

«Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе (2001–2005 годы)»

Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации № 629 от 25 августа 2001 г.

Федеральная целевая программа

Паспорт федеральной целевой программы «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе (2001–2005 годы)»

Наименование программы —

Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе (2001–2005 годы)

Дата принятия решения о разработке Программы, дата её утверждения (наименование и номер соответствующего нормативного акта) —

поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 27 марта 2000 г. № ВП-П12-08625

Государственный заказчик Программы —

Министерство образования России

Разработчики Программы —

Министерство образования России, Министерство Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, Министерство по делам Федерации, национальной и миграционной политики РФ, Российская академия наук, Российская академия образования

Исполнители Программы —

высшие учебные заведения, научные организации и другие организации, отбираемые на конкурсной основе

Цели Программы —

формирование установок толерантного сознания, определяющего устойчивость поведения в обществе отдельных личностей и социальных групп как основы гражданского согласия в демократическом государстве

Задачи Программы —

- разработка эффективных государственных мер и механизмов в области формирования у граждан толерантного сознания и поведения, противодействия экстремизму и снижения социально-психологической напряжённости в обществе;

- разработка и внедрение методов и механизмов мониторинга, диагностики и прогнозирования социально-политической ситуации в стране, оценки рисков и последствий деструктивных процессов в обществе;

- разработка и реализация системы мер и механизмов формирования в социальной практике норм толерантного сознания и поведения, противодействия экстремизму во всех его проявлениях, в том числе:

- разработка системы учебных программ для всех ступеней и форм образования;
- разработка и реализация эффективных социокультурных технологий распространения норм толерантного поведения и противодействия различным видам экстремизма, этнофобии и ксенофобии, прежде всего с привлечением средств массовой информации;
- разработка методической и нормативной базы в области профилактики экстремизма, развития в социальной практике норм толерантного сознания и поведения;
- реализация комплекса мер по налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалогов

Сроки и этапы реализации Программы —

2001–2005 годы

I этап (2001 год) — разработка научно-методических основ формирования толерантного сознания и профилактики экстремизма; внедрение в массовое сознание позитивных установок по отношению к толерантности;

II этап (2002–2003 годы) — разработка и экспериментальное внедрение механизмов формирования толерантного сознания и поведения, профилактики экстремизма;

III этап (2004–2005 годы) — полномасштабное внедрение механизмов формирования толерантного сознания и поведения, профилактики экстремизма в российском обществе.

Перечень основных мероприятий —

- разработка и внедрение в систему образования всех ступеней программ и учебных материалов, воспитывающих подрастающее поколение в духе миролюбия, веротерпимости и толерантности, а также формирующих нормы социального поведения, характерные для гражданского общества;

- разработка и реализация комплекса мероприятий по повышению социальной роли семьи в воспитании у подрастающего поколения норм толерантности и в снижении социальной напряжённости в обществе;

- разработка и реализация комплекса мероприятий по пропаганде миролюбия, повышению толерантности к этническим, религиозным и политическим разногласиям, противодействие экстремизму с опорой на средства массовой информации, общественные объединения и организации, повышение действенности межэтнического и межконфессионального диалога;

- повышение эффективности государственной политики, направленной по снижению социально-психологической напряжённости в обществе, внедрение в социальную практику норм толерантного поведения;

- разработка комплекса мероприятий по информационному обеспечению Программы.

Объёмы и источники финансирования реализации Программы —

общая сумма затрат составляет 397,65 млн рублей, из них:

- средства федерального бюджета — 131,95 млн рублей, в том числе НИОКР — 131,95 млн рублей,

- средства бюджетов субъектов Российской Федерации — 138,95 млн рублей, в том числе НИОКР — 48,35 млн руб., прочие нужды — 90,6 млн рублей,

- средства внебюджетных источников — 126,75 млн рублей, в том числе НИОКР — 30,05 млн рублей, прочие нужды — 96,7 млн рублей

Ожидаемые конечные результаты —

- создание научно-методической, организационной и правовой базы с целью внедрения норм толерантного поведения в социальную практику, противодействия экстремизму и снижения социальной напряжённости, в том числе:

- создание эффективной системы мониторинга и механизмов выработки мер своевременного оказания противодействия экстремизму, привлечение средств массовой информации, проведение общественно-политических акций;

