

ОРГАНИЗАЦИЯ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ МОЛОДЁЖИ

Любовь Бузырёва,

начальник отдела досуговых, творческих и оздоровительных программ Департамента по молодёжной политике Минобразования РФ

Цель подпрограммы «Развитие системы детского, молодёжного и семейного отдыха» федеральной целевой программы «Молодёжь России» — создание оптимальных условий для полноценного отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодёжи.

Департамент по молодёжной политике Минобразования России в рамках этой подпрограммы провёл в 2001 году очередной конкурс вариативных программ в сфере детского и молодёжного отдыха, в котором приняло участие 76 программ. Экспертно-консультативный совет, проанализировав рецензии и рассмотрев проекты и программы, присвоил грант первой степени 4 программам. Ещё 33 программы получили гранты II и III степени и 40 программ стали лауреатами конкурса.

Все программы формируют позитивный социальный опыт молодого человека, способствуют его гражданскому становлению, приобретению умений и навыков для самостоятельной жизни, развивают творческие способности, воспитывают чувство патриотизма, приобщают детей и молодёжь к национальной культуре, создают условия для сотрудничества и межличностного общения взрослого и ребёнка.

Органы по делам молодёжи субъектов Российской Федерации готовят педагогические кадры для работы в детских и молодёжных оздоровительных учреждениях, информационно-методические материалы для летней оздоровительной кампании, организуют сезонную занятость подростков и молодёжи, поддерживают профильные лагеря.

Профессиональная подготовка специалистов в области молодёжного и детского отдыха и оздоровления приобретает сегодня особую важность, что нашло отражение в протоколе заседания Правительственной комиссии по делам молодёжи №4 пр. от 05.12.2001.

Несформулированность общих подходов и требований к уровню и качеству подготовки специалистов в сфере досуга, отдыха и оздоровления подростков и молодёжи делает существующую систему подготовки кадров малопродуктивной и не позволяет с достаточной степенью точности оценивать результативность деятельности. Наибольшие затруднения в решении этого вопроса возникают из-за существующего ведомственного разброса и размытости функций организаторов процесса кадровой подготовки. Это серьёзно усложняет координацию деятельности всех субъектов организации детского и молодёжного отдыха, так как вопросы кадрового обеспечения решаются различными министерствами и ведомствами в силу преобладания тех или иных направлений их деятельности.

Эта проблема требует скорейшего решения, так как можно с достаточной точностью прогнозировать, что в ближайшее время организация молодёжного отдыха и оздоровления станет одной из первоочередных в ряду педагогических и социальных проблем и, следовательно, возрастёт потребность в специалистах, работающих в этой области.

Волонтёрское направление, возникшее в последнее время, не обеспечивает необходимого числа специалистов и не гарантирует содержательной полноты работы с детьми и молодёжью. Вариант подготовки волонтёров может рассматриваться лишь как вспомогательный к основной подготовке кадров.

В 2001 году увеличилось число стационарных лагерей, палаточных и семейных лагерей, центров дневного пребывания, чаще проводились военно-полевые сборы для старшеклассников, туристические походы, археологические и краеведческие экспедиции. Так, в Кемеровской области за 2001 год в многодневных туристических походах приняли участие 37 тыс. учащихся (в 2000 году — 30 тыс.), в Курской — 33 тыс. человек, в Орловской — более 100 тыс. человек.

Большое внимание органы по делам молодёжи уделяют развитию профильных лагерей по различным направлениям (спортивные, туристические, военно-патриотические, реабилитационные, экологические, творческие, лидерские, историко-краеведческие, археологические).

В рамках программы «**Развитие Всероссийских детских центров «Орлёнок» и «Океан» в 2001–2002 гг.**» в 2000–2001 годах эти центры принимали детей для непрерывного обучения, оздоровления и развития: проводили специализированные и тематические смены. Увеличилось число отдыхающих детей, стали лучше условия для их отдыха, обучения, оздоровления и реабилитации.

Профильные лагеря позволяют разнообразить досуг молодёжи, привлекать её к творческой деятельности, создавать условия для приобретения подростками личностного опыта — каждый отдыхающий может познать и реализовать себя в соответствии со своими наклонностями и способностями.

