

# СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ КАК ОРГАНИЗАТОР КАНИКУЛ: ПРИОРИТЕТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**Каникулы — наиболее благоприятный в жизни каждого школьника период для восстановления сил и здоровья, для творческого развития. Во время каникул можно узнать и увидеть много интересного, найти новых друзей, и отдохнуть, и поработать, и заработать деньги, что тоже немаловажно. Именно поэтому Министерство образования и науки России разрабатывает комплексные педагогические программы занятости, отдыха и оздоровления детей, способствует подготовке кадров для каникулярного отдыха.**



**Сергей Усков,**  
консультант  
Департамента по  
государственной  
молодёжной  
политике,  
воспитанию и  
социальной защите  
детей Министерства  
образования  
и науки России,  
кандидат  
педагогических  
наук

*Одно из ведущих направлений государственной политики в сфере каникулярной занятости — совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.* Министерство образования и науки России регулярно проводит конкурсы на право организации всероссийских и межрегиональных профильных лагерей за счёт средств федеральной целевой программы «Дети России». Только на мероприятия программы «Профилактика правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних» в 2004 году направлено более 40 млн руб.

С прошлого года министерство проводит Всероссийский открытый смотр-конкурс учреждений (организаций) отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярный период.

Конкурс проводится по двум номинациям: «Лучшие образовательно-оздоровительные системы в сфере отдыха и оздоровления детей» и «Лучшие системы управления в сфере отдыха и оздоровления детей».

Цель конкурса: сохранить и развить систему отдыха и оздоровления детей и подростков; повысить эффективность деятельности учреждений (организаций) отдыха и оздоровления детей в различных регионах России; выработать комплексный подход к оценке их деятельности. В открытом конкурсе могут принять участие любые учреждения, независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности.

*Министерство образования и науки России совместно с другими ведомствами продолжает работу над нормативным обеспечением системы отдыха и оздоровления.* Во втором чтении рассмотрен проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации». Цель законопроекта — законодательно закрепить понятия «отдых и оздоровление детей», обеспечить защиту детских лагерей от их ликвидации после принятия Земельного кодекса и других законов, действие которых позволит сокращать воспитательное пространство детей.

Одновременно с этим проектом федерального закона Министерство образования и науки России совместно с представителями других федеральных органов исполнительной власти готовит проекты подзаконных нормативно-правовых актов, которые предполагается утвердить после вступления в силу Земельного кодекса: положение о загородном стационарном учреждении отдыха и оздоровления детей, стандарты услуг отдыха и оздоровления детей.

На заседании коллегии министерства «О ходе реализации Межведомственной программы развития системы дополнительного образования детей» в октябре прошлого года вопрос сохранения и развития сети учреждений каникулярной занятости стал предметом острого обсуждения. В решении коллегии отдельным разделом выделена подготовка нового



Типового положения об учреждении дополнительного образования детей, предусматривающего учреждения системы каникулярной занятости.

Приоритетным направлением деятельности Федерального штаба отрасли остаётся *кадровое обеспечение системы каникулярной занятости, и прежде всего летнего отдыха и оздоровления*. Изменившаяся социально-экономическая ситуация требует новых способов и подходов в организации работы оздоровительных лагерей, баз, совершенствования подготовки кадров. В решении кадровых проблем при организации каникулярного отдыха активно участвуют педагогические вузы страны. Опыт педагогических отрядов за прошедшие два года показал их жизнеспособность. Явно возрастает спрос на организаторов спортивных праздников, создателей анимационных программ, руководителей детских объединений, программ «элитного отдыха» — байдарочников, теннисистов, наездников, любителей подводного плавания, групп, изучающих иностранные языки.

### Отдых детей и рынок услуг

В стране сложилась такая структура финансирования детского отдыха: при наличии более трети негосударственных детских здравниц более 50% затрат на приобретение путёвок несёт Фонд социального страхования; почти 30% — консолидированный бюджет; доля родительских затрат и привлечённых средств в общих расходах в стране на отдых и оздоровление детей не превышает 5%. Заслуживает внимания инновационный подход некоторых региональных органов управления образованием к разработке новых продуктов на рынке оздоровительных услуг. Теперь основным «товаром» выступает программа лагеря, обеспеченная педагогической командой. Субъекты Федерации охотно приобретают этот продукт как у крупнейших педвузов страны, так и у оздоровительных учреждений.

В субъектах Федерации перспективны маркетинговые и информационно-методические службы, интегрирующие всю информацию о рынке услуг как в регионе, так

и в крупнейших оздоровительных зонах Центра и Юга России. Такие единые службы созданы в Республике Татарстан, Хабаровском крае, Москве, Рязани, Екатеринбурге и других городах.

Создаются профессиональные сообщества в виде общественных структур — ассоциаций, союзов директоров лагерей, организаторов каникулярного отдыха. Среди ключевых задач таких организаций — создание единого информационного поля в сфере отдыха и оздоровления детей, включая информацию в сети Интернет и издание информационно-методических бюллетеней.

При меняющемся российском законодательстве основная нагрузка при организации отдыха и каникулярной занятости детей и подростков переходит на муниципальный уровень. Здесь есть уже хороший опыт в ряде регионов (например, в Челябинской области), где каждое муниципальное образование имеет свой лагерь. Основным условием финансирования строительства новых объектов отдыха и оздоровления из бюджета субъекта становится активная позиция местных органов власти: если на местном уровне решены вопросы разработки, согласования проекта, начат хотя бы нулевой цикл — это основа для дополнительных инвестиций. Таким образом, формируется ответственность руководителей местных органов власти за реализацию полномочий в сфере отдыха и каникулярной занятости.

*Для дальнейшего развития летнего отдыха и оздоровления детей Министерство образования и науки России ставит такие задачи:*

- привести нормативно-правовую базу каникулярного отдыха и оздоровления детей и подростков в соответствие с российским законодательством;
  - создать условия для наиболее полного охвата отдыхом детей и подростков, требующих поддержки государства (реализация гарантий государства на отдых и оздоровление детей с учётом возрастных особенностей);
  - для младших школьников из малообеспеченных семей эффективнее использовать формы семейного отдыха (в том числе в санаториях и профилакториях);
  - пересмотреть параметры материально-технической базы отдыха детей, создания рыночных условий для реализации инвестиционной программы поддержки загородной базы;
  - расширить возможности для отдыха детей из семей «среднего достатка» и одарённых детей;
  - использовать родительские средства на оплату дополнительных образовательных услуг в самом лагере для неуспевающих детей, а также программ «элитного отдыха»;
  - развивать базы и центры семейного отдыха на основе педагогических программ, подготовленных кадров для работы в таких центрах.
- При этом принципиально важно отказаться от порочной практики, когда в так называемых семейных базах отдыха дети предоставлены самим себе — нет ни совместных общих семейных мероприятий, ни возможности организовать полезный досуг детей. **НО**