

## В НОВЫХ ЗАКОНАХ «ЗАБЫЛИ» О ЛАГЕРЯХ

Тамара Трушковская,

президент Санкт-Петербургской общественной организации руководителей и организаторов детского отдыха и оздоровления «Ассоциация «Взрослые и дети»

Санкт–Петербургская общественная организация руководителей и организаторов детского отдыха «Ассоциация «Взрослые и дети» была создана в 1992 году на базе Клуба начальников пионерских лагерей. По инициативе ассоциации в 1997 году состоялся IV Конгресс международного сотрудничества лагерей «Невский форум», собравший более шестисот участников из тридцати стран мира и шестидесяти восьми субъектов Российской Федерации. Ассоциация организует и проводит фестивали, конкурсы, конференции, смотры, семинары, курсы переподготовки и обучения организаторов детских центров и лагерей. Участвует в формировании государственной политики в сфере отдыха и занятости детей и подростков, выступает с законодательными инициативами.

**Предлагаем вашему вниманию статью о том, почему хозяйственным субъектам невыгодно содержать оздоровительные лагеря, а родители не могут купить путёвки своим детям.**

За последние десять лет в нашей стране был принят целый ряд решений, направленных на создание нормальной правовой и законодательной базы.

Мы вынуждены сделать вывод, что при принятии целого ряда законов — несомненно, очень нужных и правильных, — последствия вступления этих законов в силу для детских оздоровительных лагерей не просчитывались или просчитывались недостаточно тщательно. Вывод этот основывается на практической работе целого ряда детских лагерей по всей территории Российской Федерации.

Так, введение в соответствии с п. 7 ст. 84 НК РФ единого ИНН для всех филиалов предприятий лишило лагеря права распоряжения собственными банковскими счетами. Мало того, средства, полученные лагерем за детские путёвки, безакцептно списываются с лагерных счетов в счёт погашения долгов головного предприятия.

Уменьшение доли отчислений в Фонд социального страхования до 4% лишает лагеря важнейшей финансовой составляющей, так как бюджеты лагерей в значительной степени формируются за счёт средств социального страхования.

Тарифы на тепло и электроэнергию лагеря платят как промышленные предприятия. Это заставляет постоянно повышать цену детской путёвки. В то же время очевидно, что основная масса населения не готова приобретать детские путёвки по полной стоимости, а количество льготных путёвок недостаточно.

Всё вышеперечисленное делает содержание детских лагерей крайне невыгодным для хозяйствующих субъектов. И начинается самое опасное — продажа и перепрофилирование лагерей под тем или иным предлогом. Только в Санкт-Петербурге и Ленинградской области таким образом безвозвратно теряются десятки детских лагерей. И зачастую руководителей предприятий можно понять — действительно, содержание оздоровительного лагеря — дело неприбыльное. Можно, конечно, резко поднять цену детской путёвки, включив в неё все расходы плюс прибыль, но такую путёвку вряд ли кто-то захочет купить.

Вот некоторые документы, негативно повлиявшие на деятельность детских лагерей:

**Часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации № 51-ФЗ от 30 ноября 1994 г., ст. 120** — дано определение понятию «учреждение». В результате возникли проблемы при применении льготы по земельному налогу, предоставленной п. 4 ст. 12 закона РФ № 1738-1 от 11 октября 1991 г., «О плате за землю» детским оздоровительным учреждениям. Если ранее под «детским оздоровительным учреждением» понимался любой лагерь независимо от организационно-правовой формы, то с введением Гражданского кодекса большая

часть лагерей перестала соответствовать критериям закона «О плате за землю».

**Земельный кодекс Российской Федерации № 136-ФЗ от 25 октября 2001 г.** — не предусматривает каких-либо льгот по земле для детских оздоровительных лагерей.

**Федеральный закон № 137-ФЗ от 25 октября 2001 г. «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», ст. 3** — обязует переоформить право бессрочного пользования земельными участками на право аренды или выкупить эти участки.

**Часть первая Налогового кодекса РФ, ст. 84, п. 7** — введён единый ИНН для всех филиалов предприятий, что лишило лагеря права распоряжения собственными банковскими счетами и позволило безакцептно списывать с лагерных счетов денежные средства в счёт погашения долгов головного предприятия.