Особого внимания заслуживает такая разновидность профильных лагерей, как оборонно-спортивные лагеря на базе воинских частей. Они выступают одним из наиболее эффективных способов решения проблемы детской и подростковой безнадзорности в летний период, о чем свидетельствуют опыт Ленинградской, Вологодской областей, Республики Чувашия и других субъектов Российской Федерации. Среди подростков, участвовавших в работе оборонно-спортивных лагерей на базе воинских частей, отмечается уменьшение количества совершённых преступлений, большинство подростков снимается с учёта в инспекциях по делам несовершеннолетних. Почти все подростки, побывавшие в таких лагерях, выражают желание стать военными и хотят служить в армии.

С каждым годом создаётся всё больше круглогодичных лагерей и молодёжных центров: досуг и оздоровление молодёжи из сезонных акций превращается в непрерывный и целенаправленный процесс. Особенно хорошо эта работа ведётся в Тюменской области. В 2002 году планируется создать круглогодичный молодёжный лагерь в Республике Мордовия, а в Республике Коми профильные лагеря становятся круглогодичными.

Деятельность досуговых центров и профильных лагерей имеет положительный социальный эффект. Так, по оценке Комитета по делам молодёжи Республики Алтай сократилось число правонарушений среди подростков и молодёжи, выросла культура общения, снизились негативные настроения среди молодых сельчан. А в Республике Башкортостан, из-за того что в профильных лагерях стали отдыхать «трудные» подростки, состоящие на учёте в инспекциях и комитетах по делам несовершеннолетних, на внутришкольном учёте, снизились подростковая преступность и количество правонарушений, совершённых несовершеннолетними в летние месяцы.

Всё большее распространение получают стройотряды старшеклассников на заводах, стройках, сельхозпредприятиях, железных дорогах и в оздоровительных лагерях. Так, в Свердловской области в 2001 году был организован 101 стройотряд, в которых работало более 3 тыс. человек (2,5 тыс. в 1999 году).

Одним из видов стройотрядов, наиболее динамично развивающихся в последнее время, стали сельхозотряды. Летом 2001 года в Свердловской области в сельхозотрядах работало 8 тыс. человек (в 1999 году — 2 тыс. человек).

Интересен опыт по подготовке студенческих педагогических отрядов Смоленской области. В 2001 году созданные Центром социальной помощи педотряды работали в Астраханской и Калининградской областях, городах Анапа, Геленджик, Сочи. Кроме этого, Центр организовал отдых студентов из малообеспеченных семей в г. Анапа.

Важное место в досуге и оздоровлении молодёжи занимают **физическая культура и спорт**. В Едином календарном плане всероссийских спортивных мероприятий Госкомспорта России предусмотрен специальный раздел — соревнования среди детей и учащейся молодёжи. Таких соревнований проводится более 50 в год. Наиболее массовые из них — соревнования по игровым видам спорта: «Летающий мяч» по волейболу, «Меткие биты» по русской лапте, по футболу на призы клуба «Кожаный мяч» и среди сельских команд «Колосок»,

«Золотая шайба» по хоккею, по хоккею на траве «Травушка», по хоккею с мячом «Плетёный мяч», по шахматам «Белая ладья», по шашкам «Чудо-шашки», спартакиада допризывной молодёжи и физкультурно-спортивные фестивали студентов высших и средних специальных учебных заведений. Большое количество соревнований проводится в регионах. Сейчас работают 4948 физкультурно-оздоровительных центров и детско-юношеских клубов физической подготовки, из них в сельской местности — 620. В настоящее время Госкомспорт России работает над созданием всероссийского комплекса «Физкультура и здоровье».

