

ИЗМЕНЕНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА автономного образовательного учреждения в связи с принятием Федерального закона № 83-ФЗ



Сергей Иванович Фёклин,
директор Центра нормативного правового обеспечения образования АПКиППРО, заместитель декана юридического факультета Московского городского педагогического университета

Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее — **ФЗ № 83**) внесены изменения в Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

- федеральный закон
- автономное учреждение
- аудиторское заключение
- государственное (муниципальное) задание учредителя
- объём субсидии
- правовой статус автономного образовательного учреждения

Основные положения **ФЗ № 83** в части совершенствования правового статуса автономных учреждений следующие:

- автономное учреждение вправе открывать счета в кредитных организациях или лицевые счета соответственно в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- учредители автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в собственности

субъекта Российской Федерации (муниципальной собственности), вправе заключать соглашения об открытии автономным учреждениям, находящимся в их ведении, лицевых счетов в территориальных органах Федерального казначейства;

- автономное учреждение не обязано обеспечивать открытость и доступность аудиторского заключения о достоверности годовой бухгалтерской отчетности автономного учреждения;
- перечни особо ценного движимого имущества определяются учредителем;
- автономное учреждение вправе с согласия своего учредителя вносить недвижимое

и особо ценное движимое имущество в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать это имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника (за исключением объектов культурного наследия народов РФ, предметов и документов, входящих в состав Музейного фонда РФ, Архивного фонда РФ, национального библиотечного фонда);

- автономное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания учредителя;

- уменьшение объёма субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания;

- решение о создании автономного учреждения путём изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения должно содержать:

- 1) сведения об имуществе, закрепляемом за автономным учреждением, в том числе перечень объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества;

- 2) перечень мероприятий по созданию автономного учреждения с указанием сроков их проведения;

- решение о создании автономного учреждения путём изменения типа существующего государственного учреждения, находящегося в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципального учреждения также должно содержать сведения об органе, осуществляющем функции и полномочия учредителя создаваемого автономного учреждения и ответственным за проведение меропри-

ятий по созданию автономного учреждения;

- количество представителей государственных органов и органов местного самоуправления в составе наблюдательного совета не должно превышать одну треть от общего числа членов наблюдательного совета автономного учреждения;

- руководитель автономного учреждения участвует в заседаниях наблюдательного совета автономного учреждения с правом совещательного голоса;

- полномочия члена наблюдательного совета автономного учреждения, являющегося представителем государственного органа или органа местного самоуправления и состоящего с этим органом в трудовых отношениях:

- 1) прекращаются досрочно в случае прекращения трудовых отношений;
- 2) могут быть прекращены досрочно по представлению указанного государственного органа или органа местного самоуправления;

- бюджетное или казённое учреждение может быть создано по решению учредителя автономного учреждения путём изменения его типа;

- допускается изменение типа существующих государственных и муниципальных учреждений здравоохранения.

В табличной форме приводятся отличия правового статуса автономного учреждения, действующего до и после принятия ФЗ № 83.

Сравнительная таблица правового статуса автономного образовательного учреждения

Критерий сравнения	Правовой статус автономного учреждения до принятия ФЗ № 83	Правовой статус автономного учреждения после принятия ФЗ № 83
Счета	Открытие расчётных счетов в кредитных организациях	Открытие расчётных счетов в кредитных организациях или лицевых счетов в территориальных органах Федерального казначейства (финансовых органах субъектов РФ, муниципальных образований)

С.И. Фёклин. Изменение правового статуса автономного образовательного учреждения в связи с принятием Федерального закона № 83-ФЗ

