

# КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ: изменения в законодательстве



**Владимир Григорьевич Боровик,**  
начальник отдела Управления надзора и контроля  
за деятельностью органов исполнительной власти  
субъектов РФ Рособнадзора, Заслуженный учитель России

Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» были внесены поправки в статьи 28, 28.1 и 38 Закона РФ «Об образовании». Одни поправки имеют редакционный характер, другие более существенны и принципиальны.

• полномочия • поправки в статьи закона • контроль и надзор • единая база результатов

## Поправки в статью 28 Закона РФ «Об образовании»

В соответствии с поправками с 1 августа 2011 г. изменилась редакция пункта 21 статьи 28 «Полномочия

федеральных органов государственной власти в сфере образования», который стал более компактным:

Предыдущая редакция	Современная редакция
«Государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования образовательными учреждениями и научными организациями, указанными в подпункте 24 настоящей статьи, органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими управление в сфере образования, принятие мер по устранению нарушений законодательства РФ в области образования, в том числе путём выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным образовательным учреждениям и научным организациям, их учредителям, органам исполнительной власти субъектов РФ, контроль за исполнением таких предписаний»	«Государственный контроль (надзор) в области образования в отношении образовательных учреждений и научных организаций, указанных в подпункте 24 настоящей статьи, а также органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих управление в сфере образования»

В этой же статье утратил силу пункт 23, ранее предусматривавший контроль качества образования, в том числе качества подготовки учащихся и выпускников, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями в высших учебных заведениях и в расположенных за пределами территории Российской Федерации российских образовательных учреждений и филиалах российских образовательных учреждений по всем реализуемым ими образовательным программам; научных организациях и образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования по программам послевузовского профессионального образования и программам дополнительного профессионального образования.

Упразднение пункта 23 статьи 28 не имеет принципиального характера, поскольку норму о контроле качества образования в образова-

тельных учреждениях и научных организациях, полномочия по контролю (надзору) в отношении которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти, содержит статья 38 «Государственный контроль (надзор) в области образования». Таким образом, полномочия федеральных органов по контролю качества образования остались неизменными.

### Поправки в статью 28.1 Закона РФ «Об образовании»

Редакционный характер также имеет поправка в статью 28.1 «Полномочия Российской Федерации в области образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов РФ», относительно подпункта 1 пункта 1, который также стал более компактным:

Предыдущая редакция	Современная редакция
<p>«Государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, расположенными на территории субъекта РФ образовательными учреждениями (за исключением образовательных учреждений, указанных в подпункте 24 статьи 28 настоящего Закона), иными осуществляющими образовательную деятельность организациями, а также органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, принятие мер по устранению нарушений законодательства РФ в области образования, в том числе путём выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным образовательным учреждениям, организациям, их учредителям, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, контроль за исполнением таких предписаний»</p>	<p>«Государственный контроль (надзор) в области образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории субъекта РФ (за исключением образовательных учреждений, указанных в подпункте 24 статьи 28 настоящего Закона), иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования»</p>

Сложнее дело обстоит с другой поправкой в статью 28.1. То, что она была принята, повлекло упразднение подпункта 2 пункта 1, предусматривавшего осуществление субъектом РФ полномочия Российской Федерации в области образования, переданного органам госу-

дарственной власти субъектов РФ, по государственному контролю качества образования в образовательных учреждениях, расположенных на территории субъекта РФ (за исключением образовательных учреждений, указанных в подпункте 24 статьи 28 Закона РФ «Об образовании»).

Напомним, что понятие «Полномочия Российской Федерации в области

образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов РФ» было введено в Закон РФ «Об образовании» Федеральным законом от 29.12.2006 № 258-ФЗ. В соответствии с этим законом Российская Федерация передавала для исполнения органам государственной власти субъектов РФ полномочия по надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений.

Теперь, следуя логике статьи 28.1, субъекты РФ лишаются права осуществлять контроль качества образования.