- внедрение в систему образования всех уровней учебных программ по формированию установок толерантного сознания и поведения;

- создание условий для утверждения принципов толерантности в обществе;

- создание организационных форм и механизмов профилактики социальной напряжённости в семье, социальных группах

Система организации контроля за ходом исполнения Программы —

организация работы по выполнению Программы и контроль за её реализацией осуществляются Министерством образования России в установленном порядке

1. Содержание проблемы и обоснование её решения программными методами

Становление открытого гражданского общества в России, продолжение демократических реформ должно опираться на широкую общественную поддержку, консолидацию общества. В соответствии с Декларацией принципов толерантности (ЮНЕСКО, 1995) толерантность определяется как ценность и социальная норма гражданского общества, которая

проявляется в праве всех граждан на самобытность, индивидуальность; обеспечении устойчивой гармонии между различными конфессиями, политическими, этническими и другими социальными группами, уважении к разнообразию различных мировых культур, цивилизаций и народов, готовности к пониманию и сотрудничеству с людьми, различающимися по внешности, языку, убеждениям, обычаям и верованиям. В Декларации принципов толерантности, принятой ЮНЕСКО, подчёркивается, что конструктивное взаимодействие социальных групп, имеющих различные ценностные, религиозные и политические ориентиры, может быть достигнуто на основе выработки норм толерантного поведения и навыков межкультурного взаимодействия. Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма и противодействие им имеют для многонациональной России особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряжённостью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом сепаратизма и национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности страны. Наиболее рельефно всё это проявилось на Северном Кавказе в виде вспышек ксенофобии, фашизма, фанатизма и фундаментализма. Эти явления в крайних формах своего проявления выражаются в терроризме, который, в свою очередь, усиливает деструктивные процессы в обществе.

Анализ этих процессов свидетельствует о необходимости:

- ускоренного развития нормативной правовой базы, общественных и государственных институтов, обеспечивающих формирование толерантности;
- разработки действенных мер и механизмов внедрения норм толерантного поведения в социальную практику, противодействия экстремизму;
- взаимодействия со средствами массовой информации и оказания им поддержки, прежде всего в переориентации с противодействия деструктивным процессам в форме контрпропаганды на активную работу по опережению и предупреждению кризисов;
- использования в полной мере возможностей отечественной системы образования при формировании толерантного поведения у молодёжи, профилактики национализма и экстремизма, уменьшения риска социальных взрывов;
- развития методологических основ политики в области становления гражданского общества.

Разработка и реализация системы государственных мер по формированию толерантности и профилактике экстремизма в российском обществе — это комплексная задача, требующая скоординированных усилий органов государственной власти, опоры на общественные объединения. Комплексный характер задачи обусловил необходимость создать специальную федеральную целевую программу для её решения.

Федеральная целевая программа «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе (2001–2005 годы)» (далее именуемая — Программа) продолжает развивать складывавшиеся веками гуманистические традиции российского общества.

2. Цели и задачи Программы, сроки и этапы её реализации

Цель Программы — выработка и внедрение в социальную практику норм толерантного поведения, определяющих устойчивость поведения отдельных людей и социальных групп в различных ситуациях социальной напряжённости как основы гражданского согласия в демократическом государстве.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- 1) разработка и реализация комплекса эффективных мер по формированию у граждан толерантного поведения, по противодействию экстремизму и снижению социально-психологической напряжённости в обществе;
- 2) разработка и внедрение в практику таких методов, как мониторинг, диагностика и прогнозирование социально-политической ситуации в стране, оценка рисков и последствий деструктивных процессов в обществе;

3) разработка и реализация системы мер, стимулирующих толерантное поведение, противодействие экстремизму во всех его проявлениях, в том числе:

- разработка системы учебных программ для всех ступеней и форм образования;
- разработка эффективных социокультурных технологий распространения норм толерантного поведения и противодействия различным видам экстремизма, этнофобии и ксенофобии;
- разработка методической и нормативной базы в области профилактики экстремизма;
- реализация комплекса мер по налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалога.

Программа осуществляется с 2001 по 2005 год в три этапа.

Задачей первого этапа (2001 год) была разработка методологических и научно-методических основ профилактики экстремизма и формирования толерантного сознания и создание благоприятных предпосылок для реализации Программы, привлечение внимания к этой проблеме органов государственной власти, общественных объединений, работников системы образования.

