

ДОСРОЧНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ ПЕНСИИ ПЕДАГОГИЧЕСКИМ РАБОТНИКАМ



Сергей Хмельков,
главный специалист
по правовым
вопросам ЦК
Профсоюза
работников
народного
образования
и науки РФ

Вопросы досрочного назначения трудовых пенсий в связи с педагогической деятельностью в учреждениях для детей регулируют такие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон № 173-ФЗ от 17 декабря 2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 25 июля 2002 г.);
- Постановление Правительства РФ № 516 от 11 июля 2002 г. «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ № 781 от 29 октября 2002 г. «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учётом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьёй 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьёй 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»

В последнее время работники образования гораздо чаще стали обращаться в суд за защитой своего права на досрочное назначение трудовой пенсии в связи с педагогической деятельностью в учреждениях для детей. В основном эти обращения связаны с тем, что педагогам отказывают досрочно назначать пенсию или даже прекращают её выплачивать по таким основаниям: из-за ненормативного наименования должности или ненормативного наименования образовательного учреждения; в связи с необоснованным исключением из стажа, дающего право на назначение досрочной пенсии, отдельных периодов трудовой деятельности работника.

Ненормативные наименования учреждений

Органы государственной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления, как учредители, иногда дают образовательным учреждениям ненормативные наименования, игнорируя при этом Закон РФ «Об образовании» и постановления Правительства России о соответствующих типах образовательных учреждений. Для чего необходимо, например, переименовывать «детский дом» в «Дом Детства», Дворец творчества детей и юношества в «Академию Детства», школу в «учебно-педагогический комплекс», «многоуровневый образовательный комплекс» или «центр развития» и т.п.? Есть случаи, когда ненормативные названия давали, открывая детское учреждение, например, «детский комбинат».

В соответствии с Типовым положением об общеобразовательном учреждении можно реализовывать различные основные и дополнительные образовательные программы (в том числе дошкольную образовательную программу при наличии соответствующей лицензии), называя школу школой с углублённым изучением отдельных предметов, называясь лицеем, гимназией, не нарушая при этом законодательство и права работников. Ведь из-за ненормативных «самодельных» наименований учреждений страдают, прежде всего, педагогические работники.

Пункт 5 статьи 12 Закона РФ «Об образовании» устанавливает, что деятельность государственных и муниципальных образовательных учреждений регулируется типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов, утверждаемыми Правительством России, и разрабатываемыми на их основе уставами этих учреждений. Типовые положения предусматривают конкретные наименования видов



Юридические консультации



На вопросы читателей отвечает юрист, доктор юридических наук Любовь Погребняк

С какого времени учителю должен устанавливаться разряд оплаты труда, соответствующий присвоенной по результатам аттестации квалификационной категории?

Со дня принятия решения аттестационной комиссией о соответствии работника заявленной квалификационной категории.

Предусмотрена ли в российском законодательстве ответственность работодателя за неначисление и невыплату компенсации?

Да, предусмотрена (глава 37 ТК РФ). Так, согласно ст. 232 возникает обязанность стороны трудового договора возместить ущерб, причинённый ею другой стороне этого договора, предусмотренная также уголовная ответственность работодателя за невыплату заработной платы (ст. 145 Уголовного кодекса Российской Федерации).

1. Невыплата свыше двух месяцев заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных установленных законом выплат, совершённая руководителем предприятия, учреждения, организации независимо от формы собственности из корыстной или иной личной заинтересованности, наказывается штрафом в размере от 100 до 200 минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от одного до двух месяцев, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 5 лет, либо лишением свободы на срок до 2 лет.

2. Деяние, повлёкшее тяжкие последствия, наказывается штрафом от 300 до 700 минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от 3 до 7 месяцев, либо лишением свободы на срок от 3 до 7 лет с лишением прав занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет.

образовательных учреждений. Список должностей, работа в которых даёт право на досрочное назначение трудовой пенсии в связи с педагогической деятельностью, по требованию пенсионных органов эти наименования воспроизводит в строгом соответствии. Если человек работал в учреждении, наименование которого отсутствует в Списке, органы пенсионного обеспечения отказывают включить эти периоды в стаж, дающий право на досрочное назначение пенсии. И тогда этот вопрос приходится решать в судебном порядке.

