

## Прежняя система может быть разрушена. Что дальше?

**Борис Георгиевич Кардашов,**

заместитель председателя Федерации профсоюзов  
Томской области, член Президиума Ассоциации «Дети плюс»

**Людмила Ивановна Быкова,**

президент Ассоциации организаторов отдыха и оздоровления  
детей Томской области «Каникулы», директор детского лагеря  
«Зорька» ОАО «Сибирьтелеком»

*Кардашов Б.Г.:* Почему так долго существовала система оздоровления и отдыха детей? Она создавалась годами, десятилетиями и в ней работали сотни тысяч людей: бухгалтеры, налоговики, сотрудники Фонда социального страхования, работодатели, профсоюзы, трудовые коллективы, руководители лагерей и санаториев. Решались вопросы социальной справедливости, организационного порядка финансирования и прозрачности бюджета фонда. А сегодня государственным аппаратом пытаются заменить эти сотни тысяч опытных сотрудников и добровольцев.

*Быкова Л.И.:* Сняли заботу с профсоюзов, а ведь это очень серьёзная, ответственная работа, на неё уходит много времени: с каждым родителем, руководителем, подразделением, проговорить, понять потребности в путёвках, найти и утвердить средства, заключить договор, отправить в лагерь и узнать, как там ребёнку.

*Кардашов Б.Г.:* Какой мы введём механизм? У нас на сегодняшний день никакой механизм не утверждён. Система, которую предлагают государственные органы (распределение путёвок через муниципалитеты), будет в первую очередь направлена на оздоровление и отдых детей из малообеспеченных, многодетных семей и подростков, стоящих на учёте в милиции. Раньше далеко не все из них имели возможность выезжать в лагерь, а теперь все они в полном объёме используют свои права. Таких прав не будет у детей внебюджетной сферы.

Вариант распределения путёвок через школы тоже не подходит, хотя для членов творческих объединений, общественных объединений, спортивных секций, занимающихся в учреждениях дополнительного образования, это хороший вариант как продолжение творческого процесса.

Выиграют и муниципальные лагеря, потому что государство выделит деньги и на капитальный, и на текущий ремонт и через конкурс по госзаказу заполнит муниципальные лагеря детьми. Все остальные лагеря будут закрываться, перепрофилироваться или распродаваться, так как при системе госзаказа предполагается предоплата в размере 30% после заключения договора и только после выполнения договора (в нашем случае после оздоровления детей, т.е. завершения сезона) оплачиваются оставшиеся 70%. Ещё одна проблема, которая возникнет, связана с доставкой детей к месту отдыха и обратно. Муниципалитеты будут стремиться оптимизировать свои затраты и поэтому покупать путёвки в один лагерь для всех детей школы, района, деревни, села, тем самым погружая детей в ту же среду, в которой они живут весь год, лишая их возможности завести новых друзей, реализовать себя в новой среде.

*Быкова Л.И.:* Обсуждаем ситуацию по новому механизму финансирования с сотрудниками лагеря. Первый же вопрос у врача. Родители привозят детей и предупреждают об особенностях здоровья, аллергиях, просят присмотреть, подлечить. А как нам быть при отсутствии гарантированного финансирования и неуверенности в том, что лагерь будет заполнен детьми? Закупить все необходимое в полном объёме мы не сможем, значит, начнём экономить, и наши врачи будут осуществлять только медицинский присмотр, а работать только через скорую помощь. Детей даже с небольшими проблемами со здоровьем мы будем вынуждены не брать, а рекомендовать их отправлять в санатории.

и тарифов в Белгородской области, областного объединения организаций профессиональных союзов и работодателей по организации отдыха, оздоровления и занятости детей.

В соответствии с Порядком полномочия по организации отдыха и оздоровления детей в детских санаториях и санаторных оздоровительных учреждениях круглогодичного действия возложены на Департамент здравоохранения и социальной защиты населения области, в лагерях труда и отдыха и детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием — на Департамент образования, культуры и молодёжной политики области. Полномочия по организации отдыха и оздоровления детей в трудной жизненной ситуации исполняются управлением социальной защиты населения области.

Отдых и оздоровление в загородных оздоровительных учреждениях стационарного типа организуется органами местного самоуправления муниципальных образований совместно с Департаментом образования, культуры и молодёжной политики области. При этом органам местного самоуправления муниципальных образований области рекомендуется оплачивать стоимость путёвок в размере, не превышающем 50% средней стоимости путёвки, обеспечивать взаимодействие с работодателями, благотворительными организациями и другими спонсорами по софинансированию путёвок в размере не менее 40% от стоимости путёвки, определять размер родительской платы не менее 10% от полной её стоимости с учётом критериев адресности.

Для обеспечения участия работодателей в софинансировании путёвок правительством области планируется внести дополнения в трёхстороннее соглашение между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и правительством Белгородской области на 2008—2010 годы, утверждённое постановлением правительства области

от 12 ноября 2007 года № 258-пп. Органам местного самоуправления муниципальных образований области рекомендовано осуществить аналогичные действия. В результате в 2010 году в коллективные договоры предприятий будет включён пункт, определяющий финансирование и оплату 40% стоимости путёвок для детей работников в загородные оздоровительные учреждения стационарного типа.

