

ПРОШКОЛА: НЕТРАДИЦИОННЫЕ ЦЕННОСТИ



Анатолий Борисович Вифлеемский,
доктор экономических наук,
магистр юриспруденции, г. Нижний Новгород

*Факт всегда голый, даже если
он одет по последней моде.*

Станислав Ежи Лец

В России необходимо построить много новых школ. Министерство просвещения России пытается внедрить новый экономический механизм — концессию, которая в теории предполагает частное финансирование. На практике же имеет место строительство за счёт бюджета, но по завышенной в несколько раз стоимости и с большими нарушениями. Реализация планов Министерства повлечёт за собой большой ущерб для бюджета и огромные долги на многие годы.

• государственно-частное партнёрство • строительство школ • национальный проект «Образование» • частная школа • амбициозный • концессия

Самыми обсуждаемыми событиями Петербургского международного экономического форума стали выступление тиктокера Дани Милохина и продажа в буфете виски по цене 900 тыс. рублей за бутылку, а воды — по 500 рублей за бутылку. На этом фоне несколько затерялось выступление министра просвещения Сергея Кравцова, хотя как раз именно эти события придают обоснованности планам министра строить школы без проведения конкурсов, но с использованием «механизма концессии». А ведь на фоне событий ПЭМФ завышение цен на строительство школ в рамках так называемого ГЧП («государственно-частного партнёрства») уже не вызывает удивления: ведь если можно так завышать цены в буфете, то почему

их нельзя ещё больше завязать при строительстве школ? При этом обоснование министром нового механизма весьма напоминает выступление тиктокера.

Общество с ограниченной ответственностью «ПроШкола» — это утверждённый Правительством Российской Федерации концессионер¹, с которым субъекты и муниципальные образования могут

¹ Распоряжение Правительства РФ от 14 мая 2021 г. № 1242-р «Об определении концессионера, с которым могут быть заключены концессионные соглашения без проведения конкурса, на основании которых реализуются проекты, предусматривающие создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором».

закключать концессионные соглашения без конкурса для создания новых школ в рамках государственной программы «Развитие образования». Заявляется о том, что это осуществляется в соответствии с развиваемой совместно со «Сбер» и ВЭБ.РФ повесткой государственно-частного партнёрства в сфере образовательной инфраструктуры. «Сбер» планирует выступить в качестве ключевого финансового партнёра ООО «ПроШкола» при реализации проектов по строительству школ с использованием механизма концессии.

Как официально сообщалось², на сессии «Большая перемена: инвестируем в будущее» в рамках Петербургского международного экономического форума, в которой принял участие министр просвещения Сергей Кравцов, состоялось торжественное подписание первых соглашений с десятью российскими регионами о намерении участвовать в проекте создания новых школ. Было объявлено о формировании новой структуры под названием «ПроШкола» для координации проекта, что было названо «очередным шагом в рамках самой масштабной в стране программы государственно-частного партнёрства по созданию новых школ, оснащённых передовым оборудованием и лучшими инфраструктурными решениями».

При участии учеников, учителей и директоров школ на сессии «Большая перемена: инвестируем в будущее» в качестве решения задачи создания более 1300 новых школ, поставленной Президентом РФ, предполагается реализовать за счёт привлечения внебюджетных источников более 500 новых объектов. ВЭБ.РФ готов выступить как софинансирующая организация, способствующая привлечению средств от банков-партнёров в концессионные соглашения. При этом участие государствен-

ной корпорации — не более 30% от совокупного объёма требующихся внебюджетных средств в рамках программы (около 90 млрд рублей).

Одновременно и Даня Милохин был представлен «Сбером» на Питерском экономическом форуме как «фейс» современной молодёжи. Учитывая статусность мероприятия, власть фактически одобрила, что считающийся государственным банк позиционирует фрика символом современной молодёжи, в то же время повсеместно заявляя о пропаганде традиционных семейных ценностей.

Вызывает недоумение, зачем российской власти воспитывать молодёжь на нетрадиционных ценностях, пропагандируемых Милохиным? Зачем власти пиарить всяких фриков вместо того, чтобы рассказывать о победителях олимпиад, о молодых учёных, о людях, которыми действительно можно гордиться и которые должны стать образцами для подражания? Неужели сменилась государственная политика и теперь у нас в чести нетрадиционные ценности?

Возможно, это лишь следствие того, что молодёжной политикой в стране занимаются какократы. Они просто не могут создавать и продвигать эффективные молодёжные смыслы, зато преуспели в науке распила и откатов.

Что же касается так называемого «ГЧП» и ООО «ПроШкола», то имеющийся опыт такого нетрадиционного строительства школ не позволяет назвать иначе такое «партнёрство», нежели как **афера национального масштаба**. Ведь в рамках такого «ГЧП», как показывает практика, строится частная школа вместо государственной, причём по очень завышенной цене и с большими нарушениями в ходе строительства. О внебюджетных средствах при этом лишь идут разговоры: всё возмещается в конечном итоге исключительно за счёт средств бюджета.