Ненормативное наименование должности

Список работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, в соответствии с которым досрочно назначается трудовая пенсия, утверждён постановлением Правительства РФ № 781 от 29 октября 2002 г. Наименования должностей даны в Списке соответствий с наименованиями тарифно-квалификационных характеристик, тарифно-квалификационных справочников.

Отказывают в досрочном назначении пенсии в связи с неправильными или неточными записями в трудовой книжке по вине руководителей образовательных учреждений, которые не контролируют, правильно ли заполняются трудовые книжки работников. Так, например, в трудовые книжки часто вносятся записи о приёме на работу на должности «воспитатель группы продлённого дня», «воспитатель общежития» вместо правильного наименования «воспитатель».

В списках работ, профессий, должностей и учреждений 1991, 1999 и 2002 гг., работа в которых засчитывается в стаж для досрочного назначения трудовой пенсии в связи с педагогической деятельностью, есть наименование должности «воспитатель». Оно предусмотрено тарифно-квалификационной характеристикой по должности «воспитатель». Характеристиками по педагогическим должностям не уточняется профиль работы, преподаваемый предмет или конкретное рабочее место в структуре образовательного учреждения. Воспитатель может работать в группе продлённого дня, в классе, в интернате при школе, входящем в структуру школы. Запись в трудовой книжке о назначении работника на должность «воспитателя группы продлённого дня» (т.е. с указанием конкретного места работы) органы, назначающие пенсию, неправильно воспринимают как наименование должности. Соответственно отказ в назначении досрочной пенсии по этому основанию может быть обжалован в суде.

Постановлением Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР № 182 от 15.02.1960 г. было предусмотрено создание школ с группами продлённого дня, в которых дети будут находиться под наблюдением педагогов в течение дня. В этом же постановлении предусмотрено, что в этих группах будут работать воспитатели и на них распространяются льготы и преимущества, порядок пенсионного обеспечения, продолжительность очередного отпуска, установленные для учителей общеобразовательных школ.



Из содержания письма Министерства просвещения СССР и ЦК Профсоюза работников просвещения, высшей школы и научных учреждений № 11-М от 13.02.1968 г. «О порядке оплаты труда воспитателей школ и групп с продлённым днём, школ-интернатов и детских домов» следует, что в группах продлённого дня работу ведут воспитатели.

Согласно циркулярному Письму Министерства просвещения РСФСР № 358-М от 12.07.1972 г. «О совершенствовании работы в группах продлённого дня общеобразовательных школ» должность педагогического работника, работающего в группе продлённого дня, именуется «воспитатель».

Из Устава средней общеобразовательной школы, одобренного постановлением Совета Министров СССР от 08.09.1970 г., также следует, что воспитательную работу с учащимися в группах (классах) продлённого дня ведут воспитатели.

В совместном письме Министерства просвещения СССР и ЦК Профсоюза работников просвещения, высшей школы и научных учреждений № 80-М/05/24 от 28.11.1983 г. «Об упорядочении режима работы детских дошкольных учреждений и групп продлённого дня общеобразовательных школ» определяется, что работу в группах продлённого дня ведут воспитатели.

В Общесоюзном классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, утверждённом постановлением Государственного комитета СССР по стандартам № 016 от 27.08.1986 г., такой должности, как воспитатель группы продлённого дня, нет, — есть должность «воспитатель» (код 20302).

В соответствии с пунктом 3.1 Инструкции по заполнению трудовых книжек, утверждённой постановлением Минтруда РФ № 69 от 10 октября 2003 г., в графе раздела «Сведения о работе» после заголовка о полном наименовании учреждения должна сначала следовать запись о структурном подразделении, в которое принимается работник, и только после этого — в какой должности. Например, «Принят (назначен) в группу продлённого дня воспитателем».

Учитывая всё это, можно сделать вывод, что должность именовалась «воспитатель»; место работы — школа; структурное подразделение места работы — группа продлённого дня.