Задача второго этапа (2002–2003 годы) — создание и экспериментальное внедрение механизмов профилактики экстремизма и формирования толерантного сознания, создание организационной базы широкомасштабного использования разработанных механизмов в ряде субъектов Российской Федерации.

Задача третьего этапа (2004–2005 годы) — активное использование механизмов профилактики экстремизма, формирование толерантного сознания.

3. Основные направления реализации Программы

Программа позволит обеспечить внедрение в социальную практику норм толерантного поведения, возможность эффективно противодействовать экстремизму, гибко реагировать на изменение социально-политической ситуации в России и создание основы для снижения социальной напряжённости. В соответствии с этим основными направлениями реализации Программы становятся:

1) научно-аналитическое:

- разработка научно-методических основ формирования толерантного сознания и противодействия экстремизму в гражданском обществе;
- разработка методов диагностики, экспертизы и мониторинга проявлений экстремизма в обществе, в том числе в средствах массовой информации;
- разработка социально-психологических методов устранения экстремистских настроений в массовом сознании;

2) пропаганда и контрпропаганда:

- использование средств массовой информации для выявления антиобщественной природы экстремизма в любых его формах;
- проведение социально-психологической экспертизы публикаций, теле— и радиопрограмм, провоцирующих разжигание национальной и религиозной розни;
- издание публицистических материалов, способствующих, снижению социальной напряжённости в обществе;

3) образовательно-методическое:

- создание и применение в образовательных учреждениях всех уровней образовательных программ, направленных на формирование толерантного сознания, веротерпимости и обучение межкультурному диалогу;
- проведение в учреждениях специальных психологических тренингов по подготовке и переподготовке специалистов в сфере массовых коммуникаций, государственных служащих, а также работников органов правопорядка;

4) нормативное, методическое и организационное:

- разработка методических документов и создание условий для социально-психологической экспертизы публикаций и передач в средствах массовой информации, разработка новых образовательных программ, в том числе с использованием интерактивных

средств обучения и игр;

— разработка законодательства, обеспечивающего условия для формирования толерантного поведения, борьбы с проявлениями экстремизма, национальной и религиозной нетерпимости;

— разработка механизмов оказания помощи жертвам экстремизма, агрессии, беженцам и вынужденным переселенцам;

— разработка методик повышения эффективности межконфессионального диалога.

Программа предполагает широкое участие в её реализации общественных объединений и иных организаций, разделяющих принципы гражданского общества, и прежде всего принцип толерантности.

Кроме того, с учётом всеобъемлющего характера проблемы и наличия у мирового сообщества значительного опыта в её решении в Программе выделены в отдельную группу мероприятия по международному сотрудничеству, включая полномасштабное участие России в соответствующих международных программах и инициативах.

4. Система программных мероприятий

Программа состоит из пяти разделов:

Раздел «Личность» предусматривает разработку и внедрение в систему образования всех ступеней программ и учебных материалов, направленных на воспитание подрастающего поколения в духе толерантности, развитие страхования как социального института, способствующего мотивации безопасности поведения, выработку норм социального поведения, характерных для гражданского общества.

Раздел «Семья» предусматривает разработку комплекса мероприятий, повышающих социальную роль семьи в воспитании толерантности и в снижении социальной напряжённости в обществе.

Раздел «Общество» предусматривает разработку и осуществление комплекса мероприятий, пропагандирующих миролюбие, повышение устойчивости к этническим, религиозным и политическим конфликтам, противодействие экстремизму с опорой на средства массовой информации, общественные объединения и организации.

Раздел «Государство» предусматривает разработку комплекса мероприятий, обеспечивающих эффективность государственной политики по снижению социально-психологической напряжённости в обществе, внедрение в социальную практику норм и стандартов толерантного поведения.

Раздел «Организационное и информационное обеспечение» предусматривает проведение комплекса организационных мероприятий по реализации Программы, включая международное сотрудничество.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется за счёт средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных средств.

Общий размер финансирования Программы составляет 397,65 млн рублей, в том числе за счёт федерального бюджета — 131,95 млн рублей, из них НИОКР — 131,95 млн рублей, за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации — 138,95 млн рублей, из них НИОКР — 48,35 млн рублей и прочие нужды — 90,6 млн рублей, и за счёт внебюджетных источников — 126,75 млн рублей, из них НИОКР — 30,05 млн рублей и прочие нужды — 96,7 млн рублей.