² Курируемая Минпросвещения России масштабная программа... // URL: <https://edu.gov.ru/press/3804/kurirue-maya-min-prosvescheniya-rossii-masshtabnaya-programma-po-sozdaniyunovyh-shkol-obedinila-vebrf-sber-i-gruppu-kompaniy-prosveschenie/>

ООО «ПроШкола» и другие «концессионеры»

Как следует из сведений ЕГРЮЛ, учредителем ООО «ПроШкола» является Акционерное общество «Издательство “Просвещение”». Уставный капитал — 100 тыс. рублей.

Фактически никакой деятельности это ООО не вело на протяжении 2019–2020 гг. Причём наименование «ПроШкола» это ООО придумало лишь в 2021 г., до этого оно называлось «Проквантум». Согласно имеющейся налоговой отчётности сумма доходов этого общества составила 0 руб., а сумма расходов — 841 тыс. руб. в 2020 г. и 1,8 млн руб. в 2019 г. При этом среднесписочная численность работников на 01.01.2020 насчитывает одного человека. Вероятно, единственным работником является директор, а расходы — это его заработная плата. Ведь согласно бухгалтерской отчётности это ООО несло лишь управленческие расходы и оплачивало проценты по займам за счёт получения новых займов.

Наличие убытка за 2 последних отчётных периода и фактически отсутствие ведения хозяйственной деятельности (отсутствие доходов) у коммерческой организации весьма нетрадиционное основание для назначения такого ООО «единственным концессионером», которому поручено осваивать сотни миллиардов рублей. Причём местонахождение этого замечательного единственного концессионера — часть (!!!) комнаты.

Такое ООО можно было бы назвать «сливным бачком», в котором будут утилизироваться в интересах бенефициаров, стоящих за АО «Издательство “Просвещение”», бюджетные сотни миллиардов рублей, превращаясь в миллиарды долларов на их счетах.

Какого качества при этом будут построены школы у столь замечательного единственного концессионера (не имеющего опыта строительства не только школ, но и строительства вообще чего-либо), мы рассмотрим далее. В одном можно быть уверенным точно: ООО «ПроШкола» «освоит» сотни миллиардов рублей бюджетных денег, при этом, вследствие отсутствия государственных ограничений, имеющихся при использовании традици-

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

онных способов строительства школ (в частности, известного всем Федерального закона № 44-ФЗ), стоимость строительства будет в разы выше, что даст возможность на строительстве школ «заработать» не меньше, чем на строительстве дорог.

Неслучайно в определённых кругах уже возник ажиотаж, и «банкстеры» наперебой стремятся прикоснуться к такому выгодному для них «партнёрству».

В частности, сообщается, что Нижегородская компания Сбербанка «Сберинфра» учредила несколько коммерческих компаний под проекты строительства школ в области. Новые школы и спортивный центр для инвалидов могут быть построены в ближайшие годы в Выксунском районе, на Бору и в Дзержинске. В целом по регионам Приволжья Сбербанк прорабатывает около 30 потенциальных концессий по строительству школ, а Нижегородская область сейчас участвует в конкурсе Минпросвещения РФ по отбору проектов учебных заведений³.

«Мы рады объявить о партнёрстве со “Сбером” и ВЭБ.РФ в рамках развития “ПроШколы”, — сказал Президент Группы компаний «Просвещение» Владимир Узун⁴.

Вместе с тем «Просвещение» через свои подконтрольные компании учредила множество «пустышек» — ООО с небольшим уставным капиталом для заключения договоров концессии: ООО «Первая концессионная компания “Просвещение”», ООО «Вторая концессионная компания “Просвещение”»

³ Концессионерам дали первый звонок // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4762449>

⁴ Курируемая Минпросвещения России масштабная программа... // URL: <https://edu.gov.ru/press/3804/kurirue-maya-minprosvescheniya-rossii-masshtabnaya-programma-po-sozdaniyu-novyh-shkol-obedinila-vebrf-sberi-gruppu-kompaniy-prosveschenie/>

и т.д. На дату написания статьи автору известно о создании «Четырнадцатой концессионной компании “Просвещение”» (уставный капитал — 15 тыс. рублей).

Говорят, что программа строительства школ потребует 235 млрд рублей из федерального бюджета и 295 млрд рублей из внебюджетных источников⁵.

Прогнозировать, как хотят «освоить» бюджетные миллиарды «концессионеры», что означают «внебюджетные средства» и как предполагают строить школы, можно по опыту Нижегородской области. Ведь ООО «Первая концессионная компания “Просвещение”» уже заключила такое концессионное соглашение, и первый блин получился комом: на дату написания статьи соглашение явно не выполняется, не получено даже разрешение на строительство всех объектов концессионного соглашения, а широко разрекламированное открытие корпусов «Школы 800» 1 сентября 2021 г., вероятнее всего, будет отменено, несмотря на празднование 800-летия города Нижнего Новгорода⁶.

Нижний Новгород объявлен «столицей закатов», однако всё громче говорят о том, что город становится достойным претендентом на звание «столицы откатов». Хотя сомневаюсь, что когда-либо даже в этом качестве Нижний Новгород сможет опередить Москву.

«Школа 800»: нетрадиционные подходы

В Нижегородской области многие говорят, что «Школа 800» — это грандиозная афера. Хотя, скорее, шепчут. В условиях совре-

менного этапа «развития» правовой системы политкорректно это можно назвать «нетрадиционными подходами». А вот грандиозными эти подходы назвать вполне можно. В том числе и по губительности последствий для экономики Нижегородской области. Ведь негативные последствия нетрадиционных подходов область будет ощущать ещё довольно долго.