Неправильная запись в трудовых книжках работников становится для территориальных органов Пенсионного фонда РФ основанием не учитывать периоды работы в этих должностях при определении права на досрочное назначение трудовой пенсии. Вместе с тем работа в указанных должностях непосредственно связана с педагогической деятельностью, и судебные органы при рассмотрении заявлений работников принимают решение в их пользу: периоды работы в названных должностях включаются в стаж, дающий право на досрочное назначение пенсии. И это всего лишь один пример из множества ситуаций, когда в трудовую книжку работника внесена неправильная запись.

Как должны замещаться и оплачиваться уроки отсутствующих по болезни и другим уважительным причинам учителей общеобразовательных учреждений?

Уроки временно отсутствующих учителей, как правило, должны замещаться учителями той же специальности, которым за дополнительно проведённое количество часов занятий должна производиться почасовая оплата (не более двух месяцев). После двух месяцев замещения вносятся изменения в тарификацию и с первого дня начала замещения производится перерасчёт заработной платы.

В приказе руководителя школы уточняется, что изменения тарификации внесены на период до выхода на работу отсутствующего учителя, а если выполнение работы осуществляется по вакантным часам, то в тарификацию вносятся изменения на период до приёма на работу учителя по соответствующему предмету.

В исключительных случаях, когда отсутствующих учителей не могут заменить учителя, преподающие аналогичные дисциплины, учителя других предметов во временно свободные часы могут пройти программу по своему предмету, несколько опережая учебный план, чтобы затем в счёт этих учебных часов отсутствующий учитель мог восполнить пропущенную программу уже по своему предмету.

Учитель, замещавший отсутствующего и проводивший опережающие занятия по своему предмету, дополнительную плату в этот период не получает, поскольку, когда он передаст вернувшемуся учителю свои учебные часы, за ним будет сохраняться заработная плата, установленная при тарификации.

Отсутствующему же учителю, который при возвращении будет проводить учебные занятия по своему расписанию и по расписанию учителя, замещавшего его в период отсутствия, кроме заработной платы, установленной при тарификации, должна производиться почасовая оплата за часы занятий, данные сверх своей учебной нагрузки, установленной при тарификации.

Существуют ли какие-то компенсационные доплаты и повышения ставок заработной платы для работников образовательных учреждений, имеющих коррекционные группы?

Повышение ставок заработной платы (должностных окладов) работников за условия труда, отклоняющиеся от нормальных, производится



ЮРИДИЧЕСКИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

в соответствии с Перечнем компенсационных доплат и повышений ставок заработной платы (должностных окладов) работников образовательных учреждений, предусмотренным по согласованию с Минтруда России в письме Министерства образования России от 10.01.93 № 10/32-т за работу в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях (классах, группах) — на 15–20%.

Должны ли оплачиваться учителям туристические поездки с учащимися в каникулярное и летнее время во время отпусков?

В соответствии с приказом Министерства образования Российской Федерации от 29.03.93 № 113 «О неотложных мерах по организации летнего отдыха детей и подростков в 1993 году» для работы с детьми при проведении туристических походов, экскурсий, организуемых органами управления образованием и образовательными учреждениями, как правило, направляются или привлекаются работники школ и других образовательных учреждений в период, не совпадающий с их отпуском.

Педагогическим работникам, направленным в качестве руководителей (старших руководителей — при наличии нескольких групп учеников) и заместителей руководителей туристических походов и экскурсий, экспедиций в период, не совпадающий с отпуском, помимо сохраняемой заработной платы, установленной при тарификации, выплачивается заработная плата из расчёта оклада, установленного в пределах диапазона разрядов, предусмотренного ЕТС для руководителей структурных подразделений.

Разряд оплаты труда устанавливается в зависимости от количества участников туристических походов, экскурсий, экспедиций, их сложности и продолжительности. Кроме того, этим работникам возмещаются расходы по проезду в оба конца и суточные в порядке, установленном при оплате служебных командировок; может производиться доплата к должностному окладу за систематическую переработку сверх нормальной продолжительности рабочего времени в размере 15% в пределах имеющихся средств.