Размеры финансирования Программы за счёт средств федерального бюджета определяются при формировании бюджетной заявки на соответствующий год в соответствии с возможностями федерального бюджета.

Средства бюджетов субъектов РФ направляются на финансирование экспериментального и массового внедрения разработанных в рамках Программы учебных курсов и программ переподготовки педагогов, в том числе программ психологической поддержки.

Первый этап реализации Программы (2001 год) включает в себя, главным образом, проведение научно-исследовательских работ и формирование в массовом сознании, в том числе с помощью средств массовой информации, позитивного отношения к толерантности как социальной норме. Мероприятия Программы на этом этапе финансируются за счёт федерального бюджета. Участие субъектов Российской Федерации начинается на втором этапе (2002–2003 годы), но в основном приходится на третий этап — этап масштабного внедрения результатов работ предыдущих этапов. Финансирование Программы субъектами Российской Федерации будет осуществляться на основе соглашений между государственным заказчиком Программы и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

За счёт внебюджетных средств предполагается финансировать научно-исследовательские работы, осуществлять софинансирование отдельных мероприятий Программы, экспериментально внедрять образовательные программы и учебные материалы, формировать базы данных и т.п.

6. Организация управления реализацией Программы и контроль за ходом её реализации

Руководство реализацией Программы осуществляет Министерство образования России, являющееся государственным заказчиком Программы. Государственный заказчик Программы даёт оценку промежуточных результатов и хода её реализации в целом, готовит предложения о порядке выполнения Программы, включении, исключении и уточнении отдельных подпрограмм и проектов, уточняет целевые показатели; осуществляет общее руководство и контроль за ходом реализации Программы, а также финансирование контрактов участников Программы.

Государственный заказчик Программы может передавать в установленном порядке выполнение части функций по организации и проведению конкурсов на проведение научно-исследовательских работ, анализу исполнения государственных контрактов.

7. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы предполагает:

1) комплексный подход к формированию системы программных мероприятий, предусматривающий их взаимоувязку;

2) последовательность проведения мероприятий, обеспечивающую устойчивость создаваемых институтов и механизмов снижения социально-психологической напряжённости в обществе, противодействие экстремизму, формирование толерантного поведения; создание методической базы, разработку и реализацию образовательных программ, тренингов и т.п., их доработку, внедрение полученных результатов;

3) широкое привлечение общественных объединений к участию в реализации Программы, а также гласность, регулярное формирование общественности о целях и ходе выполнения Программы, открытый доступ к материалам и базам данных, подготовленным в рамках Программы;

4) отбор исполнителей мероприятий Программы на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

Приложение. Объёмы финансирования федеральной целевой программы «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе (2001–2005 годы)» (Млн рублей)

А — Объем финансирования на 2001–2005 годы — всего

	А	2001	2002	2003	2004	2005
Средства на реализацию Программы — всего	397,65	39,9	50,5	51,8	118,5	136,95
в том числе:						
федеральный бюджет	131,95	25,0	25,0	25,0	27,25	29,7

НИОКР	131,95	25,0	25,0	25,0	27,25	29,7
бюджеты субъектов Российской Федерации	138,95	0,5	7,65	11,9	52,25	66,65
из них						
НИОКР	48,35	0,5	5	9,25	9,6	24
прочие нужды	90,6	—	2,65	2,65	42,65	42,65
внебюджетные источники	126,75	14,4	17,85	14,9	39	40,6
из них						
НИОКР	30,05	2,3	9,25	7,5	5,5	5,5
прочие нужды	96,7	12,1	8,6	7,4	33,5	35,1

Об организации работы по реализации федеральной целевой программы «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе (2001–2005 годы)»

Приказ № 3250 от 01.10.2001 г.

Подписан Министром образования В.М. Филипповым

ПРИКАЗЫВАЮ:

Назначить руководителем федеральной целевой программы «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе (2001–2005 годы)» заместителя министра Е.Е. Чепурных.

Возложить:

— координацию деятельности по Программе и контроль за предоставлением содержательных отчётов исполнителей мероприятий Программы на Управление воспитания и дополнительного образования детей и молодёжи (В.А. Березину);

— научное руководство Программой — на заведующего кафедрой психологии личности МГУ, доктора психологических наук, профессора (А.Г. Асмолова).