«Школа 800» представляет собой 3 школы в разных районах города (две из которых по 1500 мест, ещё одна — 1100 мест). И ещё центр дополнительного образования (по сути, ФОК) — в небольшом городке, расположенном по соседству с Нижним Новгородом. Учитывая, что время поездки туда из Нижнего Новгорода составляет не менее часа, да денег за проезд необходимо заплатить немало, учащиеся явно не будут ездить в этот ФОК на уроки физкультуры.

Поэтому за всё время создания этой странной «Школы 800» её «создатели» так и не смогли представить общественности ни концепции деятельности этой школы, ни её образовательной программы, ни ответить на вопрос, как же будет финансироваться этот «образовательный франкенштейн».

Попытаемся кратко и понятно описать, в чём же заключаются «нетрадиционные подходы» создания так называемой «Школы 800» в Нижегородской области и каково на практике «государственно-частное партнёрство» с использованием механизма концессии.

1. Концессия вместо закупки для государственных нужд

Традиционный способ (и законный) удовлетворения закупок для государственных нужд — Федеральный закон № 44-ФЗ⁷.

⁵ Курируемая Минпросвещения России масштабная программа... // URL: <https://edu.gov.ru/press/3804/kurirue-maya-min-prosvescheniya-rossii-masshtabnaya-programma-po-sozdaniyu-novyh-shkol-obedinila-vebrf-sber-i-gruppu-kompaniy-prosveschenie/>

⁶ Нижегородская «Школа 800» откроется в 2021 году // URL: <https://news.rambler.ru/education/45277004-nizhegorodskaya-shkola-800-otkroetsya-v-2021-godu/>

⁷ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Именно по данному закону строилась школа в Богородском районе (около города Н. Новгорода) на 1500 мест. Начальная максимальная цена контракта школы на 1500 мест составляла 751,1 млн рублей. Данная стоимость не учитывает затраты на приобретение немонтируемого технологического оборудования — ориентировочная сумма более 200,0 млн рублей и затраты на технологическое подключение к инженерным сетям порядка 30,0 млн рублей. Таким образом, затраты на создание школы на 1500 мест в Нижегородской области по Закону 44-ФЗ не превышают 1 млрд рублей.

Также с проведением закупки традиционным способом по закону № 44-ФЗ была построена большая школа в микрорайоне «Цветы» города Н. Новгорода. Стоимость строительства составила 869,0 млн рублей.

«Школа 800» — это фактически 3 школы в 3-х районах города. Причём заявлялось, что дети будут приниматься по закреплённым за этими школами территориям (хотя какие-либо документы, подтверждающие это, до сих пор отсутствуют). И странно подумать, что из одного конца города кто-то будет ездить на противоположный. Фактически запланировано строительство 3-х обычных школ, но только вот «нетрадиционным способом» — не привычной закупкой для государственных и муниципальных нужд по Федеральному закону 44-ФЗ, а с использованием механизма «концессии».

Как написано в концессионном соглашении, Денежными Обязательствами Концедента (Правительства области) в соответствии с Соглашением являются следующие Финансовые (денежные) Обязательства Концедента:

- а) капитальный грант;
- б) инвестиционный платёж;
- в) возмещение затрат на уплату процентов (субсидия на проценты);
- г) операционный платёж;
- д) возмещение недополученных доходов концессионера.

Таким образом, из бюджета возмещаются все возможные затраты Концессионера, причём даже затраты на аренду офиса Концессионера (это особо оговорено).

Возникает логичный вопрос, зачем использовать форму «концессии», если все расходы покрываются из бюджета?

2. Грандиозное завышение цены и долговая яма для области

Ответ на вопрос, зачем используется концессия, как мне представляется, прост — чтобы построить школы не за 3 млрд рублей, как это было бы по Закону № 44-ФЗ, а в разы дороже. Сумма концессии более чем на 10 млрд превышает стоимость строительства школ по Закону 44-ФЗ. Это прямо следует из текста концессионного соглашения, заключённого губернатором области с ООО «Первая концессионная компания “Просвещение”».

Насколько обоснована сумма концессии?

Согласно концессионному соглашению (официально размещённому проекту соглашения), Концессионер обязан был получить положительное заключение государственной экспертизы, в том числе заключение о достоверности (положительное заключение) определения сметной стоимости строительства и реконструкции в отношении всех частей Объекта. Срок был установлен — 31 марта 2020 г.

Однако, как мне сообщила Генеральная прокуратура РФ, проведены работы по инженерным изысканиям (инженерно-геологические, инженерно-геодезические, инженерно-экологические, археологические, инженерно-гидротехнические изыскания, инвентаризация зелёных насаждений), ещё только завершается фаза проектирования. Хотя школа уже строится.

И, хотя концессионное соглашение злобно не выполнялось концессионером, бюджетные средства на его счёт перечислялись в полном объёме в 2020 г.