Возмещение расходов по найму жилого помещения этим работникам не производится. Они должны проживать совместно с участниками по-

Недавно был издан Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ (№ 440 от 5 июля 2005 г.) «Об установлении тождества отдельных наименований должностей». Этим приказом по согласованию с Пенсионным фондом РФ и по представлению Министерства образования и науки РФ установлено **тождество наименований должностей** «воспитатель школьной группы», «воспитатель школьного отделения», «воспитатель дошкольной группы», «воспитатель дошкольного отделения», «воспитатель логопедической группы», «воспитатель речевой группы», «воспитатель специальной (коррекционной) группы», «воспитатель коррекционной группы», «воспитатель группы коррекции», «воспитатель пришкольного интерната», «воспитатель группы продлённого дня», «воспитатель интерната (при школе)», «воспитатель ясельной группы», «воспитатель садовой группы», «воспитатель санаторной группы», «воспитатель интернатной группы», «воспитатель подготовительной группы» *наименованию должности* «воспитатель», предусмотренному Списком должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», *утверждённого* постановлением Правительства РФ № 781 от 29 октября 2002 г.

Думаем, что теперь споров о досрочном назначении пенсии этим работникам станет значительно меньше.

Однако до сих пор на федеральном уровне не решён вопрос об установлении тождества должности «руководитель кружка» должности «педагог дополнительного образования», поэтому органы пенсионного обеспечения не засчитывают периоды работы руководителем кружка в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии. Педагогам приходится обращаться в суд, предъявляя должностные инструкции и доказывая, что фактически они занимались одной и той же деятельностью в учреждениях для детей.

Тождество

Пунктом 2 постановления Правительства РФ № 516 от 11.07.2002 г. «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», определено, что *Министерству труда и социального развития РФ¹* по представлению федеральных органов исполнительной власти и по согласованию с Пенсионным фондом РФ *предоставлено право устанавливать тождество профессий, должностей*

¹ В настоящее время решение этих вопросов относится к компетенции Министерства здравоохранения и социального развития.



и организаций (структурных подразделений), предусмотренных статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», а также списками работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, утверждённых постановлением Правительства РФ № 781 от 29.10.2002 г., с учётом которых досрочно назначается трудовая пенсия, *тем же профессиям, должностям и организациям (структурным подразделениям), имевшим ранее иные наименования.*

В информационном письме Минтруда РФ, Минобразования РФ, Минздрава РФ, Минкультуры РФ и ПФР № 504-АП/20-51-1921/20-5/2510/6223-03-32/3946-01-50/32/МЗ-25-23/5901 от 27 мая и 6 июня 2003 г. разъясняется, что в сфере образования, здравоохранения и культуры к федеральным органам исполнительной власти, представляющим документы для установления тождества должностей, учреждений, структурных подразделений, отнесены соответственно Министерство образования РФ, Министерство здравоохранения РФ и Министерство культуры РФ.

Практически это означает, что учреждение (организация) вправе обратиться в наделённый полномочиями в сфере образования, здравоохранения или культуры орган исполнительной власти субъекта Федерации, который готовит документы для представления в Министерство образования РФ, Министерство здравоохранения РФ или Министерство культуры РФ, выступающие субъектом инициативы по установлению тождества. Эти министерства должны обратиться с соответствующими документами, подтверждающими тождество должности, учреждения, структурного подразделения, имевших ранее иные наименования, отличные от предусмотренных соответствующими списками, в Министерство здравоохранения и социального развития РФ.

На основании оценки представленных документов Министерство здравоохранения и социального развития РФ принимает по согласованию с Пенсионным фондом РФ соответствующее постановление (его регистрируют в Министерстве юстиции РФ), а в случае отказа извещает об этом заинтересованное министерство.

Изданы следующие нормативные акты, устанавливающие тождество наименований должностей и учреждений:

- Постановление Минтруда РФ № 68 от 3 октября 2002 г. «Об установлении тождества наименования должности «преподаватель — организатор основ безопасности жизнедеятельности» наименованию должности «военный руководитель».
- Постановление Минтруда РФ № 67 от 3 октября 2002 г. «Об установлении тождества наименований специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии наименованиям учреждений «специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» и «специальная (коррекционная) общеобразовательная школа».

