

ЗАКОНЧИЛСЯ ГОД МОЛОДЁЖИ! Что дальше?



Олег Александрович Рожнов,
*заместитель министра спорта, туризма
и молодёжной политики РФ*

Закончился 2009 год, объявленный Президентом России Годом молодёжи. Можно подвести основные итоги, наметить направления дальнейшей деятельности.

- проекты и программы для молодёжи
- структура управления
- молодёжная политика
- нормативное и финансовое обеспечение
- законодательная база
- кадры
- государственная поддержка

Молодёжной проблематике сегодня уделяется серьёзное внимание. Распоряжением Правительства России был утверждён План основных мероприятий по проведению Года молодёжи, создан оргкомитет под председательством В.В. Путина и прошло его заседание.

Во всех субъектах РФ были разработаны собственные планы проведения Года молодёжи, сформированы оргкомитеты или советы, 25 из которых возглавили губернаторы. Важно, что в большей части субъектов РФ не сокращено бюджетное финансирование, а в восьми регионах увеличили расходы на молодёжную политику. На федеральном уровне также было увеличено финансирование Года молодёжи.

План основных мероприятий выполнен. В регионах проведено 37 350 мероприятий, проектов и программ для молодёжи, участие

в них приняли более 7 млн молодых людей. По оценке Фонда общественного мнения, уровень осведомлённости о Гode молодёжи довольно высок: это объясняется тем, что большинство мероприятий предложено и реализовано самой молодёжью. По её инициативе флаг Года молодёжи побывал и на Эльбрусе, и на Северном полюсе, и на орбитальной станции в космосе.

Поручения, данные Президентом страны на заседании по молодёжной политике Госсовета и Председателем Правительства РФ на заседании Оргкомитета, имеют стратегический характер и дают серьёзный импульс развитию нашей отрасли в стране.

Структура управления

Министерство спорта, туризма и молодёжной политики РФ и Федеральное агентство по делам молодёжи были

созданы в 2008 году. Чтобы понять исходную ситуацию, в отрасли провели своего рода инвентаризацию. По форме статистических данных для оценки эффективности работы с молодёжью собрали информацию из всех регионов, проанализировали и систематизировали. Разработали паспорт молодёжной политики на федеральном и региональном уровнях.

Мы доработали форму статистических данных с учётом пожеланий из регионов, разработали в Excel программу, которая позволит собирать данные более оперативно.

В 2008 году было отправлено письмо в субъекты РФ за подписью министра спорта, туризма и молодёжной политики РФ о необходимости привести структуры управления в соответствие современным задачам. 22 региона провели реорганизацию, в основном в сторону укрупнения и повышения уровня структуры. Работали индивидуально, рассматривая каждый конкретный случай. Разумеется, решения по структуре управления принимают сами регионы с учетом своих возможностей и здравого смысла.

Финансовое обеспечение молодёжной политики — от 12 рублей до 6 тысяч в год на одного человека в различных субъектах Федерации. И даже делая скидку на разные схемы подсчётов, разница в пределах одного государства, безусловно, слишком велика. В большинстве территорий необходимо увеличить объёмы финансирования. Если в Год молодёжи в основном средства не уменьшались, в этом году есть тенденция к снижению (на федеральном уровне такая же ситуация, прошло секвестирование). Сейчас главное — работа по проекту «Вовлечение молодёжи в социальную практику» Основных направлений деятельности Правительства РФ до 2012 года и проекту Федеральной целевой программы «Молодёжь России» (в соответствии с поручением Президента РФ), что принципиально должно изменить ситуацию с финансами в 2011 году (планируется выделить 7 млрд рублей на проект «Вовлечение моло-

дёжи в социальную практику» и более 11 млрд на ФЦП «Молодёжь России»), причём с выделением большого объёма средств на инфраструктуру молодёжной политики — дома молодёжи, подростковые клубы в каждом микрорайоне и т.д.

