

ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ заработной платы пока не решены

Татьяна Викторовна Куприянова,
заместитель председателя Профсоюза работников
народного образования и науки РФ

Новые системы оплаты труда во многих регионах (НСОТ) не решили проблему реального повышения уровня оплаты труда всех работников государственных и муниципальных учреждений в сфере образования, здравоохранения и культуры. Более того, в условиях кризиса и резкого сокращения доходной базы региональных и муниципальных бюджетов нехватка бюджетных средств привела к уменьшению переменной части заработной платы — стимулирующих выплат. И в 2009, и в 2010 годах средняя заработная плата работников бюджетной сферы снижалась именно по этой причине более чем в половине регионов России.

- НСОТ
- уровень оплаты труда
- прогноз социально-экономического развития
- проект генерального соглашения
- индексация

Главная задача введения новых систем оплаты труда — стимулировать качественно и творчески работающих учителей, воспитателей, преподавателей, врачей, медсестёр, библиотекарей, работников культурно-просветительных учреждений — не выполнена. Это заставляет работников бюджетной сферы постоянно высказывать свою неудовлетворённость в связи с неоправдавшимися ожиданиями на реальное повышение заработной платы в результате реформы системы оплаты труда, что обусловлено главным образом значительным недофинансированием мероприятий, связанным с введением НСОТ. Уровень оплаты труда работников образования, здравоохранения и культуры остаётся по-прежнему низким, не соответствует социальному значению, сложности и ответственности их труда.

МРОТ

С 2007 года начался процесс резкого повышения минимального размера оплаты труда (МРОТ). Однако решать эту задачу было предусмотрено властными структурами всех уровней преимущественно без дополнительного увеличения фондов оплаты труда в бюджетной сфере. В результате резко сократилась дифференциация в оплате труда специалистов с высоким уровнем квалификации и работников, к квалификации которых предъявляются самые минимальные требования.

Заработная плата

По данным Росстата, на апрель 2010 года заработная плата примерно 70% работников в сфере образования, здравоохранения и культуры ниже или не превышает значения среднемесячной начисленной номинальной заработной платы по соответствующему

виду деятельности. Это свидетельствует об увеличивающемся отрыве уровня оплаты труда административно-управленческого персонала от заработной платы специалистов в учреждениях бюджетной сферы, нередко не связанном с результатами выполнения школами и другими бюджетными учреждениями установленных для них целевых показателей деятельности. Уже сложившаяся неоправданная и необоснованная дифференциация в оплате труда основного и административно-управленческого персонала влияет на формирование средних показателей заработной платы по учреждению, конкретному виду деятельности в целом и нередко способствует неверным представлениям власти о фактическом уровне оплаты труда специалистов в бюджетных учреждениях.

Пока отсутствуют и перспективы реального повышения оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений. Заложенный в проекте федерального бюджета на 2011 год порядок индексации фондов оплаты труда в этом году (с июня — на 6,5%) не позволит обеспечить предусмотренное Трудовым кодексом РФ необходимое повышение реального содержания заработной платы за весь период (2009–2011 годы) после последнего повышения фондов оплаты труда в федеральных бюджетных учреждениях (декабрь 2008 года).

Прогноз

В проекте федерального бюджета, в основных направлениях бюджетной политики, а также в направлениях основных социальных параметров прогноза социально-экономического развития на планируемый период (2012–2013 годы) индексация заработной платы (фондов оплаты труда) работников государственных и муниципальных учреждений вообще не предусмотрена. Не предусмотрено в этот период и повышение уровня стипендиального обеспечения учащихся в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования.

По расчётам Минэкономразвития России — как по консервативному, так и по умеренно-оптимистичному вариантам прогноза социально-экономического развития РФ, реальная заработная плата бюджетников за 2011–2013 годы снизится на 2,5–4%. При планируемой индексации фондов

оплаты труда с июня 2011 года на 6,5% и даже при условии их индексации в последующие 2012–2013 годы на уровень инфляции соотношение заработной платы бюджетников и заработной платы в целом по экономике России значительно ухудшится в среднем по учреждениям бюджетной сферы с 62,8% (в 2008 году) до 55,5–55,9%. При этом предусматриваемые размеры повышения тарифов на услуги субъектов естественных монополий, организаций жилищно-коммунального хозяйства, а также пассажирского транспорта существенно повлияют на ускорение темпов инфляции в 2011 году и последующие два года. Предполагается, что величина прожиточного минимума на душу населения увеличится в 2013 году по сравнению с 2009 годом на 40,6%.