Правительством Белгородской области предлагается повысить уровень проведения оздоровительной кампании и сохранить объёмы её финансирования. Денежные средства на её проведение определены законом «Об областном бюджете на 2010 год».

Для разъяснения порядка организации оздоровительной кампании в новых экономических условиях, межведомственного взаимодействия правительством области проведены совещания с представителями органов исполнительной власти, муниципальных образований области. В числе приоритетных определены задачи сохранить инфраструктуру детского отдыха, организацию своевременного информирования населения по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, обеспечить соблюдение требований пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологических норм в оздоровительной кампании. Самое серьёзное внимание будет уделено безопасности детей в оздоровительных лагерях, соблюдению надлежащего ассортимента питания.

С передачей полномочий по обеспечению детского отдыха и оздоровления на уровень субъектов Федерации и применения нового порядка организации оздоровительной кампании повысится адресность оздоровительных мероприятий, качество отдыха детей. Кроме того, в 2010 году расширится контингент детей, которые поедут на отдых: теперь смогут отдыхать и дети из семей военнослужащих (раньше путёвки по линии социального страхования для них не оплачивались).

Сегодня, в новых экономических условиях, никакие сложности не должны рассматриваться как основание для снижения качества услуг по оздоровлению детей, отказа от долговременных целей и задач по сохранению здоровья будущих поколений. **НО**

*Кардашов Б. Г.:* Самая большая ошибка новой системы — отлучение трудовых коллективов, организаций от системы распределения, выделения путёвок, заботы о детях работников. Прежде в процесс организации отдыха были вовлечены трудовой коллектив, профком, родители: они определяли количество приобретаемых путёвок, сумму родительской доплаты, лагерь (или санаторий), в который закупились путёвки, оценивали воспитательную и оздоровительную систему лагеря, которому они доверяют своего ребёнка. В коллективном договоре трудового коллектива и администрации предприятия в разделе «Родители и их дети» было прописано количество путёвок, которые необходимо приобрести в текущем году. К декабрю во всех трудовых коллективах уже были утверждённые списки на путёвки к моменту формирования бюджета предприятия. И ни разу (ни разу!) не было ни на одном предприятии области, чтобы коллективный договор по этому разделу не был выполнен.

*Быкова Л. И.:* Если будет введена система распределения путёвок через школы то, естественно, это будет очередное общественное поручение завучу школы, и он будет вести эту работу так, как проще, а проще купить путёвки всем в один лагерь, заключить только один договор, одновременно всех отправить и всех встретить: никакого учёта интересов, прав детей, главное, как проще.

Я, как директор лагеря, стремилась формировать воспитательную среду в лагере, благожелательную к ребёнку. Я имела право выбирать предприятия, из которых ко мне приезжали дети, в соответствии с категорией отдыхающих готовила программу смены, вожаков, педагогический коллектив. В прошлом году путёвки купило областное вспомогательное учреждение IV вида, в котором воспитываются трудные и больные дети. Мы не имеем права им отказать. Приехали дети социально не адаптированные, многие из них стоят на учёте в милиции, имеют несколько приводов. Педагоги не были готовы к работе с ними, психолог лагеря всю смену работал только с этими детьми, свою программу, подготовленную для работы на смене, выполнить ему не пришлось. Теперь я не могу контролировать процесс заполнения лагеря. Все вспомогательные учреждения получают деньги на оздоровление и отдых только из чистой прибыли предприятия, а сегодня, в условиях экономического кризиса, у нас около 98% предприятий прибыли не имеют. И закупить путёвки по закону они не смогут. Сегодня предприятия, имеющие на своём балансе детские лагеря, оплачивают налог на имущество, на землю, коммунальные и хозяйственные расходы по содержанию. Если это все включить в стоимость путёвки, то она будет стоить более 30 тысяч рублей и государство не будет компенсировать её стоимость работодателю. Ясно, что при таких условиях лагеря продадут либо перепрофилируют, и государство дало сейчас такую возможность.

*Кардашов Б. Г.:* Существовавшая ранее система оплаты страховых взносов в Фонд социального страхования предполагала их возмещение при приобретении путёвок работодателем. По нормативу, определённом Фондом, работодатель мог приобрести путёвки детям своих сотрудников на сумму налога, и ему, конечно, было это выгодно. Теперь он должен будет и налог выплатить, и приобрести путёвки. По Налоговому кодексу он может приобрести путёвки на оздоровление и отдых только из чистой прибыли предприятия, а сегодня, в условиях экономического кризиса, у нас около 98% предприятий прибыли не имеют. И закупить путёвки по закону они не смогут. Сегодня предприятия, имеющие на своём балансе детские лагеря, оплачивают налог на имущество, на землю, коммунальные и хозяйственные расходы по содержанию. Если это все включить в стоимость путёвки, то она будет стоить более 30 тысяч рублей и государство не будет компенсировать её стоимость работодателю. Ясно, что при таких условиях лагеря продадут либо перепрофилируют, и государство дало сейчас такую возможность.

Сегодня, когда уже подготовлено и частично вступило в действие Федеральное законодательство, изменить или вернуть что-либо невозможно. В письмах, которые профсоюзы направляли и в Правительство РФ, и Президенту России, говорилось, что дело не столько в деньгах, сколько в системе организации, которая была выстроена, а теперь разрушена. И чтобы её отрегулировать, не хватит только полномочий субъекта РФ, нужны решения на федеральном уровне.