Большое внимание уделяется отдыху и оздоровлению студентов подведомственных учебных заведений федеральных министерств. В 2001 году Министерство образования Российской Федерации направило в 324 подведомственных вуза 713 163 млн рублей на оздоровительные мероприятия, Министерство путей сообщения Российской Федерации выделило в 2001 году 11,3 млн рублей на организацию культурно-массовой и оздоровительной работы со студентами и аспирантами, а Министерство внутренних дел Российской Федерации на оплату денежной компенсации на санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых — 24,4 млн рублей. Кроме того, из прибыли железных дорог вузы и техникумы отрасли на эти же цели ежегодно получают финансовую помощь в размере 8,6 млн рублей.

Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на 2002 год предусмотрело средства в размере 7,42 млн рублей на организацию отдыха и санитарно-курортного лечения студентов и аспирантов подведомственных учебных заведений.

Фонд социального страхования Российской Федерации, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Положением о Фонде социального страхования Российской Федерации (утверждён Постановлением Правительства Российской Федерации № 101 от 12.02.94), выделяет за счёт средств обязательного социального страхования установленные законодательством Российской Федерации пособия, а также оплачивает полностью или частично санаторно-курортные путёвки работникам и членам их семей (дети школьного возраста до 15 лет).

В соответствии с Федеральным Законом № 165-ФЗ от 16.07.99 «Об основах обязательного социального страхования» обеспечение по социальному страхованию, в том числе путёвками на санаторно-курортное лечение, распространяется на застрахованных лиц, работающих по трудовым договорам. При этом студенты дневных отделений высших учебных заведений не относятся к этой категории.

В соответствии с частью второй Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2001 года введён единый социальный налог, среднерасчётная дифференцированная ставка которого по взносам на социальное страхование в 2001 году составляет 3,8% против действующего ранее тарифа страховых взносов в размере 5,4% к фонду оплаты труда.

Министерство культуры Российской Федерации финансирует творческие смены талантливой молодёжи в оздоровительных лагерях в соответствии с подпрограммой «Развитие культуры и сохранения культурного наследия» Федеральной целевой программы «Культура России (2001–2005 годы)». В 2001 году профинансировано 16 программ на сумму 12 893 млн рублей.

Министерство образования Российской Федерации также увеличило финансирование на организацию летнего отдыха студентов. Так, в Ростовской области смогли отдохнуть и укрепить здоровье 5460 студентов из 17 вузов (средняя стоимость путёвки 4694 рубля); в Республике Башкортостан — 4085 студентов, в Краснодарском крае провели лето на базах отдыха или в спортивно-оздоровительных лагерях 2127 студентов.

Положения Отраслевого тарифного соглашения и достигнутая на встрече президиума студенческого координационного совета профсоюза работников народного образования и науки с министром образования Российской Федерации В.М. Филипповым договорённость о приоритетном использовании средств, поступающих в вузы по статье 111040 «Прочие и текущие расходы», на летний отдых и оздоровление, позволили в вузах, подведомственных Министерству образования Российской Федерации, добиться «прозрачности» в использова-

нии средств, поступающих по этой статье. В основном учебные заведения получили финансовые средства до начала оздоровительного сезона. Но в некоторые вузы, особенно не входящие в систему Министерства образования, средства пришли очень поздно. По информации профсоюзов есть даже такие вузы, где целевые финансовые средства, предназначенные на организацию летнего отдыха студентов, по этой причине до сих пор не использованы по назначению.

Чтобы лучше организовать отдых студентов, представители Студенческого координационного совета предлагают следующее:

— решить проблему финансирования студенческих санаториев-профилакториев за счёт средств Фонда социального страхования Российской Федерации;

— контролировать своевременность поступления в вузы финансовых средств на летний отдых и оздоровление. Средства должны поступать в вузы в полном объёме и до начала оздоровительного сезона, как это происходит в вузах Министерства образования Российской Федерации;

— разработать региональные программы оздоровления студентов;

— привлечь для организации работы по оздоровлению студентов внебюджетные источники;

— разработать программу «Обязательного медицинского страхования и профилактики заболеваний студентов».