По мнению Минэкономразвития России, такая ситуация в оплате труда работников бюджетного сектора экономики негативно скажется на его конкурентоспособности на рынке труда, качестве предоставляемых государством услуг, особенно в сфере образования и здравоохранения.

Проект генерального соглашения

Между тем подготовленный в ходе длительной дискуссии в рамках Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений проект нового генерального соглашения не содержит согласованных обязательств сторон по осуществлению мер, направленных на реализацию важнейших социальных задач — повышения реального содержания заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений, установления государственных гарантий по уровням оплаты труда работников в форме установления базовых окладов, базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, а также увеличения доли тарифа (постоянной части) в структуре заработной платы работников.

Проблемы

В сложившейся финансово-экономической ситуации в подавляющем большинстве субъектов РФ реализация норм Федерального закона № 83-ФЗ, предусматривающего кардинальное изменение правового положения государственных (муниципальных) учреждений и регулирования их отношений с учредителями (собственниками), может привести (без формирования продуманной системы стандартов оказания государственных социальных услуг и достаточного их финансового обеспечения) не только к ухудшению качества и снижению объёмов оказываемых услуг, но и к серьёзным проблемам в реализации профессиональных прав работников, к значительному сокращению рабочих мест и связанным с этим массовым увольнениям работников в образовании, здравоохранении, культуре, если не будут осуществлены конкретные меры по переподготовке высвобождаемых работников и созданию новых рабочих мест для их трудоустройства.

Не разработана методика определения расчётно-нормативных затрат для реализации госзаданий на предоставление населению государственных услуг в сфере образования, здравоохранения и культуры, содержащая механизмы индексации фондов оплаты труда бюджетных и автономных учреждений, которые будут преобладать в бюджетной сфере после введения в действие Федерального закона № 83-ФЗ, с целью развития их кадрового потенциала. Не определены механизмы индексации нормативных затрат для обновления материально-технического оснащения этих учреждений.

Новые системы оплаты труда в бюджетных учреждениях вводились как мера, необходимая для решения задач повышения качества и эффективности работы занятых в них специалистов; именно с учётом важности этих целей были выделены бюджетные ассигнования на увеличение в среднем на 30% фондов оплаты труда в федеральных бюджетных учреждениях.

В государственных и муниципальных бюджетных учреждениях субъектов РФ введение НСОТ сопровождалось, как правило, активными мерами по оптимизации сети учреждений и численности работающих в них и осу-

ществлялось при значительно меньшем увеличении фондов оплаты труда, а в ряде случаев и без их увеличения.

Предусмотренное увеличение фондов оплаты труда федеральных бюджетных учреждений при введении НСОТ было недостаточным для успешной реализации столь крупного социального проекта, с учётом одновременного увеличения МРОТ в 1,88 раза. Необходимость одновременно решать эти две задачи в рамках выделенных бюджетных ассигнований позволила лишь незначительно увеличить заработную плату работников этих учреждений.

Что делать

Необходимо предусмотреть бюджетные ассигнования в федеральном бюджете на проведение ежегодной индексации заработной платы в размере не ниже реального уровня инфляции; предусмотреть в методике определения расчётно-нормативных затрат на выполнение государственных заданий на предоставление населению государственных услуг в сфере образования, здравоохранения и культуры механизмы индексации фондов оплаты труда в бюджетных и автономных учреждениях при реализации Федерального закона № 83-ФЗ; внести изменения в Трудовой кодекс РФ: конкретизировать понятия минимального размера оплаты труда с тем, чтобы должностные оклады, ставки заработной платы работников учреждений бюджетной сферы устанавливались на уровне не ниже утверждаемого федеральным законом минимального размера оплаты труда; утвердить единые размеры базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам работников образования, здравоохранения, культуры; предусмотреть поэтапное увеличение доли тарифа (постоянной части) в структуре заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в сфере образования, здравоохранения и культуры; сохранить в полном объёме предоставленные работникам социальные гарантии по оплате пособий в случае утраты ими трудоспособности. **НО**