

# ГУБЕРНАТОРСКИЙ СТРОЙОТРЯД

**Михаил Кресик,**

директор государственного учреждения Красноярского края «Краевое агентство сезонной занятости и информационного обеспечения молодежи»

**Краевое агентство сезонной занятости и информационного обеспечения молодежи Красноярского края образовано в 1996 г. Занимаясь организацией временных рабочих мест для подростков и молодежи, летних трудовых и спортивных лагерей, сплавов и экспедиций, оно стало пятикратным лауреатом Всероссийских конкурсов проектов и программ в рамках реализации президентской программы «Молодёжь России». С 2000 г. агентство — Федеральный опорно-экспериментальный центр по социальной работе.**

Главный проект агентства — «Губернаторский стройотряд». До 2000 г. «Губернаторский стройотряд» назывался «Красноярская краевая молодёжная биржа временных работ». Проект финансировали Комитет по молодёжной политике и делам несовершеннолетних администрации Красноярского края и Департамент Федеральной государственной службы занятости населения по Красноярскому краю. Партнёрами по проекту выступали Комитеты (отделы) по делам молодежи городов и районов края.

Удачный старт проекта состоялся в 1999 году. Немного статистики о непосредственных участниках. В 1999 г. проектом было занято 1890 подростков из 18 городов и районов края. В 2000 г. — 7866 человек из 35 городов и районов. В 2001 г. — более 20,5 тысяч человек из 50 городов и районов Красноярского края.

Трудоустроенные за летний период подростки выполняли работы, направленные на улучшение жизни горожан и сельчан:

— проводили озеленительные работы, ремонт и создание малых архитектурных форм, детских площадок, спортивных площадок, ремонт детских клубов, стадионов и т.д.;

— оказывали помощь ветеранам, престарелым, инвалидам, другим людям, нуждающимся в дополнительной социальной защите; домам престарелых, детским домам, социальным приютам и т.д.

Вот некоторые итоги проделанной в 2001 г. работы. Организована помощь на дому ветеранам Великой Отечественной войны, престарелым и инвалидам в 36 городах и районах края. Благоустроена территория 28 парков и скверов, 51 кладбища, отремонтировано 20 памятных мемориалов. Благоустроено более 600 улиц в 43 городах и районах края, отремонтировано 56 сооружений и спортплощадок, обустроено более 35 детских игровых площадок, благоустроено более 30 пришкольных территорий. Отремонтированы территории и помещения 35 домов инвалидов, детских домов и приютов, 16 школ, 8 детских садов, 9 детских клубов. Благоустроена территория 8 больничных учреждений, организована помощь 6 библиотекам и 2 музеям.

В 2001 году все участники губернаторского стройотряда впервые получили заработную плату и трудовые книжки с записью о трудовом стаже.

Если говорить о стройотряде как о явлении, то **губернаторский стройотряд — это общность молодых людей, добровольно объединённых общим выполнением социально-значимых работ и общей идеологией.**

При формировании идеологии (системы идей, выражающих интересы, мировоззрение, идеалы) губернаторского стройотряда мы исходили из следующих посылов:

— подросток не может жить в «плохое время», ему (подростку) не с чем сравнивать, поэтому время, в котором живёт подросток, — это «открытие мира взрослых», познание себя, первая любовь, что не может быть плохим для него по определению;

— подросток имеет право на объяснения, переговоры и компромисс, как и любой другой человек;

— в «правилах игры» для подростка должно быть обеспечено триединство прав, обя-

занностей и ответственности без перекосов одного перед другим;

— подросток — это сформировавшаяся личность, взрослый человек;

— подросток, к сожалению, часто рассматривает мир взрослых как враждебный, а мир ровесников как дружественный, что выражается в виде своеобразного «подросткового шовинизма» и применения «двойных стандартов».

Таким образом, идеология губернаторского стройотряда строится на следующих принципах:

1. В настоящий момент Россия живёт в трудное время, которое успешно преодолеет, если каждый внесёт свой вклад, в том числе и подростки.

2. Нет прав без обязанностей, как и нет обязанностей без прав, в случае невыполнения обязанностей наступает ответственность, точно так же как и в случае нарушения прав.