ходов, экспедиций, экскурсий. При размещении участников на туристических базах, в гостиницах, кемпингах руководителям, заместителям руководителей производится возмещение расходов по найму жилого помещения в порядке, установленном при оплате служебных командировок на основании оплаченных счетов, выданных соответствующими учреждениями, организациями.

Должна ли сохраняться за педагогическим работником во время курсов повышения квалификации заработная плата, если его нагрузка выполнялась другим учителем?

В соответствии с п. 26 Положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.95 № 610, за слушателями, направленными в учреждения повышения квалификации, на время их обучения с отрывом от основной работы сохраняется средняя заработная плата по основному месту работы. Иногородним слушателям, направленным на обучение с отрывом от основной работы, выплачиваются суточные по установленным для командировок на территории Российской Федерации нормам.

Оплата проезда слушателей к месту учёбы и обратно, а также выплата суточных за время их нахождения в пути осуществляются за счёт средств учреждений по месту основной работы слушателей. На время обучения слушатели обеспечиваются общежитием с оплатой расходов за счёт направляющей стороны.

Оплата труда по возвращении педагога должна также осуществляться в размере среднемесячной заработной платы, установленной на начало учебного года, а установленный ему годовой объём учебной нагрузки должен быть уменьшен на 1/10 часть за каждый полный месяц отсутствия на работе и исходя из количества пропущенных рабочих дней — за неполный месяц. Оплата труда в таком порядке (то есть независимо от уменьшения годового объёма учебной нагрузки) проводится на основании Инструкции о порядке исчисления заработной платы педагогическим работникам, утверждённой приказом Минвуза СССР от 27.08.87 № 605 и пункта 4.12 Рекомендаций о порядке



ЮРИДИЧЕСКИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

исчисления заработной платы работников образовательных учреждений.

Населённый пункт, в котором расположена наша школа, относится к сельской местности. Учебное заведение построено в 1937 году, не имеет бытовых коммуникаций, то есть водопровода и канализации. Нормативными актами, регулирующими систему оплаты труда работников образовательных учреждений, предусмотрены компенсационные доплаты за условия труда, отклоняющиеся от нормальных:

1) за работу в сельской местности — в размере 25% к окладу специалистов образования;

2) за работу в учреждениях, не имеющих бытовых коммуникаций, в размере 10% оклада всем работникам образования.

По мнению бухгалтерии, эти виды доплат относятся к категории, повышающей ставки и оклады, и начисляются суммарно, то есть в размере 35% оклада. Мнение руководства школы иное: доплата специалистам за работу в сельской местности относится к повышающим оклад на 25% (подразумеваются и работа, и условия проживания в сельской местности), а 10-процентная доплата за работу в учреждениях, не имеющих бытовых коммуникаций, отражает условия труда в самом учреждении, значит, и начисление её следует производить от повышенного на 25% оклада. Просим дать разъяснение по этому вопросу.

Закон РСФСР от 21.12.90 № 438-1 «О социальном развитии села» (с изменениями от 28.04.93) в ст. 22 предписывает: установить специалистам социально-культурной сферы, бытового обслуживания, здравоохранения, народного образования, санитарной и ветеринарной служб, физкультуры и спорта, работающим на селе, повышенные на 25% оклады и тарифные ставки по сравнению со ставками специалистов, занимающихся этими видами деятельности в городских условиях. Следовательно, установленная законом доплата специалистам за работу в сельской местности относится к повышающим оклад на 25%.

Доплата за работу в учреждениях, не имеющих бытовых коммуникаций, отражает условия труда в самом учреждении, соответственно её начисление следует производить от повышенного на 25% оклада (тарифной ставки).

● Постановление Минтруда РФ № 39 от 23 июня 2003 г. «Об установлении тождества наименования должности «музыкальный работник» наименованию должности «музыкальный руководитель».

● Постановление Минтруда РФ № 57 от 25 июля 2003 г. «Об установлении тождества наименования учреждения «Экспериментальная детская школа искусств» наименованию учреждения «Детская школа искусств, в том числе по виду (видам) искусств».

● Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 278 от 15 апреля 2005 г. «Об установлении тождества наименований учреждений «школа-лицей», «школа-гимназия» наименованиям учреждений «лицей», «гимназия».

Отпуск по уходу за ребёнком

В последнее время бывали случаи, когда отказывались назначать или даже прекращали выплачивать уже назначенную пенсию из-за того, что при исчислении стажа, дающего право на такую пенсию, органы пенсионного обеспечения исключали периоды, когда женщина находится в отпуске по уходу за ребёнком до полутора лет (предоставленного до 06.10.1992 г.), периоды обучения на курсах повышения квалификации, командировки, дополнительные выходные дни для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства, а также периоды, связанные с выполнением наряду с работой в должности, включённой в Список должностей, дающих право на эту пенсию, работы в порядке совмещения должностей (например, воспитатель — помощник воспитателя).

В связи с такими отказами в назначении досрочной пенсии и прекращением выплаты уже назначенной пенсии педагогические работники стали обращаться в суд. В соответствии со статьёй 1 Закона РФ № 4866-1 от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных служащих нарушены его права и свободы.

В главе 25 Гражданского процессуального кодекса РФ также определяется порядок гражданского судопроизводства по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

Сейчас складывается определённая судебная практика рассмотрения дел этой категории на местах. В судах уже рассмотрено множество жалоб педагогических работников на решения пенсионных органов об отказе включить в специальный стаж периоды, когда женщина была в отпуске по уходу



за ребёнком. По таким делам уже есть вступившие в законную силу судебные решения. Однако, несмотря на то что судебная правоприменительная практика должна быть единообразной, суды по этим аналогичным делам иногда принимают разные решения.

Есть уже (их немного) судебные решения с отказами педагогическим работникам. При этом свои доводы об отказе включать периоды отпуска по уходу за ребёнком суд мотивирует, ссылаясь на нормы статьи 256 Трудового кодекса РФ, где определено, что отпуска по уходу за ребёнком засчитываются в общий и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности (за исключением случаев назначения пенсии на льготных условиях).

Но обычно выносятся судебные решения, которые обязывают органы пенсионного обеспечения включить в стаж, дающий право на досрочное назначение пенсии, отпуск по уходу за ребёнком. При этом суды исходят из следующего.

Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утверждены постановлением Правительства РФ № 516 от 11 июля 2002 г. В соответствии с пунктом 4 этого постановления в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, засчитываются периоды работы, выполняемой постоянно в течение полного рабочего дня, если иное не предусмотрено настоящими Правилами или иными нормативными правовыми актами при условии уплаты за эти периоды страховых взносов в Пенсионный фонд РФ. В соответствии с пунктом 5 этого же постановления в стаж включаются периоды получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, а также периоды ежегодных отпусков, включая дополнительные.

Вместе с тем, согласно ст. 167 КЗоТ РСФСР (в редакции 1971 г.), женщине по её заявлению предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы до достижения ребёнком возраста одного года. Дополнительный отпуск засчитывается в общий и непрерывный стаж работы, а также в стаж работы по специальности.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 22 января 1981 г. «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей» с целью создать более благоприятные возможности для материнского ухода за новорождёнными и малолетними детьми установлены частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребёнком до достижения им одного года и дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребёнком до достижения им возраста полутора лет.

Законом РФ «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде РСФСР» от 25 сентября 1992 г. внесено изменение в статью 167 КЗоТ РФ, которое исключает возможность засчитывать в льготный стаж периоды, когда женщина

В каких случаях предусматриваются ограничения удержаний из заработной платы?

В соответствии со ст. 137 Трудового кодекса Российской Федерации удержания из заработной платы работника для погашения его задолженности работодателю производятся:

- для возмещения неотработанного аванса, выданного работнику в счёт заработной платы;
- для погашения неизрасходованного и своевременно не возвращённого аванса, выданного в связи со служебной командировкой при переводе на другую работу в другую местность, а также в других случаях;
- для возврата сумм, излишне выплаченных работнику вследствие ошибок, а также сумм, излишне выплаченных работнику в случае признания органом по рассмотрению индивидуальных трудовых споров вины работника в невыполнении норм труда (часть 3 ст. 155) или простое (часть 3 ст. 157);
- при увольнении работника до окончания того учебного года, в счёт которого он уже получил ежегодный оплачиваемый отпуск, за неотработанные дни отпуска.