Нормативная правовая база

Сегодня с молодёжью работают 254 региональных государственных учреждения, подведомственных органам по делам молодёжи, и более 3500 муниципальных учреждений. В городах и посёлках, где создаются молодёжные центры, центры досуга, клубы по месту жительства, в 5–7 раз снижается количество правонарушений среди молодёжи. Всероссийский конкурс учреждений органов по делам молодёжи показал, что в Санкт-Петербурге, Республике Татарстан и Удмуртии, Тюменской и Ярославской областях и других территориях есть эффективные и удачные формы работы с молодёжью. Министерством подготовлены и направлены в субъекты Российской Федерации рекомендации по развитию сети учреждений органов по делам молодёжи. В прошлом году открыто 70 новых центров для молодёжи (17 субъектовых и 53 муниципальных), 10 зданий в региональных центрах сейчас готовятся к передаче как дома молодёжи.

В рамках рабочей группы Госсовета РФ по молодёжной политике мы обосновали актуальность и получили поручение Президента России о разработке проекта Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», предусматривающего при строительстве жилых микрорайонов и домов их обеспечение инфраструктурой для молодёжи в соответствии с нормативами, утверждёнными Правительством РФ.

Субъектам Федерации поручено разработать и принять нормативы по минимальному обеспечению молодёжи региональными и муниципальными учреждениями

по месту жительства, определяющие размеры выделяемых площадей и штатную численность сотрудников, обеспечить их в соответствии с принятыми нормативами. Строить при этом необязательно: в регионах достаточно зданий, помещений, которые можно переоборудовать.

В проекте Федеральной целевой программы «Молодёжь России» запланированы средства на реконструкцию и оборудование домов молодёжи. Таким образом, планируется и нормативное и финансовое их обеспечение. Такие нормативы в регионах есть: например, с 2005 года в Санкт-Петербурге действует распоряжение губернатора, есть обязательный норматив: 25 квадратных метров для подростково-молодёжных клубов на каждую тысячу населения. Кроме того, готовятся изменения в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В проект поправок включены все наши предложения.

Правительством РФ были утверждены Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2012 года с разделами о молодёжной политике. Распоряжением Правительства РФ в Стратегию государственной молодёжной политики в целях духовно-нравственного и гражданского воспитания молодёжи включён проект «Гражданин России». Есть целый ряд законопроектов, над которыми сейчас ведётся работа в этом направлении.

На базе 29 государственных вузов, в которых готовят специалистов по работе с молодёжью, созданы научно-методические центры, которые будут осуществлять научное сопровождение молодёжной политики. Минспорттуризмом России подготовлены и направлены в субъекты РФ методические рекомендации: по организации работы органов местного самоуправления с детьми и молодёжью; по содействию трудоустройству и занятости молодёжи, снижению напряжённости на рынке труда в период экономического кризиса; по развитию учреждений органов по делам молодёжи; развитию добровольческого движения в молодёжной среде; введению новых систем оплаты труда ра-

ботников учреждений органов по делам молодёжи; по вопросам аттестации специалистов и руководящих работников учреждений органов по делам молодёжи субъектов РФ; о совершенствовании системы подготовки, переподготовки и повышении квалификации кадров сферы государственной молодёжной политики. Необходимо активнее использовать эти документы, в частности, методические рекомендации по занятости молодёжи в рамках антикризисных мер.

В субъектах РФ при разработке региональных антикризисных программ предусмотрены мероприятия по оказанию содействия трудовой занятости молодёжи. Такая работа ведётся в рамках выделенных Правительством РФ средств на снижение напряжённости на рынке труда. Минздравсоцразвития России подчёркивает, что по информации служб занятости не везде органы по делам молодёжи активно работают с ними, а ведь занятость — весьма насущная проблема для молодёжи.

Разработаны примерные стандарты оказания услуг бюджетными учреждениями сферы молодёжной политики по волонтерству, по занятости молодёжи и профориентации.

