

# К 100-ЛЕТИЮ ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИИ

**В преддверии 100-летия профсоюзного движения, которое будет отмечаться в текущем году, Федерация независимых профсоюзов России (ФНПР) объявила Смотр первичных организаций на лучшую постановку работы по организации летнего отдыха детей и подростков. Положение о смотре было опубликовано в 2004 году (НО № 3). Завершится смотр в июне 2005 года. Но уже сейчас мы можем ознакомить читателей с итогами участия первичных профсоюзных организаций в подготовке и проведении детской летней оздоровительной кампании 2004 года.**

Членские организации Федерации независимых профсоюзов России приняли активное участие в подготовке и проведении детской летней оздоровительной кампании 2004 года.

Совместно с органами исполнительной и законодательной власти, хозяйственными руководителями предприятий, организаций, учреждений, имеющих на балансе стационарные детские оздоровительные учреждения, в рамках региональных межведомственных комиссий по детскому отдыху и оздоровлению рассматривались и решались вопросы: обеспечение финансирования системы оздоровления и отдыха детей за счёт различных источников, организация качественного питания в детских учреждениях, соблюдение санитарно-эпидемиологических норм, обеспечение безопасности детей и сотрудников, организация воспитательной и содержательной работы в детских учреждениях, установление для этих учреждений льготных тарифов оплаты за землепользование, воду, электроэнергию.

По информации, поступившей от членских организаций ФНПР, в 2004 году в основном удалось сохранить показатели детского отдыха предыдущих лет. Во многих территориях был обеспечен рост численности детей, охваченных организованными формами отдыха и оздоровления. Особенно это отмечается по республикам Башкортостан и Мордовия, Амурскому и Краснодарскому краям, Брянской, Волгоградской, Липецкой, Кемеровской, Рязанской, Тамбовской, Томской, Тюменской, Читинской областям.

По предварительным данным, в детских оздоровительных лагерях различного типа в летний период 2004 года укрепляли здоровье около 6 млн детей, в здравницах семейного типа, пансионатах и домах отдыха свыше 950 тыс. детей. Различными формами занятости было охвачено более 2 млн детей и подростков.

Летом 2004 года действовало свыше трёх тысяч загородных стационарных оздоровительных лагерей, в том числе 61 учреждение на балансе профсоюзных органов, более 35 тыс. лагерей с дневным пребыванием, около 5 тыс. профильных лагерей, свыше 7,5 тыс. лагерей труда и отдыха.

Например, в Свердловской области функционировало 113 загородных лагерей, в том числе 65 находящихся на балансе предприятий. 29 лагерей работали на базе санаториев-профилакториев, часть лагерей с дневным пребыванием — культурно-спортивных учреждений предприятий. 165 тыс. детей в учреждениях различного типа обеспечивались отдыхом с участием средств предприятий и профсоюзного бюджета. Плата родителей за детские путёвки, по установленному нормативу, не превышала 10 процентов их стоимости. 90 из 1000 работающих (членов профсоюзов) были обеспечены детскими путёвками в загородные и санаторные лагеря.

С участием профсоюзов в ряде регионов органы законодательной и исполнительной власти предприняли конкретные шаги по созданию и совершенствованию норма-



тивной базы детского отдыха и оздоровления (в Республике Коми, Краснодарском крае и ряде областей). Например, 15 июля 2004 года принят Закон «О государственной поддержке организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Кемеровской области». Реализуется региональная программа организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей «Мы дети твои, Кузбасс». В течение пяти лет на территории области действует соглашение между администрацией Кемеровской области и ОАО «Российские железные дороги» по бесплатной перевозке железнодорожным транспортом отдельных категорий детей.

Финансирование детского отдыха и оздоровления осуществлялось в основном за счёт средств социального страхования и хозяйствующих субъектов. В бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации расходы на эти цели составили 11,56 млрд рублей, из федерального бюджета на организацию отдыха и оздоровления детей выделено 1,211 млрд рублей. Дополнительно к этому на проведение оздоровительной кампании в июле 2004 года в регионы направлено 500 млн рублей. За счёт бюджетных средств полностью или частично обеспечена оплата отдыха и оздоровления свыше 900 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Профсоюзные организации совместно с органами исполнительной власти проводили работу по привлечению дополнительных средств на финансирование детского отдыха из местных бюджетных и внебюджетных источников. Во многих субъектах были приняты меры по сдерживанию роста стоимости детских путёвок и уменьшению родительской доли в оплате стоимости путёвки.