Работодатель может принять решение об удержании из заработной платы не позднее одного месяца со дня окончания срока для возвращения суммы, если при этом работник не оспаривает оснований и размеров удержаний.

Заработная плата, излишне выплаченная работнику, не может быть с него взыскана, за исключением случаев:

- 1) счётной ошибки;
- 2) если органом по рассмотрению индивидуальных трудовых споров признана вина работника в невыполнении норм труда или простое;
- 3) если заработная плата излишне выплачена работнику в связи с его неправомерными действиями, установленными судом (ст. 137 ТК РФ).

Администрация ряда школ отказывается оплачивать работу учителей, индивидуально обучающихся на дому больных детей в июне, мотивируя это тем, что медицинская справка о переводе на обучение выдаётся ученику до 30 мая. Права ли администрация образовательного учреждения?

Согласно п. 4.6 письма Министерства образования Российской Федерации и Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации от 16.01.2001 № 20-58-196/20-5/7 «О порядке исчисления заработной

**Юридические консультации**

платы работников образовательных учреждений» за время работы в период осенних, зимних, весенних и летних каникул обучающихся оплата труда педагогических работников, а также руководящего административно-хозяйственного и учебно-вспомогательного персонала, ведущих в течение учебного года преподавательскую работу, в том числе занятия в кружках, производится из расчёта заработной платы, установленной при тарификации, предшествующей началу каникул.

Какой разряд у заведующей библиотекой?

Порядок установления разрядов оплаты труда по должностям библиотечных работников имеет некоторые особенности. Так, в отличие от педагогических работников библиотечным работникам категории или наименование «ведущий» не присваиваются, а являются частью наименования их должности. Основанием для установления, например, библиотечному работнику 7–8-го разряда оплаты труда по ЕТС является введение в штат учреждения должности «библиотекарь 2-й категории», 9–10-го разряда — «библиотекарь 1-й категории», 11-го разряда — «ведущий библиотекарь».

Если в штат образовательного учреждения, отнесённого к 1-й группе по оплате труда руководящих работников, введена должность заведующего библиотекой, то оплата его труда должна осуществляться по 13-му разряду.

Как производится доплата за совмещение профессий?

В соответствии со ст. 151 Трудового кодекса Российской Федерации работнику, выполняющему работу у одного и того же работодателя наряду со своей основной работой, обусловленной трудовым договором, дополнительную работу по другой профессии (должности) или исполняющему обязанности временно отсутствующего работника без освобождения от своей основной работы, производится доплата за совмещение профессий (должностей) или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника.

Размеры доплаты за совмещение профессий (должностей) при исполнении обязанностей временно отсутствующего работника устанавливаются по соглашению сторон трудового договора (в зависимости от объёма выполняемых работ).

находится в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста полутора лет.

Согласно письму Минсоцзащиты РФ № 4485/1-35 от 27.11.1992 г., периоды ухода за ребёнком до достижения им возраста полутора лет до 06.10.1992 г. (т.е. до даты вступления в силу этого закона с момента его опубликования) могут засчитываться в льготный стаж независимо от времени обращения за назначением льготной пенсии.

В соответствии с п. 21 разъяснений Министерства труда РФ № 5 от 22 мая 1996 г., утверждённого Постановлением Министерства труда РФ № 29 от 22 мая 1996 г. в специальный трудовой стаж, дающий право на пенсию в связи с особыми условиями труда, включается период отпуска по уходу за ребёнком до 6 октября 1992 года, т.е. до вступления в силу Закона РФ № 3543-1 от 25 сентября 1992 г. «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 4 Гражданского кодекса РФ акты гражданского состояния не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения этих актов в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

На основании изложенного суд приходит к выводу о том, что период отпуска по уходу за ребёнком до полутора лет должен быть зачтён в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии.