**Часть вторая Налогового кодекса РФ, пп. 18 ст. 149, п. 3** — освобождены от налогообложения операции по реализации путёвок в *учреждения* отдыха. Тем самым заложена мина замедленного действия, поскольку сейчас путёвки в детские оздоровительные лагеря не облагаются НДС только благодаря п. 6.15 Приказа Министерства по налогам и сборам РФ № БГ-3-03/447 от 20 декабря 2000 г. «Об утверждении Методических рекомендаций по применению главы 21 «Налог на добавленную стоимость» Налогового кодекса Российской Федерации, где дано расширительное толкование понятия «учреждение», что с правовой точки зрения неверно и может быть оспорено в любом арбитражном суде. Законодательство не предоставляет Министерству по налогам и сборам права расширенно толковать понятия Гражданского кодекса. То есть если вдруг найдётся недоброжелатель детских оздоровительных лагерей и подаст заявление в арбитражный суд, то разъяснения министерства будут признаны незаконными и суд обяжет детские оздоровительные лагеря уплачивать НДС. Кроме того, министерство может в любой момент изменить свою позицию и будет понимать под «учреждением» определение, данное Гражданским кодексом.

**Трудовой кодекс Российской Федерации № 197-ФЗ от 30 декабря 2001 г. в ст. 98** устанавливает, что продолжительность работы совместителей не может превышать 4 часов в день и 16 часов в неделю. Однако традиционно большая часть сотрудников детских оздоровительных лагерей — это учителя, находящиеся в отпуске и работающие в лагерях полный рабочий день. Указанная норма вынуждает либо отказаться от услуг учителей, или оплачивать их труд из расчёта 16 рабочих часов в неделю. Лагеря могут потерять ценные кадры.

**Часть вторая Налогового кодекса РФ, глава 27 «Налог с продаж» (Федеральный закон № 148-ФЗ от 27 ноября 2001 г.)** — исключено право субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные льготы по налогу с продаж. Ранее такое право предоставлялось ст. 20 закона РФ № 2118-1 от 27 декабря 1991 г. «Об основах налоговой системы в Российской Федерации». В перечне операций, не подлежащих налогообложению (ст. 350 НК РФ), отсутствуют операции по реализации путёвок в детские оздоровительные лагеря.

**Часть первая Налогового кодекса РФ, ст. 39** — введено понятие реализации. Под это понятие теперь попадает питание сотрудников лагерей, несмотря на то, что его предоставление связано с особенностями организации отдыха детей, удалённостью лагерей от центров цивилизации и исторически сложившимися отношениями между лагерями и работниками. В отчётах Фонда социального страхования до сих пор имеется строка «питание, предоставляемое сотрудникам» как нечто само собой разумеющееся. Тем не менее в целях исчисления налогов такое питание признаётся реализацией и подлежит налогообложению в установленном порядке, хотя, по сути, это затраты при оказании услуг по организации отдыха детей.

**Часть вторая Налогового кодекса РФ, глава 23 «Налог на доход физических лиц», ст. 217, п. 9** — не подлежат налогообложению суммы компенсации стоимости путёвок, приобретаемых работодателем для детей сотрудников. Однако предоставление данной льготы законодатель связал с наличием у организации нераспределённой прибыли и уплатой налога на прибыль, то есть *предоставление работнику льготы по налогу на доходы физических лиц ставится в зависимость от финансовых результатов организации, что вообще представляется несколько абсурдным. Ранее в соответствии с пп. «я» п. 1 статьи 3 Федерального Закона «О подоходном налоге с физических лиц» № 1998-1 от 07.12.1991 такая льгота пре-*

доставлялась без каких-либо оговорок.

Введение в действие второй части Налогового кодекса РФ также отменило льготу в размере 1 МРОТ по налогу на доходы физических лиц, ранее предоставленную пп. «р» п. 1 ст. 3 Федерального Закона «О подоходном налоге с физических лиц» № 1998-1 от 07.12.1991 учащимся дневной формы обучения. Тем самым были уменьшены выплаты, получаемые на руки студентами, которые и так работают в лагерях *практически даром на одном энтузиазме*.