Критерий сравнения	Правовой статус автономного учреждения до принятия ФЗ № 83	Правовой статус автономного учреждения после принятия ФЗ № 83
Определение видов особо ценного движимого имущества	Порядок устанавливается Правительством РФ	Порядок отнесения имущества к категории особо ценного движимого имущества устанавливается Правительством РФ. Виды и перечень такого имущества определяются органами власти РФ, субъекта РФ или муниципального образования
Обеспечение открытости и доступности документов	Аудиторское заключение о годовой бухгалтерской отчётности	Не предусмотрено
Распоряжение имуществом	Автономное учреждение вправе вносить денежные средства и имущество в уставной (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника только с согласия учредителя	Автономное учреждение вправе с согласия своего учредителя вносить недвижимое или особо ценное движимое имущество в уставной (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать это имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника
Задание учредителя	Учредитель устанавливает задание для автономного учреждения в соответствии с предусмотренной уставом автономного учреждения основной деятельностью	Учредитель формирует и устанавливает государственное (муниципальное) задание в соответствии с видами деятельности, отнесёнными уставом автономного учреждения к основной деятельности. Автономное учреждение не вправе отказать от выполнения государственного (муниципального) задания. Учредитель вправе уменьшить объём субсидий для выполнения задания при его изменении
Финансовые обязательства учредителя	Учредитель осуществляет финансирование задания и развитие автономного учреждения в рамках утверждённых программ	Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется учредителем с учётом мероприятий, направленных на развитие автономного учреждения, перечень которых определяется учредителем
Порядок рассмотрения предложения о создании автономного учреждения путём изменения типа существующих учреждений	Определяется Правительством РФ, высшим органом исполнительной власти субъекта РФ или местной администрацией муниципального образования	
Решение о создании автономного учреждения путём изменения типа существующего учреждения	1) сведения об органе, наделяемом полномочиями учредителя создаваемого автономного учреждения и ответственном за проведение мероприятий по созданию автономного учреждения; 2) сведения об имуществе, закрепляемом за автономным учреждением, в том числе перечень объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества; 3) перечень мероприятий по созданию автономного учреждения с указанием сроков их проведения	1) сведения об имуществе, закрепляемом за автономным учреждением, в том числе перечень объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества; 2) перечень мероприятий по созданию автономного учреждения с указанием сроков их проведения. Решение о создании автономного учреждения путём изменения типа существующего регионального или муниципального учреждения , также должно содержать сведения об органе, осуществляющем функции и полномочия учредителя создаваемого автономного учреждения и ответственном за проведение мероприятий по созданию автономного учреждения

УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЕМ

Критерий сравнения	Правовой статус автономного учреждения до принятия ФЗ № 83	Правовой статус автономного учреждения после принятия ФЗ № 83
Количество представителей органов власти в составе Наблюдательного совета автономного учреждения	Количество представителей государственных органов и органов местного самоуправления в составе наблюдательного совета должно превышать одну треть от общего числа членов наблюдательного совета автономного учреждения	Количество представителей государственных органов и органов местного самоуправления в составе наблюдательного совета не должно превышать одну треть от общего числа членов наблюдательного совета автономного учреждения
Участие руководителя в заседании Наблюдательного совета автономного учреждения	Не предусматривалось	Участствует в заседаниях наблюдательного совета автономного учреждения с правом совещательного голоса
Прекращение полномочий членов Наблюдательного совета автономного учреждения, которые являются представителями органов власти и состоят с данным органом в трудовых отношениях	Могут досрочно прекращаться в случае прекращения трудовых отношений	1) прекращаются досрочно в случае прекращения трудовых отношений; 2) могут быть прекращены досрочно по представлению указанного государственного органа или органа местного самоуправления
Полномочия Наблюдательного совета автономного учреждения	Даёт рекомендации по предложению руководителя об участии автономного учреждения в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника	Даёт заключение по предложению руководителя об участии автономного учреждения в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника
Полномочия руководителя автономного учреждения	Не предусматривалось	Представляет его годовую бухгалтерскую отчётность наблюдательному совету для утверждения
Изменение типа учреждения	Бюджетное учреждение может быть создано по решению учредителя автономного учреждения путём изменения типа	Бюджетное или казённое учреждение может быть создано по решению учредителя автономного учреждения путём изменения типа
Изменение типа учреждений здравоохранения	Не допускается	Допускается