Получается, что подтвердить обоснованность затрат (и общей суммы

в 13,5 млрд рублей) по концессионному соглашению никто пока что не рискует. Если быть предельно точным, минимальный объём валовой выручки, полученной Концессионером в рамках реализации концессионного соглашения за весь Срок Действия Соглашения (до даты истечения Срока Действия Соглашения), составляет 13 432 313 113 (тринадцать миллиардов четыреста тридцать два миллиона триста тринадцать тысяч сто тринадцать) рублей на Дату Заключения Соглашения (без учёта НДС).

На эти деньги можно было бы построить не 3, а куда больше школ в городе Нижнем Новгороде! Где их очень не хватает. И без строительства школ при очной форме образования вторую смену в школах не ликвидировать.

Вместо строительства новых школ Нижегородская область попадает в долговую яму, будучи обязанной ежегодно выплачивать сотни миллионов рублей по этому концессионному соглашению. Выплаты по нему растянуты до 2035 г., а ежегодный объём выплат запланирован в районе 600 млн. А ведь на эти деньги можно было бы построить по школе ежегодно, если заключать договоры по Закону № 44-ФЗ, исходя из стоимости строительства аналогичных объектов в Нижегородской области. Вместо этого будут производиться выплаты концессионеру⁸.

3. Нетрадиционно опытный концессионер

Настало время рассказать и о прекрасном концессионере, имеющем очень громкое имя — ООО «Первая концессионная компания “Просвещение”», первой из множества концессионных компаний, которые, как саранча, уже готовы накинуться на бюджетные средства.

⁸ Подробнее см. Вифлеемский А.Б. Концессия какократов // Народное образование. — 2020. — № 2. — С. 33–40.

И ООО «ПроШкола» по существу отличается от этого «первого концессионера» лишь названием. А так — даже сумма уставного капитала у этих ООО совпадает.

Официально заявляется, что 20 августа 2019 г. в Правительство Нижегородской области поступило предложение ООО «Первая концессионная компания “Просвещение”» в отношении «финансирования, проектирования, строительства, реконструкции и эксплуатации единого образовательного комплекса вместимостью 4550 мест, расположенного в городе Нижнем Новгороде и городском округе города Бор Нижегородской области».

От предложения этого общества Правительство Нижегородской области просто никак не могло отказаться. Ведь ООО «Первая концессионная компания “Просвещение”» было создано буквально за пару недель до направления предложения — 7 августа 2019 г. Генеральный директор этого общества — Отто Игоревич Сопроненко. Уставный капитал — 100 тыс. рублей (80% из которого принадлежат именно О.И. Сопроненко, а 20% — некоему ООО «Комплексное техническое оснащение “Просвещение”»).

Опыт господина О.И. Сопроненко в реализации концессионных соглашений нам неизвестен, однако достоверно можно сказать, что он имеет большой опыт ликвидации компаний, так как он являлся руководителем 6 ликвидированных компаний и сейчас является руководителем ещё одной компании, находящейся в стадии ликвидации. Наименования этих компаний говорят сами за себя: Квартирно-эксплуатационное управление г. Москвы Главного квартирно-эксплуатационного управления МО РФ, ОАО «Издательство и типография Ордена Красного знамени газеты Ленво “На страже Родины”», ООО «Оборонохрана».

Впрочем, вероятно, г. О.И. Сопроненко имеет опыт и в сфере образования.

По крайней мере, он был генеральным директором ещё и ООО «Центр разработки систем обучения», зарегистрированного 13.01.2011, а ныне ликвидированного.

Так что можно не сомневаться в том, что он сумеет успешно ликвидировать и ООО «Первая концессионная компания “Просвещение”». Когда это надо будет бенефициарам проекта. В любом случае, если придётся отвечать за некачественно построенную школу, отвечать будет нечем, так как юридически все бенефициары останутся в стороне, а уставный капитал этого «концессионера» ничтожен.

Сколько человек работает у Концессионера, неизвестно, однако, согласно представленной в налоговую отчётности, среднесписочная численность в 2019 г. составляла 1 человек. Ещё добавим для полноты картины, что и доходов у этой прекрасной, созданной Отто Игоревичем компании в 2019 г. не было никаких.

Получается, что наш прекрасный концессионер, который один (или с помощью неизвестных волонтеров) смог подготовить проект Концессионного соглашения и представить в Правительство — это Отто Игоревич Сопроненко. А другой деятельностью эта компания вообще в 2019 г. не занималась.

И представление документов было непростой задачей, ведь только текст самого соглашения занимает 287 страниц, а ещё же есть приложения! Наверное, Отто Игоревич не спал и не ел целых 2 недели после создания своего общества, готовил документы.

Стоит ли сомневаться, что Правительство Нижегородской области без разговоров начало процедуры, необходимые, согласно законодательству, для заключения Концессионного соглашения? Ведь Концессионер такой опытный и так старался — представил очень большую пачку бумаг!

На 1.01.2021 численность работников в компании увеличилась на 1 человека, который, вероятно, был шибко занят пересчётом поступавших из бюджета в 2020 г. сотен миллионов рублей.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

4. Ничтожное (недействительное) соглашение

Есть один маленький нюанс, на который «приподзакрыло глаза» Правительство Нижегородской области. Причём возможно, что непосредственно в Правительстве предложением ООО «Первая концессионная компания “Просвещение”» занимался не лично губернатор, а какие-то очень альтернативно одарённые сотрудники.