3. Конструктивное сотрудничество достижимо только через выполнение определённых установок и в случае полного совпадения взглядов или обоюдного компромисса.

4. Каждый получает по заслугам.

Идеология губернаторского стройотряда оформлена всеми сопутствующими признаками: символикой, атрибутикой, торжественными ритуалами и другими организационными формами, которые становятся традиционными.

Главные символы и атрибуты губернаторского стройотряда: знамя губернаторского стройотряда, эмблема, флаги городских и районных отрядов, форма губернаторского стройотряда, эмблемы отрядов.

## **Главные ритуалы губернаторского стройотряда**

Ритуалы вручения флагов и знамён, посвящения в члены стройотряда (вручение формы), получения губернаторского заказа (ритуал принятия обязательств), ритуал вручения трудовых книжек (ритуал прощания с формой), рапорт о проделанной работе, вручение наград. Все ритуалы проводятся либо отдельно, либо в рамках проведения других: торжественного сбора, торжественной линейки, слёта.

Сбор (в том числе: торжественный, рабочий, экстренный) — главный орган самоуправления стройотряда. Решает самые главные вопросы отряда, планирует работу, досуг, выносит дисциплинарные решения, осуществляет выборы командиров, комиссаров и бригадиров, делегатов на слёты, принимает решения о награждении и т.п.

Слёт (в том числе: районный, городской, межрайонный, краевой) — координационный орган. Планирует взаимодействие нескольких стройотрядов соответствующего уровня.

Фестиваль (в том числе районный, городской, межрайонный, краевой) — праздник. По формам разделяется на фестивали художественной самодеятельности, профессиональные, туристические, спортивные и т.д. Главный принцип фестиваля — победители все.

## **Создание и работа губернаторского стройотряда**

Основным организующим звеном проекта выступают органы по делам молодёжи в городах и районах края, исполняя функции координаторов проекта на местах, которые: осуществляют поиск потенциальных заказчиков работ для стройотрядов, направляют генеральному подрядчику подростков для трудоустройства либо на основании доверенности генерального подрядчика; заключают с подростками трудовые договоры, привлекают дополнительные средства на реализацию проекта, организуют работу по выполнению непроизводственных планов, организуют информационное освещение проекта в местных СМИ и т.д.

Функции генерального подрядчика выполняет Краевое агентство сезонной занятости и информационного обеспечения молодёжи. Генеральный подрядчик — непосредственный работодатель для каждого подростка, который осуществляет правовое сопровождение и документальное оформление на работу, взаимодействует с налоговыми органами и Пенсионным фондом. Кроме этого, генеральный подрядчик организует обучение персонала проекта на местах, разрабатывает идеологию проекта, организует сбор, обработку и анализ информации по проекту, согласовывает производственные и непроизводственные планы стройотрядов с

генеральным заказчиком, организует привлечение дополнительных финансовых и материальных средств для реализации проекта, проводит краевые мероприятия и т.д.

Генеральный заказчик проекта — Комитет по молодёжной политике и делам несовершеннолетних администрации Красноярского края. Генеральный заказчик утверждает производственные планы стройотрядов, организует процедуру их размещения, организует информационное освещение проекта в краевых СМИ, финансирует проект, осуществляет финансовый контроль.

Заказчики работы губернаторских стройотрядов — социальные бюджетные организации, которые на основании договоров с генеральным подрядчиком предоставляют расходные и строительные материалы, транспорт, инструменты, необходимые для выполнения работы.

Таким образом, организационная модель проекта имеет следующий вид:

1) Генеральный заказчик — Комитет по молодёжной политике и делам несовершеннолетних администрации Красноярского края. Заказчики — социальные бюджетные организации Красноярского края

2) Генеральный подрядчик — государственное учреждение Красноярского края «Краевое агентство сезонной занятости и информационного обеспечения молодёжи»

3) Координаторы проекта на местах. Комитеты (отделы) по делам молодёжи

4) Стройотряды в территориальных субъектах Красноярского края

### **Финансовое обеспечение**

Расходы на заработную плату подростков и бригадиров губернаторского отряда, а также расходы на специальную одежду участников проекта идут за счёт средств краевого бюджета, предусмотренных «Краевой целевой программой содействия занятости населения на 2001–2003 годы» (утверждена Законом Красноярского края № 13-1089 от 26.12.2000 г.). Расходы на оформление трудовых отношений, краевые мероприятия, накладные расходы — за счёт средств краевого бюджета, предусмотренных статьёй «Мероприятия в области молодёжной политики».