Суды по искам работников, обжалующих отказы по этим основаниям, как правило, принимают решения в пользу работников. Суды руководствуются общеправовым принципом «закон обратной силы не имеет» и обязывают пенсионные органы включать в стаж работы, необходимый для досрочного назначения трудовой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью в учреждениях для детей, периоды отпусков по уходу за ребёнком, предоставленных до 6 октября 1992 г., поскольку до этого времени никаких ограничений при включении этих периодов в стаж для назначения пенсии независимо от её вида установлено не было.

Служебные командировки

Служебные командировки и повышение квалификации с отрывом от работы по направлению работодателя — это обязанность работников, которая установлена трудовым законодательством и непосредственно связана с трудовой деятельностью. Поскольку в эти периоды за работником в соответствии с нормами Трудового кодекса РФ сохраняется заработная плата, а следовательно, уплачиваются страховые взносы, необходимые для исчисления страхового стажа, то этот факт должен быть основанием для включения этих периодов в страховой стаж в соответствии со статьёй 10 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».



Работа в негосударственных и немунципальных учреждениях

Органы пенсионного обеспечения отказывали педагогическим работникам негосударственных школ в досрочном назначении трудовой пенсии, ссылаясь на норму подпункта 10 пункта 1 статьи 28 Федерального закона № 173-ФЗ от 17.12.2001 г.

«О трудовых пенсиях в Российской Федерации», предусматривающую, что трудовая пенсия по старости, независимо от возраста, назначается лицам, которые не менее 25 лет вели педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях для детей.

Постановлением Конституционного суда РФ № 11-П от 03.06.2004 г. «По делу о проверке конституционности положений подпунктов 10, 11 и 12 пункта 1 статьи 28, пунктов 1 и 2 статьи 31 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с запросами Государственной думы Астраханской области, Верховного суда Удмуртской Республики, Биробиджанского городского суда Еврейской автономной области, Елецкого городского суда Липецкой области, Левобережного, Октябрьского и Советского районных судов города Липецка, а также жалобами ряда граждан» признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, её статьям 19 (части 1 и 2), 39 (части 1 и 2) и 55 (части 2 и 3), взаимосвязанные нормативные положения подпунктов 10, 11, 12 пункта 1 статьи 28 и пунктов 1 и 2 статьи 31 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Эти нормативные положения *устанавливают* для лиц, которые вели педагогическую деятельность в учреждениях для детей, *в качестве условия для назначения трудовой пенсии* ранее достижения пенсионного возраста *эту деятельность* в соответствующих государственных или муниципальных учреждениях, — в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования пенсионного обеспечения данные положения не позволяют засчитывать в стаж,

дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии лицам, занимавшимся педагогической деятельностью в учреждениях для детей, периоды осуществления ими этой деятельности в учреждениях, не являющихся государственными или муниципальными, которые включались в соответствующий стаж ранее действовавшим законодательством.

Конституционный суд РФ указал, что по смыслу статей 8 (часть 2), 19 (части 1 и 2), 35 (часть 1), 37 (части 1 и 3), 39 (части 1 и 2) и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации форма собственности как таковая не может служить достаточным основанием для дифференциации условий назначения трудовых пенсий по старости лицам, работающим в учреждениях для детей, в одних и тех же по своим функциональным обязанностям должностях и по одним и тем же профессиям. То, в чьём ведении находятся эти учреждения и кому принадлежит закреплённое за ними имущество — государству, муниципальному образованию, акционерному обществу и т.п., само по себе не предопределяет различий в условиях и характере профессиональной деятельности их работников и не свидетельствует о существовании таких различий.

Следовательно, отказ пенсионных органов засчитать в стаж период работы в негосударственных и немунципальных образовательных учреждениях (например, в колхозном детском саду, в детских дошкольных или иных образовательных учреждениях, принадлежащих различным предприятиям и организациям) — незаконный.

В заключение напомним: **считая свои права нарушенными, каждый педагогический работник может обжаловать отказ в досрочном назначении трудовой пенсии в суд.** Согласно нормам статьи 3 Гражданского процессуального кодекса РФ заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов. **НО**