ООО «Первая концессионная компания “Просвещение”» в своём предложении указало на наличие у него средств в размере 5% от предельного размера расходов, однако совершенно ничем не подтвердило это, как следует из размещённого на сайте torgi.gov.ru предложения. Несмотря на это, правительство Нижегородской области заключило с этой компанией, не имеющей никаких собственных средств, концессионное соглашение на сумму 13,5 млрд рублей. Между тем 5% от этой суммы составляет 675 млн рублей, которые должны быть подтверждены.

А ведь действующее законодательство требует наличия в составе предложения копии подтверждающего документа, выданного кредитной организацией, в случае привлечения заявителем заёмных средств. Либо должна быть приложена справка о наличии собственных средств (остатков на счетах) в требуемом законодательством размере.

На счетах, в отсутствие доходов, деньгам взяться было неоткуда.

Можно ли оформить кредит на 675 млн рублей за 10 дней после создания компании с уставным капиталом 100 тыс. рублей? Те, кто пробовал оформить кредит в банке, могут поделиться таким опытом.

Так что, видимо, реального подтверждения и не было. Возможно, была какая-то

бумага о займе от кого-нибудь, что, конечно же, нельзя рассматривать в качестве надлежащего подтверждения.

Сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна (пункт 2 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Значит, и заключённое концессионное соглашение является ничтожным.

Договор залога долей в этом ООО был заключён лишь 24.11.2020. Залогодержатель — ООО «Сбербанк Инвестиции». Собственно, только тогда и появилась видимость наличия кредитных средств у этого ООО. Причём заёмные средства, согласно сведениям баланса этого ООО на 1 января 2021 г., составили 526 млн рублей, притом что из бюджета в 2020 г. было получено 675,7 млн рублей. Согласно сведениям того же баланса, по состоянию на 1 января 2020 г. какие-либо кредитные средства у ООО отсутствовали.

Так что и через год реализации юридически ничтожного, то есть недействительного по существу соглашения у данного ООО по-прежнему отсутствуют кредитные средства в размере 675 млн рублей, что прямо следует из бухгалтерской отчётности данной организации.

5. Самострой

Согласно ст. 222 Гражданского кодекса РФ самовольной постройкой является здание, сооружение или другое строение, возведённые или созданные на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке, или на земельном участке, разрешённое использование которого не допускает строительства на нём данного объекта, либо возведённые или созданные без получения на это необходимых в силу закона согласований, разрешений или с нарушением градостроительных

и строительных норм и правил, если разрешённое использование земельного участка, требование о получении соответствующих согласований, разрешений и (или) указанные градостроительные и строительные нормы и правила установлены на дату начала возведения или создания самовольной постройки и являются действующими на дату выявления самовольной постройки.

Строительство объектов «Школы 800» начато незаконно, без получения разрешения на строительство. Если нет разрешения на строительство, то «Школа 800» является самостроем. Причём такое строительство ведётся с риском для жизни строителей и с загрязнением окружающей среды⁹.

Согласно концессионному соглашению разрешения на строительство всех объектов должны были быть получены концессионером ещё в марте 2020 г., но даже к маю 2021 г. такие разрешения не были получены по всем строящимся объектам этой «нетрадиционной» школы 800.

Однако, несмотря на невыполнение концессионером соглашения, Правительство Нижегородской области активно возмещало затраты на ведение строительства «Школы 800». Это к вопросу о якобы имеющих место инвестициях «концессионера». Согласно отчёту на 1 октября 2020 г. из бюджета Нижегородской области было израсходовано 464,5 млн рублей, в том числе 343,7 млн рублей за счёт средств федерального бюджета, тогда как отсутствовало разрешение на строительство. О каких инвестициях идёт речь, если все затраты возмещаются за счёт бюджета, причём даже в отсутствие необходимых документов (разрешения на строительство)?

⁹ См., например, Строители «Школы 800» сливают бетон в Печерский овраг // URL: <https://www.zercao.org/news/23883-stroiteli-shkoly-800-slivayut-beton-v-pecherskij-ovrag>

Представляется, что такие расходы бюджета на самовольное строительство без разрешения можно квалифицировать как нецелевое использование средств (либо неправомерное — возможно и такое их определение).

Самостроем занимается непосредственно генеральный подрядчик АО «Специализированный застройщик Нижегородской области “Дирекция по строительству”».

Очевидно, что концессионер — это просто «прокладка», призванная прикрывать завышенные цены и избежать торгов по Федеральному закону № 44-ФЗ. Никаких специальных компетенций у концессионера нет. Генподрядчиком, осуществляющим строительство, является акционерное общество, полностью принадлежащее Правительству Нижегородской области. О качестве строительства чуть ниже, но о многом говорит и тот факт, что на момент написания настоящей статьи генеральный директор этого АО был арестован в качестве подозреваемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 6 ст. 290 УК РФ (получение взятки в особо крупном размере)¹⁰.

6. Нарушения при строительстве

Госстройинспекция, выходя на объекты, нашла многочисленные нарушения, угрожающие жизни и безопасности детей, если объекты будут сданы в таком виде.