Расходы на стройматериалы, транспорт, культмассовые мероприятия, мелкий инвентарь, питание подростков — за счёт средств местных бюджетов и привлечённых средств. Средства выделяются на основании разработанных координаторами проекта программ, которые утверждаются соответствующими администрациями.

Расходы, финансируемые за счёт средств краевого бюджета, осуществляются генеральным подрядчиком. Финансовый контроль проводит генеральный заказчик.

### **Ресурсы проекта**

В Красноярском крае по данным Госкомстата РФ на 01.01.2001 г. проживает около 280 тыс. молодых людей в возрасте от 14 до 18 лет. Программами летнего отдыха, оздоровления и занятости данная возрастная категория охвачена недостаточно, в основном по финансовым причинам (Фонд социального страхования финансирует в основном отдых детей и подростков в возрасте до 14 лет, ведомственные лагеря также ориентированы на этот возраст). Проблему летней занятости подростков в возрасте от 14 до 18 лет частично решают:

— система народного образования (лагеря для одарённых детей, профильные лагеря, спортивные лагеря по линии ДЮСШ и т.д., по нашей оценке, там отдыхают не более 10 тыс. человек в год);

— спорткомитеты (спортивные лагеря по линии ДЮСШ — не более 10 тыс. человек в год);

— структуры по работе с молодёжью (профильные и туристические лагеря, лагеря краевых центров Комитета по молодёжной политике края, временные работы по линии нашего агентства, до 25 тыс. подростков в год);

— наибольший объём работы по данному направлению обеспечивала Служба занятости населения (трудоустройство на временные работы, до 25 тыс. чел. в год). К сожалению, с 2002 года Служба занятости полностью прекратила финансирование расходов по организации

временной трудовой занятости подростков.

Таким образом, число потенциальных участников проекта в Красноярском крае составляет не менее 100 тыс. человек. Это дети из малообеспеченных семей, в том числе социально-неблагополучные дети с различными девиациями в поведении.

## **Организационные ресурсы проекта**

В администрации Красноярского края работает Комитет по молодёжной политике и делам несовершеннолетних.

Из 68 территориальных субъектов Красноярского края органы по молодёжной политике созданы в 54 субъектах. В 50 субъектах проект «Губернаторский стройотряд» реализовался в 1999–2001 годах.

Краевое агентство сезонной занятости и информационного обеспечения молодёжи за три года реализации проекта накопило опыт, необходимый для перехода на качественно новый уровень его реализации.

## **Концепция развития проекта**

Концепция развития проекта «Губернаторский стройотряд» заключается в том, что проект должен решать не только проблемы, связанные с собственным развитием, но и служить базой для развития других направлений молодёжной политики в Красноярском крае, кроме собственно организации временной занятости подростков.

**Поэтому можно поставить следующие задачи, стоящие перед проектом:**

**В части собственного развития** — дальнейшее создание предпосылок для организации широкого общественного патриотического молодёжного движения в Красноярском крае, с образованием (в перспективе) краевой молодёжной общественной организации с чёткой позитивной идеологией гражданского мира и сотрудничества.

**В части развития других направлений молодёжной политики** — создание краевой информационной системы молодёжи на базе Интернет-технологий, создание краевой мониторинговой службы по молодёжной политике, развитие проекта «Краевой студенческий педотряд», организация работы с рабочей молодёжью, развитие социальной инфраструктуры по работе с молодёжью.

В настоящее время решение данных задач уже происходит. Можно с уверенностью утверждать, что качественно изменилось отношение к проблеме временной занятости подростков со стороны органов местного самоуправления. На территориях созданы штабы работы стройотряда. Появились первые символы стройотряда: открытие работы стройотряда (торжественная линейка), торжественное вручение формы губернаторского стройотряда. В свободное от работы время проводились спортивные и культурно-массовые мероприятия.