Передать на договорной основе выполнение части функций государственного заказчика по организации и проведению конкурса, подготовке к заключению государственных контрактов по реализации мероприятий Программы и мониторингу исполнения государственных контрактов Исполнительной дирекции по президентской программе «Дети России» Минобразования России.

Управлению развития и планирования научных исследований поручено предусмотреть финансирование мероприятий по Программе за счёт средств федерального бюджета, выделяемых Минобразования России на реализацию Программы в соответствии с заключаемыми государственными контрактами.

Управлению бухгалтерского учёта и финансового контроля поручено перечислять средства исполнителям Программы в соответствии с государственными контрактами.

Исполнительной дирекции по президентской программе «Дети России» Минобразования России необходимо обеспечить представление финансовых отчётов об использовании выделенных средств исполнителями Программы в установленном порядке в Управление бухгалтерского учёта и финансового контроля.

Министр В.М. Филиппов

О создании Координационного совета по реализации федеральной целевой программы «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе (2001-2005 годы)»

Приказ № 3400 от 18.10.2001 г. издан в Министерстве образования России

В соответствии с этим документом создан Координационный совет и утверждено

Положение о Координационном совете по реализации федеральной целевой программы «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе (2001-2005 годы)»

Общие положения

Координационный совет создаётся для реализации, координации и контроля за выполнением федеральной целевой программы «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе (2001–2005 годы)» (далее — Программа). Совет обеспечивает согласованные действия заинтересованных министерств и ведомств, научных организаций, образовательных учреждений и общественных организаций в разработке и реализации государственных мер, формирующих толерантность в российском обществе.

Деятельность Совета служит объединению усилий, повышению ответственности заинтересованных министерств и ведомств, Российской академии наук, Российской академии образования, образовательных учреждений, общественных российских и международных организаций в деле создания и внедрения социальных норм толерантности, определяющих устойчивость поведения в обществе отдельных людей и социальных групп в ситуациях социальной напряженности как основы гражданского согласия в демократическом государстве.

Совет является коллегиальным органом, в состав которого входят представители заинтересованных министерств и ведомств, научных организаций, образовательных учреждений, общественных организаций.

Решения Совета имеют рекомендательный характер.

Совет в своей работе руководствуется законодательством России, нормативными правовыми актами Министерства образования и настоящим Положением.

Основные направления деятельности Совета:

— участие в определении приоритетных направлений государственной политики в области формирования толерантного сознания;

— содействие государственному заказчику в выполнении плановых мероприятий Программы;

— проведение консультаций;

— участие в ежегодном планировании и разработке перспектив развития Программы;

— подготовка и проведение конференций и семинаров;

— участие в подготовке аналитических материалов по итогам каждого этапа Программы;

— осуществление связей со средствами массовой информации;

— участие в создании методик для практического использования результатов научных исследований;

— участие в издании материалов научных исследований по проблемам толерантности, разработке рекомендаций в помощь образовательным учреждениям;

— помощь в апробации и внедрении, обмене опытом работы по созданию устойчивых взаимоотношений в различных социальных, возрастных группах детей и молодежи;

— координация усилий заинтересованных министерств и ведомств, научных организаций, образовательных учреждений, общественных организаций в совместном планировании и практической деятельности по реализации Программы.

Структура и регламент работы Совета

Совет возглавляет председатель, назначаемый приказом Минобрнауки России.

Заседания Совета проводятся два раза в год, между заседаниями Совета работают президиум и консультативные группы.

Президиум и консультативные группы проводят свои заседания по мере необходимости.

Руководители консультативных групп избираются открытым голосованием простым большинством голосов, но не менее чем 2/3 постоянного состава Совета.

Состав Совета, изменения и дополнения к нему утверждаются приказом Минобрнауки

ния России.

Предложения по изменению и дополнению состава Совета вносятся его президиумом.

Регламент и план работы Совета утверждаются на его заседании.

Решения Совета принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании путем открытого голосования и оформляются в виде протоколов его заседаний.

Организационно-техническое обеспечение деятельности Совета возлагается на Управление воспитания и дополнительного образования детей и молодежи Минобрнауки России.

Совет прекращает свою деятельность по решению Минобрнауки России.