Так, было выявлено, что строительство объекта ведётся с отступлением от требований проектной документации, а именно: колонны К-4, расположенные в подвале в осях 3-8/Г-Л, выполнены сечением 400 на 600 мм, тогда как по проекту предусмотрены сечением 500 на 600 мм; колонна К-9, расположенная в подвале в осях 16/П, имеет отклонение линий плоскостей пересечения от вертикали на всю высоту конструкций для стен и колонн; в теле монолитных железобетонных конструкций ниже отметки 0,000 м имеются посторонние предметы; не проводится геотехнический мониторинг оснований, фундаментов и конструкций сооружений, ограждающих конструк-

ций котлованов, массива грунта, окружающего подземную часть сооружения. Установлено также, что толщина утеплителя ниже уровня земли по оси Г/1 составляет 50 мм вместо предусмотренной 100 мм. В связи с этим в отношении АО «СЗ НО “Дирекция по строительству”» неоднократно составлялись протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.4. КоАП РФ с выдачей соответствующего предписания.

Кроме того, Генеральный подрядчик, направив в инспекцию извещение о сроке завершения подлежащих проверке работ по этапу строительства («Земляные работы + Фундаменты + Конструкции подземной части»), фактически в полном объёме работы данного этапа не выполнил, что является составом административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ.

Лично я не хотел бы, чтобы мой ребёнок учился в школе, строительство здания которой ведётся так нетрадиционно, с грубыми нарушениями законодательства. И предпочёл бы школу, построенную традиционным способом, без громкого названия «Школа 800». Считаю, что любой здравомыслящий человек серьёзно задумается над безопасностью пребывания детей в зданиях, которые стали строить в отсутствие государственной экспертизы и без разрешений на строительство, с многочисленными нарушениями в ходе строительства.

7. Частная школа за счёт бюджета

СМИ сообщают о том, что бюджетный комитет законодательного собрания Нижегородской области одобрил выделение 38 млн руб. на закупку учебников и учебных пособий для строящейся в Нижнем Новгороде Школы 800. Отвечая на вопросы депутатов, и. о. министра финансов Андрей Чечерин сообщил, что 1 сентября в это учебное заведение пойдут 4100 школьников. На каждого из них необходимо по 18 учебных пособий.

¹⁰ Руководителя Нижегородской «Дирекции по строительству» арестовали... // URL: https://reporter-nn.ru/новости/111702_3516/

Средняя стоимость каждого пособия составляет 514 руб. «Это не покрывает полную потребность Школы 800 в учебных пособиях. Часть из них придётся забирать в тех школах, откуда ученики будут переходить в Школу 800», — добавил представитель минфина¹¹.

Согласитесь, очень интересно получается: концессионер, контролируемый группой компаний «Просвещение», не только строит за счёт бюджета школу, но даже не может без бюджета дать своей школе учебники?! Как назвать это иначе, если не «аферой»?!

Выделение денежных средств в размере 38 млн рублей является противоправным, как и отъём учебных пособий у школ. При этом АНОО «Школа 800» является частной школой, не имеющей ни лицензии, ни аккредитации, что исключает возможность получения финансирования за счёт средств бюджета области.

В соответствии с Законом Нижегородской области № 160-З, «органы местного самоуправления муниципальных образований осуществляют полномочия по организации общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее — полномочия в сфере общего образования) за счёт субвенций из областного бюджета, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек и другие расходы, непосредственно связанные с образовательным процессом (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, ежегодно утверждаемыми норма-

тивным правовым актом Правительства Нижегородской области»¹².

Согласно статье 6 указанного закона органы исполнительной власти Нижегородской области при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривают в составе расходов средства, необходимые для исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований полномочий, указанных в статье 2 настоящего Закона. Органы местного самоуправления муниципальных образований обязаны использовать субвенции строго по целевому назначению.

Пунктом 6 статьи 8 Федерального закона об образовании в РФ¹³ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования отнесено финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, указанными в пункте 3 настоящей части.

Законом Нижегородской области от 21.10.2005 г. № 140-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными

¹¹ Часть учебных пособий для Школы 800 заберут из других школ Нижнего Новгорода // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4855399>

¹² Закон Нижегородской области от 28.11.2013 № 160-З «О предоставлении органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Нижегородской области субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования».

¹³ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

государственными полномочиями в области образования» органы местного самоуправления надеются отдельными государственными полномочиями Нижегородской области в области образования, в том числе полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти Нижегородской области (п. 8 статьи 1 указанного Закона).

Таким образом, правовые основания для финансирования АНОО «Школа 800» из областного бюджета, в том числе на приобретение учебников, отсутствуют. Только в случае получения АНОО «Школа 800» государственной аккредитации данная частная школа будет вправе направить в установленном порядке пакет документов для получения субсидии на возмещение затрат.

Отметим, что концессионер ООО «Первая концессионная компания «Просвещение»» является учредителем АНОО «Школа 800», однако не выделяет денежных средств на содержание этого АНОО «Школа 800», которое необходимо ему для выполнения им обязательств по концессионному соглашению. Этой частной организации субсидии на ведение деятельности (10 млн в 2020 г., 70,5 млн в 2021 г.) выделены за счёт средств бюджета Нижегородской области — в отсутствие ведения какой-либо деятельности и в отсутствие лицензии на ведение образовательной деятельности.