**Поправки в статью 38  
Закона РФ «Об образовании»**

В соответствии с поправками изменено название статьи 38 Закона, редакция пункта 1 этой статьи, в который добавлено определение федерального государственного надзора в области образования. Также изменилась редакция пункта 2 статьи 38, в котором дается определение федерального государственного контроля качества образования. В пункте 2 статьи 38 утратил силу абзац 5, предусматривавший, что Порядок контроля и надзора в сфере образования устанавливается Правительством РФ.

Предыдущая редакция	Современная редакция
<p><i>Государственный надзор за соблюдением законодательства РФ в области образования. Государственный контроль качества образования</i></p>	<p><i>Государственный контроль (надзор) в области образования</i></p>
<p><i>1. Государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования осуществляется органами по контролю и надзору в сфере образования – федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования, органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими переданные полномочия РФ в области образования.</i></p> <p><i>Государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования осуществляется в отношении образовательных учреждений, научных организаций, иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих управление в сфере образования, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, посредством проведения плановых и внеплановых проверок.</i></p>	<p><i>1. Государственный контроль (надзор) в области образования включает в себя федеральный государственный надзор в области образования и федеральный государственный контроль качества образования.</i> <i>(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ)</i></p> <p><i>Федеральный государственный надзор в области образования и федеральный государственный контроль качества образования осуществляются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими переданные полномочия по государственному контролю (надзору) в области образования, в порядке, установленном Правительством РФ (в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ)</i></p> <p><i>Под федеральным государственным надзором в области образования понимается деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, а также юридическими лицами, осуществляющими образовательную деятельность, их руководителями и иными должностными лицами (далее для целей настоящей статьи – юридические лица) требований, установленных законодательством РФ в области образования, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований законодательства РФ в области образования, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований законодательства РФ в области образования при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления и юридическими лицами своей деятельности (абзац введён Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ)</i></p>

Предыдущая редакция	Современная редакция
<p>2. Государственный контроль качества образования осуществляется посредством проводимых органами по контролю и надзору в сфере образования плановых и внеплановых проверок соответствия содержания и (или) качества подготовки учащихся и выпускников образовательного учреждения или научной организации требованиям федеральных государственных образовательных стандартов или федеральным государственным требованиям</p>	<p>Под федеральным государственным контролем качества образования понимается деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на оценку соответствия содержания и (или) качества подготовки учащихся и выпускников образовательного учреждения или научной организации требованиям федеральных государственных образовательных стандартов или федеральным государственным требованиям посредством проведения проверок качества образования и принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов или федеральных государственных требований</p>
<p>5. Порядок осуществления контроля и надзора в сфере образования устанавливается Правительством Российской Федерации (пункт 5 введён Федеральным законом от 29.12.2006 № 258-ФЗ)</p>	

В то же время пункт 2 статьи 38 «Государственный контроль (надзор) в области образования» говорит о праве органов исполнительной власти субъектов РФ оценивать соответствие содержания и (или) качества подготовки учащихся и выпускников образовательного учреждения или научной организации требованиям федеральных государственных образовательных стандартов или федеральным государственным требованиям при проверках качества образования и принимать предусмотренные законодательством РФ меры по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов или федеральных государственных требований. Из редакции данного пункта статьи 38 непонятна правовая основа, на основе которой субъекты РФ будут проводить проверки качества образования, поскольку согласно пункту 1 статьи 38 государственный кон-

троль качества образования является федеральным полномочием. Вместе с тем из федеральных полномочий, передаваемых для исполнения субъектам РФ, контроль качества образования исключён.

В создавшейся ситуации можно предположить два варианта развития событий:

- возвращение полномочий по контролю качества образования органам исполнительной власти субъектов РФ для исполнения переданного полномочия;
- контроль качества образования будет только федеральной функцией и участие органов исполнительной власти субъектов РФ в его осуществлении будет аналогично участию в проведении Единого экзамена. В этом случае речь должна идти о единой базе результатов контроля качества образования, проводимого субъектами РФ, и едином центре обработки таких результатов. Как будут развиваться события — покажет время. **НО**