В проведении детской оздоровительной кампании 2004 года активно участвовали учреждения культуры. На базе детских оздоровительных лагерей проходили различные смотры, фестивали детского творчества, организовывались выездные спектакли, концерты, творческие встречи, тематические беседы об истории профсоюзного движения и роли профсоюзов в жизни общества, посвящённые 100-летию профсоюзного движения в России.

Большую организаторскую работу по оздоровлению детей и подростков, развитию различных форм организованного детского и семейного отдыха проводит Московская федерация профсоюзов, городские отраслевые объединения профсоюзов. Эта работа строится комплексно на базе отраслевых планов и программ при тесном взаимодействии с Московским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации. В летний период 2004 года было открыто 303 детских оздоровительных учреждения, в том числе 70 спортивно-оздоровительных лагерей Ассоциации «МГКС ДСО профсоюзов», 16 лагерей с дневным пребыванием. Всеми формами организованного отдыха было охвачено 350 тысяч детей и подростков. Оказана помощь в приёме на отдых детей из Косово, Сербии и Черногории, Чеченской Республики. В ходе смотра-конкурса загородных оздоровительных лагерей «Дети. Творчество. Спорт. XXI век», посвящённого 60-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, 100-летию профсоюзного движения в России, большое внимание уделялось гражданскому, патриотическому воспитанию детей и подростков, спортивно-оздоровительной и туристической работе. Проводились мероприятия, направленные на более глубокое изучение детьми героической истории Отечества, встречи с профсоюзным активом и беседы «Что такое профсоюз?» с использованием тематических стендов, организованных в библиотеках и методических кабинетах. По итогам летней кампании и смотра-конкурса 65 лучших коллективов детских здравниц и 5 спортивно-оздоровительных лагерей награждены Дипломами МФП и ценными подарками.

По окончании летнего оздоровительного сезона в сентябре 2004 года в г. Анапе состоялась Всероссийская встреча организаторов летнего отдыха детей и молодёжи,



в которой приняли участие представители большинства регионов Российской Федерации. В рамках встречи состоялось обсуждение за «круглым столом» проблем организации детского отдыха и оздоровления, вопросов участия профсоюзов в этой работе и их роли в воспитании детей. Рассматривались предварительные результаты смотра среди профсоюзных организаций на лучшую постановку работы по организации летнего отдыха детей и подростков, посвящённого 100-летию профсоюзного движения в России, опыт работы по организации смотра в Челябинской, Томской, Тюменской областях, Республике Марий Эл, Краснодарском крае.

В числе проблем, препятствующих развитию системы детского отдыха, участники «круглого стола» отмечали тенденцию к сокращению числа загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, основная причина которого — отсутствие необходимых средств у предприятий, учреждений, организаций, муниципальных образований на содержание стационарных лагерей. Материальная база многих из них за последние годы не обновлялась. Из-за роста цен на продукты питания, энергоносители, различные услуги, высокой арендной платы на землю часть предприятий не в состоянии содержать детские учреждения.

В связи с сокращением с 2005 года ставок Единого социального налога и его части, направляемой в Фонд социального страхования Российской Федерации с 4,0 до 3,2 процента, существенно снижаются возможности Фонда по финансированию детского отдыха и оздоровления. Несмотря на то что в проекте Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год» предусматривается увеличение расходов на детское оздоровление до 12,56 млрд рублей, этих средств, с учётом роста стоимости путёвок, может не хватить для сохранения объёмов детского оздоровления. Поэтому в 2005 году профсоюзным организациям необходимо провести работу по изысканию дополнительных средств из различных источников на финансирование детского отдыха.

Вопросы детского отдыха и оздоровления в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года отнесены к полномочиям органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. В связи с этим от профсоюзных организаций во многом зависит эффективность решения этих вопросов на местах. Необходимо принять участие в разработке и реализации региональных нормативных правовых актов, регулирующих организацию детского отдыха и оздоровления на местах, в решении вопросов, связанных со стандартизацией и сертификацией соответствующих услуг, финансовым обеспечением, мерами поддержки учреждений детского отдыха и оздоровления.

**Отдел социальных гарантий Аппарата ФНПР**