Таким образом, правительство Нижегородской области неправомерно предусмотрело субсидии на деятельность, которая должна осуществляться концессионером, то есть повторно возмещает затраты, которые должен нести концессионер, так как АНОО «Школа 800» является частной общеобразовательной организацией.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

«Амбициозный проект»

Итак, нижегородский опыт создания «Школы 800» это:

- 1) завышение стоимости строительства школы в несколько раз;
- 2) строительство за государственный счёт (вложений инвестора фактически нет: абсолютно все затраты возмещаются за счёт средств бюджета);
- 3) строительство школы без разрешения на строительство;
- 4) концессионер — фирма-«прокладка», не ведущая никакой деятельности и не имеющая никакого опыта;
- 5) грубые нарушения в ходе строительства, отступления от проекта;
- 6) привлечение к административной и уголовной ответственности лиц, причастных к строительству;
- 7) создание за счёт бюджета частной школы вместо государственного или муниципального учреждения.

Всё это факты, в какую бы красивую словесную оболочку и умные слова про «государственно-частное партнёрство» их не одевай. На практике в Нижегородской области ГЧП — это выкачивание денег из бюджета с навешиванием огромных долговых обязательств на бюджет области, а также строительство с грубыми нарушениями, влекущими за собой угрозу жизни и безопасности детей.

И вот такой опыт министр просвещения С. Кравцов жаждет распространить на всю страну?

Неудивительно, что ООО «Первая концессионная компания «Просвещение»» не стали делать единственным концессионером. Ведь первый блин явно оказался комом. Однако у ГК «Просвещение» масса ООО-шек — обществ с очень ограниченной ответственностью, а также жажда получения сверхприбылей не только за счёт монополизации сферы издания учебников, но и потенциально более прибыльной сферы строительства школ.

Однако и остальные «блины» станут столь же токсичным комом, если это безобразие не будет пресечено. Ведь внятного экономического механизма возврата инвестиций никто не предложил, платное образование в таких объёмах не будет востребовано заведомо, тем более в условиях кризиса и нищания населения. Имеющийся же опыт свидетельствует о том, что будет полное возмещение завышенных затрат на строительство за счёт бюджета, а также грубые нарушения в ходе строительства, угрожающие в дальнейшем жизни и безопасности детей.

На официальном сайте Правительства Нижегородской области рассказано о назначении и.о. министра образования, науки и молодёжной политики Нижегородской области О. Петровой вместо С. Злобина. Последний был назначен директором АНОО «Школа 800», несмотря на свою фамилию и проваль- ный опыт работы министром.

«Ключевыми задачами для Сергея Злобина будет реализация проекта “Школа 800”. Это не только крупный инфраструктурный проект, но и создание школы с новым качественным образованием. Наша задача — чтобы к сентябрю была разработана передовая образовательная методика, а “Школа 800” стала одной из лучших в стране. За прошедшие годы удалось накопить большой опыт и задать важнейшие направления развития. Сейчас важно продолжить эту работу», — сказал Глеб Никитин¹⁴.

Смешно, не правда ли? Хотя на самом деле грустно, ведь какokrаты просто не понимают, что невозможно разработать «передовую образовательную методику», что таковой методика может быть признана лишь по результатам апробации. А школа никак не может считаться «одной из лучших в стране», не начав работать и не показав результаты.

Фрик, звезда «ТикТока» Дания Милохин — человек, с трудом выстраивающий слова

¹⁴ Глеб Никитин провёл рабочую встречу... // URL: <https://government-nnov.ru/?id=271006>

в предложения, — это последняя мода, которая показывает уровень компетентности высокопоставленных представителей российской власти. И такая мода приносит намного больший ущерб российскому государству, нежели так называемая «несистемная оппозиция», которую с упоением уничтожают.

Можно прогнозировать, что строительство школ «нетрадиционным» способом, с использованием концессионных соглашений, назначенным Правительством РФ «единственным концессионером» ООО «ПроШкола» также принесёт лишь огромный ущерб государству, зато бенефициары «ПроШколы» будут довольны полученными сверхприбылями.

И министр С. Кравцов и губернатор Г. Никитин очень любят говорить о реализации амбициозных проектов, к каковым относят и «Школу 800». «Мы поставили перед собой чрезвычайно амбициозную задачу — начать обучение в “Школе 800” 1 сентября 2021 г. И, главное, несмотря на сжатые сроки строительства, соблюсти все требования к качеству и безопасности объекта», — сказал Глеб Никитин¹⁵. Можно констатировать, что эти «амбициозные планы» уже провалились.

У С. Кравцова ещё более амбициозные планы¹⁶, он вообще полагает, что учитель должен быть амбициозен¹⁷.

Для сведения этих, безусловно, прекрасных руководителей, достойных уровня

¹⁵ Сергей Кравцов и Глеб Никитин оценили ход строительства «Школы 800» // URL: <https://government-nnov.ru/?id=278467>

¹⁶ Как система образования справляется с вызовами пандемии // URL: https://www.1tv.ru/news/2021-01-12/399805-kak_sistema_obrazovaniya_spravlyatsya_s_vyzovami_pandemii_vladimir_putin_obsudil_s_ministrom_prosvещения_sergey_m_kravtsovym

¹⁷ Сергей Кравцов рассказал, какие изменения ждут российские школы // URL: <https://rg.ru/2020/09/30/sergej-kravcov-rasskazal-kakie-izmeneniia-zhdut-rossijskie-shkoly.html>

Дани Милохина, сообщу, что амбициозный — это чрезмерно, обострённо честолюбивый, властолюбивый, самолюбивый; полный претензий, притязаний, амбиций¹⁸.