Предварительный анализ проведения летней кампании 2001 года показал необходимость развития профильного отдыха и увеличения доли малозатратных форм отдыха, необходимость подготовки кадров для организации досуга и отдыха молодёжи и необходимость совершенствования механизма проведения конкурса вариативных программ в сфере летнего отдыха, оздоровления и занятости подростков и молодёжи. Существенные затруднения, в первую очередь финансового плана, вызывает организация отдыха подростков старше 15 лет, в том числе и студентов. Кроме того назрела необходимость закрепления как на практике, так и в правовых документах представлений об организации отдыха и оздоровления как о постоянно действующей, не ограничивающейся рамками каникулярного времени системе.

Итак, каковы же проблемы организации отдыха и оздоровления молодёжи? Выделим их:

- отсутствие социокультурных, спортивных и других объектов отдыха и оздоровления для детей, подростков и молодёжи в сельских районах области и городских районах новостроек;

- недостаточное количество учреждений, удовлетворяющих потребности молодёжи в организации отдыха;

- слабое материально-техническое оснащение учреждений, не отвечающее уровню потребностей современной молодёжи;

- содержание работы социально-досуговых учреждений не всегда адекватно с социальным заказом молодёжи;

- недостаточная координация и межведомственная разобщённость при использовании объектов досуга, принадлежащих разным структурам.

Департамент по молодёжной политике Министерства образования РФ совместно с органами по делам молодёжи субъектов РФ проводит исследования по содержанию деятельности оздоровительно-образовательных учреждений, продолжает целенаправленную работу по государственной поддержке системы организации отдыха и оздоровления подростков и молодёжи.

Приложение

Перечень программ, получивших в 2001 году гранты по итогам конкурса, проводимого в рамках подпрограммы «Развитие молодежного, детского и

семейного отдыха» федеральной целевой программы «Молодежь России (2001–2005 годы)»

I. Грант первой степени

1. «Мы вместе» (Курская область).
2. «Лето в палатке — палаточные лагеря для молодёжи» (Ивановская область).
3. «Мамонтёнок-2001» (Тюменская область).

II. Грант второй степени

1. Программа, посвящённая международному году волонтеров (Пермская область).
2. «Город друзей» (Тюменская область).
3. «Белый Волк» (Республика Татарстан).
4. «Наш дом» (г. Москва).
5. «Наследники Победы» (г. Москва).
6. «Планета «Юнитур» (Свердловская область).
7. «Обнимем детством город наш: Я — гражданин XXI века» (г. Санкт-Петербург).
8. «Гражданин мира» (Рязанская область).
9. «Юный турист-спасатель» (Пермская область, г. Лысьва).
10. «Открытие мира» (Курская область).

III. Грант третьей степени

1. «Океан XXI века» (Краснодарский край, г. Туапсе).
2. «Лето наших надежд» (Нижегородская область, г. Арзамас).
3. «Непослушное дитя биосферы» (Тюменская область).
4. «Terra incognita» (Республика Татарстан).
5. «Ключ к профессиональному успеху» (Краснодарский край, г. Туапсе).
6. «Заря-2001» (Республика Башкортостан).
7. «Мыс доброй надежды» (Тульская область).
8. «Жемчужина в степи» (Пензенская область).
9. «Патриот» (Пермская область).
10. «Пламя» (Республика Удмуртия).
11. «Рекрут» (Республика Башкортостан).
12. «Подземное царство Башкортостана» (Республика Башкортостан).
13. «Юный спасатель» (Нижегородская область).
14. «Куликово поле» (Тульская область).
15. «Артезианская археологическая экспедиция как форма развития систем детского, молодёжного, семейного отдыха и оздоровления» (г. Москва).
16. «Робинзон» (Смоленская область).
17. «Карельский перешеек — Ладога-2001» (г. Москва).
18. Комплексная программа подготовки и переподготовки педагогов-организаторов в системе молодёжного, детского отдыха и оздоровления (Томская область).
19. «Игра «Эпогея диалог культур-III» (Костромская область).
20. «Познай себя и поверь в себя» (Орловская область).
21. «Всё лето вместе» (Нижегородская область).
22. Комплексная программа подготовки молодёжи к проектно-практической деятельности в рамках загородных оздоровительных лагерей (Костромская область).
23. «Настоящее время» (лидер-проект) (Чувашская Республика — Чувашия).