Кадровое обеспечение

У значительной части сотрудников молодёжных структур недостаточная профессиональная квалификация, нет практического опыта. В инфраструктуре сферы государственной молодёжной политики работают около 63 тысяч человек, в органах по делам молодёжи — две тысячи человек. Из них каждый третий руководитель и их заместитель не имеют специального образования, а из специалистов — каждый второй. Система подготовки кадров для сферы молодёжной политики практически отсутствовала, отдельные курсы повышения квалификации на федеральном и региональном уровнях

не имели чёткой программы, учебные планы и их содержание устарели и не соответствовали современным задачам молодёжной политики.

Между тем кадровый состав сферы государственной молодёжной политики сегодня включает несколько категорий, которые обязательно надо обучать: служащие органов по делам молодёжи; работники органов местного самоуправления; сотрудники государственных и муниципальных учреждений; выборные и штатные работники молодёжных и детских общественных объединений; специалисты по работе с молодёжью на предприятиях и в организациях; преподаватели и консультанты образовательных учреждений, работающие по программам среднего, высшего и дополнительного профессионального образования в сфере государственной молодёжной политики.

Приказом Минспорттуризма России утверждена Концепция развития кадрового потенциала молодёжной политики в стране.

На базе Московского государственного гуманитарного университета имени М.А. Шолохова создан федеральный кадровый центр, также созданы восемь региональных кадровых центров (в каждом федеральном округе, а в Южном федеральном округе — два центра). Разрабатываются единые планы и программы. Впервые за последние 10 лет мы начали обучение на курсах повышения квалификации руководителей органов по делам молодёжи (проводят их по федеральным округам). Прошли переподготовку 27 руководителей органов по делам молодёжи, 342 работника отрасли. Сегодня в 60 вузах страны ведётся подготовка по специальности «Организация работы с молодёжью», в этом году состоялся первый выпуск. На базе 100 вузов будут проводить переподготовку и повышение квалификации для получения дополнительной квалификации «Работник сферы государственной молодёжной политики» с подготовкой специалистов по конкретным направлениям (добровольчество, трудная

жизненная ситуация, работа с неформальными и экстремистскими организациями, талантливая молодёжь, здоровый образ жизни). В Минспорттуризма России и МГУ им. М.В. Ломоносова разработаны федеральные государственные образовательные стандарты высшего профессионального образования в сфере молодёжной политики (бакалавриат и магистратура).

Гражданская активность молодёжи

Приоритетное направление государственной молодёжной политики на всех уровнях (муниципальном, региональном, федеральном), участие молодёжи в деятельности молодёжных и детских общественных объединений, молодёжных парламентов, правительств, других общественных институтов. Минспорттуризм России и Росмолодежь организационно и финансово поддерживают инициативы общественных объединений, опираются на них при реализации молодёжной политики. Сегодня есть весь спектр общественных институтов: зарегистрировано 69 общероссийских и международных молодёжных и детских общественных объединений, в 68 регионах действуют молодёжные парламенты. Мы работаем совместно с Комиссией Совета Федерации и Комитетом Государственной Думы, Молодёжной парламентской ассамблей при Совете Федерации и Общественной молодёжной палатой при Государственной Думе, регулярно встречаемся с молодыми парламентариями (они приняли активное участие в мероприятиях Года молодёжи). Ещё одна эффективная форма — молодёжные правительства: сегодня они созданы в 30 субъектах РФ. Только в этом году создано 10 молодёжных правительств: их надо поддерживать, это важный механизм социализации активной молодёжи. В регионах надо также создавать все условия для молодёжных общественных объединений, молодёжных правительств, органов студенческого самоуправления, стимулировать участие молодёжных

общественных объединений, управлений молодёжной политикой. На федеральном уровне разработан проект закона о внесении в федеральный закон поправок, которые позволят молодёжным объединениям получать поддержку государства, минуя конкурсные процедуры, созданные для коммерческих организаций.

Неформальные молодёжные объединения

Проводится мониторинг деятельности неформальных молодёжных объединений радикальной и экстремистской направленности: это необходимо и для оперативного реагирования на их деятельность, и для информирования молодёжи о моральных и правовых последствиях участия в них. Поддержке общественной активности молодёжи, её занятости, способствует добровольческое движение молодёжи. Отметим, что молодёжь с удовольствием включается в волонтерский труд: согласно опросам, в нём хотели бы участвовать не менее 30% молодёжи.