Синонимы слова «амбициозный» — честолюбивый, властолюбивый, самолюбивый, высокомерный, чванливый, надменный, напыщенный,

¹⁸ Амбициозный — Викисловарь // URL: <https://ru.wiktionary.org/wiki/амбициозный>

тщеславный, кичливый, себялюбивый, спесивый, чванливый, гонористый¹⁹.

Так что в какие модные слова ГЧП не ряди, факт заключается в том, что ПроШкола — это гонористый проект, чуждый и не нужный России. **НО**

¹⁹ Там же.

ProShkola: Non-Traditional Values

Anatoly B. Viflehensky, Doctor of Economics, Master of Law, Nizhny Novgorod

Abstract: *Many new schools need to be built in Russia. The Ministry of Education of Russia is trying to introduce a new economic mechanism — a concession, which in theory involves private financing. In practice, there is a construction at the expense of the budget, but at an inflated several times cost and with large violations. The implementation of the Ministry's plans will entail great damage to the budget and huge debts for many years.*

Keywords: *public-private partnership, school construction, national project «Education», private school, ambitious, concession.*

Spisok ispol'zovannykh istochnikov

1. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 14 maya 2021 g. № 1242-r «Ob opredelenii koncessionera, s kotorym mogut byt' zaklyucheny koncessionnye soglasheniya bez provedeniya konkursa, na osnovanii kotorykh realizuyutsya proekty, predusmatrivayushchie sozdanie v sub'ektah Rossijskoj Federacii dopolnitel'nyh mest v obshcheobrazovatel'nyh organizacijah v svyazi s rostom chisla obuchayushchihsya, vyzvannym demograficheskim faktorom».
2. Kurirue maya Minprosveshcheniya Rossii masshtabnaya programma... // URL: <https://edu.gov.ru/press/3804/kurirue-maya-minprosveshcheniya-rossii-masshtabnaya-programma-po-sozdaniyu-novyh-shkol-obedinila-vebrf-sber-i-gruppu-kompaniy-prosveschenie/>
3. Koncessioneram dali pervyj zvonok // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4762449>
4. Kurirue maya Minprosveshcheniya Rossii masshtabnaya programma... // URL: <https://edu.gov.ru/press/3804/kurirue-maya-minprosveshcheniya-rossii-masshtabnaya-programma-po-sozdaniyu-novyh-shkol-obedinila-vebrf-sber-i-gruppu-kompaniy-prosveschenie/>
5. Tam zhe.
6. Nizhegorodskaya «Shkola 800» otkroetsya v 2021 godu // URL: <https://news.rambler.ru/education/45277004-nizhegorodskaya-shkola-800-otkroetsya-v-2021-godu/>
7. Federal'nyj zakon ot 05.04.2013 № 44-FZ «O kontraktnoj sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd».
8. Podrobnее sm. Vifleemskii A.B. Koncessiya kakokratov // Narodnoe obrazovanie. — 2020. — № 2. — S. 33–40.
9. Sm., naprimer, Stroiteli «Shkoly 800» slivayut beton v Pecherskij ovrag // URL: <https://www.zerocalo.org/news/23883-stroiteli-shkoly-800-slivayut-beton-v-pecherskij-ovrag>
10. Rukovoditelya Nizhegorodskoj «Direkcii po stroitel'stvu» arestovali... // URL: https://reporter-nn.ru/novosti/111702_3516/
11. Chast' uchebnyh posobij dlya Shkoly 800 zaberut iz drugih shkol Nizhnego Novgoroda // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4855399>
12. Zakon Nizhegorodskoj oblasti ot 28.11.2013 № 160-Z «O predostavlenii organam mestnogo samoupravleniya municipal'nyh rajonov, municipal'nyh okrugov i gorodskih okrugov Nizhegorodskoj oblasti subvencij na ispolnenie polnomochij v sfere obshchego obrazovaniya».
13. Federal'nyj zakon ot 29.12.2012 № 273-FZ «Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii».
14. Gleb Nikitin provel rabochuyu vstrechu... // URL: <https://government-nnov.ru/?id=271006>
15. Sergej Kravcov i Gleb Nikitin ocenili hod stroitel'stva «Shkoly 800» // URL: <https://government-nnov.ru/?id=278467>
16. Kak sistema obrazovaniya spravlyaetsya s vyzovami pande mii // URL: <https://www.1tv.ru/news/2021-01-12/399805-kak-sistema-obrazovaniya-spravlyaetsya-s-vyzovami-pande-mii-vladimir-putin-obsudil-s-ministrom-prosveshcheniya-sergeem-kravtsovym>
17. Sergej Kravcov rasskazal, kakie izmeneniya zhdut rossijskie shkoly // URL: <https://rg.ru/2020/09/30/sergej-kravcov-rasskazal-kakie-izmeneniya-zhdut-rossijskie-shkoly.html>
18. Ambicioznyj — Vikislovar' // URL: <https://ru.wiktionary.org/wiki/ambicioznyj>
19. Tam zhe.