**Часть вторая Налогового кодекса РФ, глава 24 «Единый социальный налог»** — уменьшена ставка налога, зачисляемого в Фонд социального страхования, до 4% (вместо 5,4%). Была изменена сущность взноса в фонд — если ранее это был страховой взнос, то теперь это стал налог. Страховой взнос подразумевал возвратность средств, уплаченных работодателями в ФСС. Налог по своей сути — это безвозмездный платёж (ст. 10 НК РФ). Таким образом, если ранее организация могла рассчитывать на выделение путёвок за счёт фонда в объёме уплаченных взносов, то теперь такой порядок не регламентирован. Снижение ставки налога по сравнению с ранее существовавшим взносом может больно ударить по лагерям, поскольку многие в значительной степени финансируются за его счёт, и уменьшение сборов, возможно, сократит расходы Фонда социального страхования на детскую оздоровительную кампанию.

На наш взгляд, государство сегодня обязано что-то сделать. А именно: признается, что детские оздоровительные лагеря — такие же предприятия, как и все прочие промышленные предприятия. Государство заявляет о том, что детский отдых перестаёт быть объектом его заботы и внимания. Допускается, что детские путёвки могут стоить сколь угодно дорого, а лагеря, не сумевшие реализовать свои путёвки на рынке, подлежат закрытию или репрофилированию. Программа развития детского отдыха отсутствует.

Либо государство признает, что детский отдых заслуживает его поддержки и внимания. В таком случае предпринимается целый ряд конкретных шагов в этом направлении.

## **Положение о конкурсе на присвоение звания «Лидер индустрии детского отдыха» и статуса «Экспериментальная площадка Ассоциации. Методический районный центр»**

### **1. Цель:**

Активизация деятельности детских лагерей в организации отдыха и оздоровления детей.

### **2. Задачи:**

Выявление лучших лагерей, творческих программ от района.

Обобщение опыта работы лагерей.

Накопление апробированного материала для оказания методической помощи лагерям.

Создание инновационных технологий и форм деятельности.

Стимулирование творческого потенциала в активных формах жизни лагерей.

### **3. Претенденты:**

В конкурсе могут участвовать детские оздоровительные учреждения, подавшие заявку в Президиум Ассоциации «Взрослые и дети», который определяет претендентов.

На присвоение звания «Лидер индустрии детского отдыха» и статуса «Экспериментальная площадка Ассоциации. Методический районный центр» выдвигаются детские оздоровительные учреждения — члены Международного сотрудничества лагерей, Санкт-Петербургской Ассоциации «Взрослые и дети», имеющие:

— *многолетний плодотворный опыт в области индустрии детского отдыха,*

— *свой имидж, концептуальную программу развития лагеря.*

Основанием для присвоения статуса «Экспериментальная площадка Ассоциации.

**Методический районный центр»** служат:

— *публикации и научно-методические разработки творческих программ,*

— *участие в работе региональных, межрегиональных семинаров руководителей и организаторов детского оздоровительного отдыха, а также участие в конференциях и семи-*

нарах Федерального уровня,

— опыт в организации и проведении «круглых столов» и дискуссионных центров во время работы семинаров Санкт-Петербурга,

— участие в Конгрессах Международного Сотрудничества лагерей,

— участие в смотрах-конкурсах Комитета по молодёжной политике.

Звание **«Лидер индустрии детского отдыха»** присваивается коллективу детского оздоровительного учреждения при наличии грамот, дипломов, благодарственных писем администрации Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Активное участие в деятельности Ассоциации «Взрослые и дети», творческая поддержка всех проектов и мероприятий, проводимых в рамках Ассоциации, также является основанием для присвоения звания **«Лидер индустрии детского отдыха»**.

#### **4. Условия присвоения:**

Статус **«Экспериментальная площадка Ассоциации. Методический районный центр»** и звание **«Лидер индустрии детского отдыха»** присваивается каждые 3 года с вручением сертификата при условии подтверждения ежегодного отчёта коллектива Президиуму Ассоциации о проделанной работе для подтверждения статуса.

По истечению года получившему подтверждение статуса вручается медаль. В случае, если детское оздоровительное учреждение не предоставляет отчётные материалы, не принимает участие в работе Ассоциации по проведению семинаров и других мероприятий, оно лишается почётного звания **«Лидер индустрии детского отдыха»** и статуса **«Экспериментальная площадка Ассоциации. Методический районный центр»** как несоответствующее уровню.