В регионы направлены рекомендации по развитию добровольческого движения. Для его популяризации был организован Поезд молодёжи (20 тысяч участников из восьми регионов, 15 миллионов телезрителей). Провели добровольческие акции: донорство, здоровый образ жизни, благоустройство территорий и памятников, юридический и финансовый ликбез). Открыт всероссийский портал, на котором каждый молодой человек может зарегистрироваться в качестве волонтера и получить личную книжку. На портале уже зарегистрировано более 88 тысяч молодых добровольцев.

Этот ресурс необходимо использовать и для гражданского, и патриотического воспитания в этом году — 65-летия победы в Великой Отечественной войне. На качественно более высоком уровне необходимо провести «Вахту памяти» и другие военно-патриотические мероприятия, используя и современные технологии. На сайте молодёжь из регионов заносит на интерактивную карту памятники Великой Отечественной войны, истории о неизвестных героях, предлагает собственные проекты памятников, песни о войне. Памятники нуждаются в уходе — это, безусловно, работа для волонтеров.

Поддержка талантливой молодёжи

В последние годы этому направлению уделяется больше внимания, выделяются премии, учреждены гранты. К сожалению, не везде об этом знают. Нужно активнее информировать молодёжь об условиях получения государственной поддержки, создать возможности для использования потенциала талантливой молодёжи. Минспорттуризм России совместно с Росмолодёжью выстраивает эту систему.

В декабре 2008 года прошёл Первый молодёжный инновационный конвент, который открыл Год молодёжи в России. Открыт портал Года молодёжи, где в течение года зарегистрировали свои проекты более 200 тысяч человек. Авторы лучших научно-технических проектов были приглашены на выставку-форум научно-технического творчества молодёжи-2009 на ВВЦ, где они общались с потенциальными заказчиками и работодателями, ещё около пяти тысяч авторов проектов приняли участие в образовательном форуме на Селигере (сегодня это доступная для всех без исключения общероссийская площадка). Федеральным агентством по делам молодёжи успешно реализуется проект, ориентированный на поддержку инновационных идей молодёжи.

Направили в регионы Примерное положение о Советах молодых учёных и специалистов, провели Всероссийское совещание по вопросам поддержки молодых учёных и специалистов: с 25 до 70 выросло число советов молодых учёных и специалистов при губернаторах, создаются окружные советы, которые будут номинировать молодых учёных на президентские премии, станут механизмом представления интересов этой категории молодёжи в органах власти, поддержки и сопровождения молодых учёных во всех регионах страны.

Молодёжь в трудной жизненной ситуации

На Всероссийском конкурсе социальной рекламы было представлено более 1500 работ по этой тематике. По проблемам социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних и молодёжи, склонных к совершению правонарушений, в Санкт-Петербурге провели семинар одного из успешно действующих проектов в сфере профилактики безнадзорности и повторных правонарушений среди молодёжи.

При поддержке Минспорттуризма России и Росмолодежи на базе Московской государственной юридической академии открыт центр ювенальных технологий. Совместно с Минрегионом России налаживаем взаимодействие с религиозными организациями, национальными диаспорами и группами, пропагандируя национальную терпимость в молодёжной среде.

Федеральное агентство по делам молодёжи провело смену «Россия для всех» в рамках образовательного форума «Селигер-2009» (представлено более 100 проектов). Также ведётся работа с Минэкономразвития России по развитию предпринимательства. В приказ Минэкономразвития России включён раздел «Молодёжное предпринимательство», проведены Неделя молодёжного предпринимательства и Деловой форум молодых предпринимателей.

Минспорттуризм России активно работает с общероссийским общественным движением «Всероссийское объединение болельщиков», помогает ребятам проводить турниры, патриотические акции, слёты.