Что касается развития других направлений молодёжной политики, то в 2001 году в рамках проекта был создан Краевой студенческий педагогический отряд. После многоэтапного отбора около 100 молодых людей из различных вузов Красноярского края были трудоустроены вожатыми-инструкторами в выездных экспедициях трудового, экологического, краеведческого, археологического и других направлений. В настоящее время студенческий педагогический отряд насчитывает более 200 человек. При организационном оформлении имеющихся неформальных групп педотряда и развитии на их базе вожатского студенческого движения через создание клубов вожатых, организацию вожатских школ, проведение вожатских слётов, проведение ярмарок вожатских кадров для летних лагерей и т.д. в течение 3 лет Студенческий педагогический отряд может охватить до 1500–2000 студентов в городах: Красноярск, Лесосибирск, Ачинск.

На базе краевой информационной структуры губернаторского стройотряда планируется выпуск ежемесячного Интернет-журнала, посвящённого молодёжной политике. Пробный шаг уже сделан в виде создания веб-сайта. Также на базе краевой информационной структуры губернаторского стройотряда планируется создание в 2002 году краевой мониторинговой службы с последующим её развитием в Краевую систему информационного обеспечения

молодёжной политики.

В целом проект «Губернаторский стройотряд» уже может служить хорошим образцом комплексного подхода в области решения задач молодёжной политики. Считаем, что опыт нашей работы заслуживает распространения и в других субъектах Российской Федерации.

Всем, кто заинтересовался данным материалом, рекомендуем посетить наш веб-сайт в Интернете: [www.politikamol.ru](http://www.politikamol.ru), где вы найдёте много других материалов, касающихся жизни молодёжи в Красноярском крае. В разделе сайта «Губернаторский стройотряд» на ссылке «Документация» представлены все методические материалы, нормативная документация и образцы отчётной документации по проекту «Губернаторский стройотряд».

Можно бороться за чистоту улиц, можно бороться за созидание, можно бороться за счастливую жизнь! А можно просто подметать улицы, созидать, просто дружить, что мы и делаем. Мы — губернаторский стройотряд Красноярского края. И жизнь обязательно станет лучше.

**М.Б. Кресик**

## **Губернаторский стройотряд в посёлке Емельяново**

Маргарита Регнер

Лето — время не только отдыха. Летом студенты и школьники, свободные от занятий, стараются с пользой для себя и своего бюджета использовать освободившееся время. Есть такая возможность и у емельяновских ребят.

20 июля 2001 г. состоялось торжественное открытие губернаторского стройотряда, организованного на базе детского дома п. Емельяново.

Надо отметить, что ребята ответственно и серьёзно относятся к новому для них делу. Они сами изготовили главный атрибут стройотряда — флаг, который и был торжественно поднят на праздничной линейке, проходившей в детском доме.

А возможность заняться таким интересным и полезным делом ребята получили благодаря Краевому агентству сезонной занятости и информационного обеспечения молодёжи, которое подчиняется Комитету по молодёжной политике администрации края. Многие районы края принимают участие в этой краевой программе уже в течение пяти лет.

Работают ребята под руководством бригадира Курандо Виктора Андреевича. Каждый сумеет заработать около пятисот рублей в месяц. Работает отряд со второго июля. За этот период сделано немало: полностью выполнено ограждение плодового сада, питомника, выровнена спортплощадка, установлены скамейки для зрителей. Произведена санитарная обрезка декоративных кустарников, зелёного заграждения вдоль забора — 60 деревьев. Вывезено с территории детского дома 20 кубических метров строительного мусора. Ежедневно проводится уход за цветниками, теплицей, огородом (полив, рыхление, прополка), вычищено овощехранилище. Произведена очистка, уборка холодных складов. Нельзя не отметить, что все работы ведутся с опережением графика программы, что говорит и о хорошей организации дела, и о желании ребят работать.

Остаётся пожелать ребятам успехов во всех их делах. Пусть это лето останется в памяти как время, не только не потраченное зря, но ещё и наполненное интересным общением с друзьями.