или лечебно-профилактическими учреждениями и оздоровительными учреждениями Краснодарского края по обеспечению организационно-методического руководства и оказанию медицинской помощи детям.

На заседании межведомственной комиссии Краснодарского края по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, проведённом в режиме селекторного совещания, выступила также руководитель Департамента образования и науки **Татьяна Хлопова**:

— В 2009 году охват учащихся основными формами летней занятости (это лагеря дневного пребывания, труда и отдыха круглосуточного пребывания, профильные смены, экскурсии и походы, обменные выезды и программы, палаточные и туристские лагеря, трудоустройство) составил 95% от 43108 учащихся 1–10-х классов. На эти цели выделено 163 млн 46,5 тыс. рублей, что на 4 млн 198 тыс. рублей больше, чем летом 2008 года. Однако, в сравнении с летней кампанией 2008 г., в 15 муниципальных образованиях сокращено финансирование.

Летом работали 206 лагерей труда и отдыха дневного пребывания с охватом 5884 подростков (4% детей в возрасте 14–18 лет).

Через центры занятости трудоустроено почти 25% подростков 14–18 лет. Большое внимание уделялось активному отдыху — туризму.

Как и в предыдущие годы, обеспечивалось максимальное вовлечение подростков «группы риска» во все формы летнего отдыха и занятости, в том числе в военно-спортивные лагеря, в трудовые объединения, в лагерь труда и отдыха, на площадки в дневное и вечернее время. Все дети, состоящие на профилактическом учёте, охвачены организованным отдыхом.

Об организации временного трудоустройства несовершеннолетних рассказала первый заместитель руководителя Департамента государственной службы занятости населения Краснодарского края **Елена Сынкova**:

— В 2009 году на организацию временного трудоустройства детей выделено из субвенций федерального бюджета 25,9 млн рублей; из средств краевого бюджета в рамках краевой целевой программы «Содействие занятости населения Краснодарского края» на 2008–2010 годы — 4,7 млн рублей. Средства распределены в равных долях каждому муниципальному образованию края в зависимости от численности учащихся, проживающих на его территории. Всего за 8 месяцев 2009 года по направлению службы занятости трудоустроено 33,9 тыс. подростков с выплатой материальной поддержки. Это превышает установленный контрольный показатель на 10%. Трудоустроены летом в среднем по краю 23% от численности школьников.

Служба занятости продолжает работу в рамках краевой акции «Новые тимуровцы». За 8 месяцев 2009 года в ней приняли участие 3,4 тыс. подростков во всех муниципальных образованиях края. Они помогают пожилым людям, инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны. Самые многочисленные тимуровские отряды, объединившие в своих рядах до 110 подростков, созданы в Белореченском, Кавказском, Лабинском, Ленинградском, Тихорецком и других районах и городах.

Заместитель начальника милиции общественной безопасности Главного управления внутренних дел по Краснодарскому краю **Юрий Шаляпин** рассказал о дополнительных организационно-практических мероприятиях по охране общественного порядка, личной и имущественной безопасности граждан и перевозок организованных групп детей к местам летнего отдыха:

— За каждым объектом санаторно-курортного комплекса закреплены сотрудники милиции, все оздоровительные учреждения включены в маршруты патрулирования нарядов. В курортной зоне к имеющимся 69 стационарным постам милиции и 6 передвижным дополнительно установлено ещё 40 сезонных постов. В городах курортной зоны формируются и расширяются масштабы системы «Безопасный город». В летний период увеличена численность сотрудников милиции — более 500 сотрудников органов внутренних дел края и 400 командированных для обеспечения порядка. В помощь сотрудникам милиции ежедневно привлекались члены казачьих дружин, добровольных народных дружин, представителей частных охранно-сыскных структур, внештатных сотрудников. Госавтоинспекция края обеспечивала безопасность детей на автодорогах в летний период.

Проведены проверки состояния дорог, железнодорожных переездов, вынесено более 315 представлений по устранению выявленных недостатков.

Проверено также техническое состояние автобусов и иных транспортных средств, принадлежащих детским санаториям, домам отдыха, лагерям, обеспечивающим перевозки детей. И всё же нам не удалось предотвратить дорожно-транспортные происшествия с участием детей.

Для предупреждения безнадзорности, пресечения правонарушений несовершеннолетних на территории края проводится

оперативно-профилактическая операция «Подросток».

Заместитель главного государственного инспектора Краснодарского края по пожарному надзору **Валерий Белокобыльский** говорил о мероприятиях, обеспечивающих пожарную безопасность детей.

За нарушения требований норм и правил пожарной безопасности в отношении более 700 ответственных должностных и юридических лиц возбуждены административные дела.

На объектах надзора выявлены нарушения требований пожарной безопасности, сотрудники территориальных органов государственного пожарного надзора возбудили 88 административных дел, которые направлены в суды для принятия решения о приостановлении деятельности этих объектов в целом или отдельных помещений.

Нарушения требований пожарной безопасности касались неисправности систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения, управления эвакуацией людей при пожаре. Выявлено также неудовлетворительное состояние путей эвакуации, отсутствие огнезащитной обработки деревянных конструкций чердачных помещений, неисправность противопожарного водоснабжения и другие недостатки.

В период мероприятий по надзору отработаны планы эвакуации людей при пожаре, проведены противопожарные инструктажи с детьми и обслуживающим персоналом.

По материалам проверок подготовлено более 200 публикаций в краевых и районных средствах массовой информации.

Завершая совещание, вице-губернатор **Галина Золина** подвела итог: хотя лето-2009 в общем можно считать удовлетворительным, гла-

вам муниципальных образований и руководителям детских оздоровительных учреждений, допустившим серьезные просчеты в работе, уйти от ответственности не удастся. Все нарушения будут серьезно проанализированы в ходе выездных заседаний краевой межведомственной комиссии, задача которой — не только контролировать, но и оказывать организационную и методическую помощь.

— Старт лету-2010 мы даём сегодня, — подчеркнула **Галина Золина**. — И наша задача — сделать всё для того, чтобы оно было добрым, счастливым, весёлым не только для детей Кубани, но и для ребят из других регионов России.

#### **Приоритетные направления летней оздоровительной кампании 2010 года таковы:**

- *сохранение и увеличение количества оздоровительных учреждений и отдохнувших детей;*
- *развитие малозатратных форм отдыха;*
- *развитие новых форм отдыха, оздоровления и занятости детей;*
- *в приоритетном порядке, обеспечение отдыхом, оздоровлением и занятостью детей, нуждающихся в особой заботе государства;*
- *организация временного трудоустройства несовершеннолетних;*
- *обеспечение охраны общественного порядка и безопасности детей, сопровождение организованных групп детей при перевозках их к месту отдыха и обратно.*

**Публикацию по материалам официальных источников и региональной прессы подготовила Нина Целищева**