Информационная политика

В отечественных и зарубежных средствах массовой информации в течение года было отмечено более 42 тысяч публикаций и телерадиосюжетов (а в сети Интернет — более

640 тысяч упоминаний) о мероприятиях в рамках Года молодёжи. Наиболее упоминаемые темы молодёжной политики: вопросы профориентации и трудоустройства молодёжи; образование молодёжи и инновационные проекты для молодёжи; молодёжный парламентаризм; участие молодёжи в проведении Олимпиады в Сочи-2014; студенческие отряды; волонтёрское движение молодёжи; мероприятия, посвящённые памяти погибшим в Великой Отечественной войне; образовательный форум «Селигер-2009»; молодёжные фестивали спорта и творчества; различные молодёжные акции; акция «Мы — граждане России!»; молодёжное предпринимательство.

Основная доля информации о мероприятиях в рамках Года молодёжи отражалась в региональных СМИ (74%). Для широкого освещения мероприятий Года молодёжи Минспорттуризм России обратился к руководителям телерадиокомпаний с предложениями о сотрудничестве и информационной поддержке Года молодёжи. Откликнулись все федеральные телеканалы и большинство радиостанций. Телеканалы «Россия», ГТРК, 7ТВ, МузТВ были особенно активны, участвовали в рабочей группе по информационному сопровождению мероприятий Года молодёжи.

Системно работали в информационном поле Пермский и Ставропольский края, Белгородская область и другие регионы.

Международное молодёжное сотрудничество

Основные цели и задачи, стоящие перед Минспорттуризмом России в этой области, определены внешнеполитическими установками руководства страны. На международное молодёжное сотрудничество выделены средства из федерального бюджета. Подписаны Рамочная программа сотрудничества с Советом Европы в сфере молодёжной политики на 2009–2012 годы, План действий по реализации

программы на 2010 год. В мае 2009 года в Екатеринбурге состоялась учредительная конференция Молодёжной ассоциации Шанхайской организации сотрудничества, проводятся регулярные мероприятия. Двусторонние связи реализуются в рамках поручений Президента России и Правительства РФ, межправительственных соглашений.

Основная цель сотрудничества в рамках СНГ — способствовать мобильности молодёжи в рамках СНГ, устанавливать контакты молодёжных неправительственных организаций. В 2010 году будут проведены мероприятия в рамках председательства России в Совете по делам молодёжи СНГ.

Поддержка соотечественников за рубежом

В этой деятельности выделим конкурс молодёжных проектов «Мы говорим на одном языке», направленных на повышение активности молодых граждан в экономической, политической и социальной жизни в странах СНГ, Балтии и Балкан; лагерь-слёт русской молодёжи из зарубежных стран «100 звеньев»: слёт состоялся в Ленинградской области и проходил в формате палаточного лагеря, собрал около тысячи детей и подростков из регионов России и зарубежных стран.

Задачи на 2010 год

На заседании Госсовета Президентом России сформулированы поручения субъектам Федерации:

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

- разработать и утвердить нормативы минимального обеспечения молодёжи региональными и муниципальными учреждениями по месту жительства;
- разработать региональные молодёжные программы, предусмотрев в них меры по поддержке талантливой молодёжи, развитию предпринимательства, волонтерского движения, формированию культуры, межэтнических и межконфессиональных отношений в молодёжной среде;
- Минспорттуризма России поручено разработать и принять Федеральную целевую программу «Молодёжь в России». Эта задача подкреплена поручением Президента России по итогам президиума Госсовета 18 сентября 2009 г: «при подготовке Федеральной целевой программы «Молодёжь России» предусмотреть мероприятия по организации экскурсионных поездок детских и молодёжных групп в целях посещения объектов историко-культурного наследия, а также формированию молодёжных отрядов для работы на этих объектах».
- Минспорттуризма России совместно с субъектами Российской Федерации предстоит разработать дополнительные меры по усилению информационного противодействия распространению среди детей и молодёжи наркомании, алкоголизма, табакокурения, предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, пива, табачных изделий. **НО**