

О работе Комитета Государственной Думы по образованию и науке

Законотворческая деятельность

За отчётный период комитет работал над 29 законами и законопроектами. С некоторыми из них мы знакомим читателей журнала.

Федеральные законы, подписанные Президентом Российской Федерации

1. «Об утверждении федеральной программы развития образования»

Программа рассчитана до 2005 года. Через неё реализуются дополнительные бюджетные средства для развития образовательных учреждений. По Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2000 год» выделено дополнительно свыше 1,7 млрд руб.;

2. «О ратификации Конвенции о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе»

Ратификация Конвенции позволяет странам-участникам без дополнительных согласований признавать документы об образовании. Содействует интеграции Российской Федерации в международное образовательное пространство.

3. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»

Закон предусматривает участие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в лице органов управления образованием в процедуре лицензирования, аттестации и аккредитации высших учебных заведений, находящихся на территории данного субъекта Российской Федерации.

4. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности»

Указанным Федеральным законом обеспечивается распространение государственного регулирования на область генотерапии (её генно-инженерной части), что обеспечивает охрану здоровья субъектов этой деятельности, а также охрану окружающей среды от потенциальных негативных последствий использования генно-инженерных продуктов для целей генотерапии.

5. «О внесении изменений и дополнений в статью 16 Закона Российской Федерации «Об образовании»

Данный законопроект предусматривает расширение льготных категорий при поступлении в вузы (льготы по внеконкурсному приёму для детей-инвалидов, граждан до 20 лет, имеющих одного родителя-инвалида I группы, военнослужащих и участников боевых действий).

Федеральные законы, отклоненные Президентом Российской Федерации

2. «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья (специальном образовании)».

Закон устанавливает создание специальных условий для получения образования лиц с ограниченными возможностями здоровья как при их обучении в образовательных учреждениях общего назначения, так и в интегрированных образовательных учреждениях, а также в специализированных образовательных учреждениях, создаёт возможности адаптации и интеграции указанных лиц в общество.

Принят Государственной Думой, одобрен Советом Федерации, отклонён Президентом Российской Федерации. Создана специальная комиссия.

Федеральные законы, отклонённые Советом Федерации

1. «О порядке определения размеров средней ставки и должностного оклада работников образовательных учреждений»

Принят Государственной Думой, отклонен Советом Федерации. Создана согласительная комиссия.

2. «О внесении дополнений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (о введении дополнительного единовременного пособия к началу учебного года).

Принят Государственной Думой, отклонён Советом Федерации, принят Государственной Думой с учётом предложений Президента РФ, отклонён Советом Федерации. Государственная Дума не приняла закон в ранее принятой редакции.

Проекты федеральных законов, принятые во втором чтении

1. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (внесён Воронежской областной Думой).

Законопроектом предусматривается участие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в лице органов управления образованием в процедуре лицензирования, аттестации и аккредитации высших учебных заведений, находящихся на территории данного субъекта Российской Федерации.

Принят в первом чтении 23.02.00, во втором чтении — 19.05.00. Подготовлен на «час голосования» на 7 июня 2000 года;

2. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» (внесён 22.05.99 Правительством Российской Федерации).

Законопроект вносит уточнения в понятийный аппарат закона и положения, касающиеся генодиагностики и генотерапии.

Принят в первом чтении 20.10.99, во втором чтении — 24.05.00. Подготовлен к рассмотрению Государственной Думой в третьем чтении.

Проекты федеральных законов, принятые в первом чтении

1. «О перечне оснований, наличие которых препятствует занятию педагогической деятельностью в образовательных учреждениях» и соответствующий законопроект «О внесении дополнения в ст.10 Закона РСФСР «О милиции» (внесены Правительством Российской Федерации 09.06.98)

В соответствии со статьей 53 Закона РФ «Об образовании» настоящим ФЗ должны быть установлены перечни соответствующих медицинских противопоказаний и составов преступлений, препятствующих занятию педагогической деятельностью.

Приняты Государственной Думой в первом чтении 13.11.98; планируется внести на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении в июне-июле 2000 года.

2. «О внесении изменений и дополнений в статьи 16 и 33 Закона Российской Федерации «Об образовании» (внесли 29.06.99 члены Совета Федерации В.В. Сударенков, В.А. Миронов, депутаты ГД И.И. Мельников, О.Н. Смолин).

Принят в 1 чтении 23.02.00, подготовлен ко второму чтению 7 июня 2000 года.

Данным законопроектом предусматривается расширение льготных категорий при поступлении в вузы (льготы по внеконкурсному приему для детей-инвалидов, граждан до 20 лет, имеющих одного родителя-инвалида I группы, военнослужащих и участников боевых действий). В статье 33 предусматривается упорядочение экспертизы при лицензировании образовательных учреждений на право ведения образовательной деятельности путём включения в предмет экспертизы заявленных образовательным учреждением об-

разовательных программ и учебных планов, их соответствия общим требованиям к содержанию образования, установленным Законом Российской Федерации «Об образовании».

3. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» (об инновационной научной деятельности, порядке присуждения учёных степеней и званий, государственной аккредитации научных организаций и о фондах поддержки научной и (или) научно-технической деятельности). Внесён 30.12.98 депутатами Государственной Думы М.К. Глубоковским, В.С. Шевелухой.

Законопроект даёт определение инновационной деятельности и относит её к одному из видов основной деятельности научной организации, устанавливает единый порядок присуждения учёных степеней, учёных званий и иных квалификационных отличий для научных работников, уточняет порядок аккредитации научных организаций с учетом их инновационной деятельности, устанавливает на уровне закона правовой статус Российского фонда фундаментальных исследований, Российского гуманитарного научного фонда, Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, а также государственных, негосударственных и международных фондов поддержки научной и научно-технической деятельности.

Законопроект принят в первом чтении 21.04.00. Для рассмотрения во втором чтении предложен в план осенней сессии Государственной Думы.

Законопроекты, подготовленные к первому чтению

1. О внесении изменений и дополнений в статьи 39, 41 и 43 Закона Российской Федерации «Об образовании» в части финансовой поддержки образовательных учреждений. Внесли члены Совета Федерации В.В. Сударенков, В.А. Миронов, депутаты ГД И.И. Мельников, О.Н. Смолин 03.08.99.

Рассмотрение в первом чтении перенесено с 7 июня 2000 года на более поздний срок в связи с отрицательным заключением Правительства Российской Федерации;

2. О дополнительном образовании. Внесли члены Совета Федерации В.В. Сударенков, К.Н. Максимов, депутаты ГД И.И. Мельников, О.Н. Смолин 25.12.97.

Законопроект конкретизирует и детализирует деятельность в сфере дополнительного образования детей и взрослых к Закону Российской Федерации «Об образовании» и Федеральному закону «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», поскольку указанные законы содержат только рамочные нормы в области дополнительного образования.

Рассмотрение в первом чтении перенесено с 28 апреля 2000 года на более поздний срок в связи с отрицательным заключением Правительства российской Федерации.

Законопроекты, отозванные субъектами права законодательной инициативы

1. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике». Внесён 18.11.99 Депутатами Государственной Думы Г.М. Беновым, П.Т. Бурдуковым, В.Г. Вишняковым, Д.Ф. Красниковым, Ю.В. Лыжиным, В.М. Поповым, В.Н. Смоляковым, Р.И. Шугуровым, А.Т. Морозовым, А.Г. Никитчуком, Ю.В. Уткиным.

Законопроект уточняет редакцию действующего закона, а также предусматривает введение новой нормы, в соответствии с которой параллельно с государственной системой аттестации научных и научно-педагогических кадров признается существование действующих в соответствии со своими уставами общественных организаций по аттестации.

Законопроект является альтернативным законопроекту М.К. Глубоковского и В.С. Шевелухи.

Комитет Государственной Думы по образованию и науке не рекомендовал Государственной Думе принимать вышеуказанный законопроект, и субъекты законодательной инициативы отозвали законопроект при его рассмотрении на заседании Государственной Думы.

2. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании». Внесён 18.11.99 депутатами Государственной Думы Г.М. Беновым, П.Т. Бурдуковым, В.Г. Вишняковым, Д.Ф. Красниковым, Ю.В. Лыжиным, В.М. Поповым, В.Н. Смоляковым, Р.И. Шугуровым, А.Т. Морозовым, А.Г. Никитчуком, Ю.В. Уткиным.

Законопроект развивает положения предыдущего законопроекта и предлагает приравнять государственную и негосударственную систему аттестации. Сохранить действующую систему присуждения «учёных степеней» и «учёных званий» лишь для работников, связанных с работами, составляющими государственную тайну и имеющими оборонное и военное значение.

Законопроект, альтернативный законопроекту, внесенному депутатами Государственной Думы второго созыва М.К. Глубоковским и В.С. Шевелухой.

Комитет Государственной Думы по образованию и науке не рекомендовал Государственной Думе принимать вышеуказанный законопроект, и субъекты законодательной инициативы отозвали законопроект при его рассмотрении на заседании Государственной Думы.

3. О внесении дополнения в статью 22 Закона РФ «Об образовании» в части реализации образовательных программ среднего профессионального образования в системе начального профессионального образования. Внесли депутаты ГД О.Н. Смолин, Д.Н. Абраменков, И.И. Мельников, Т.В. Плетнева 01.10.99.

4. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в части определения статуса высшего учебного заведения как научно-образовательного центра и создания учебно-научного комплекса. Внесён 25.06.99 членом Совета Федерации Л.П. Кураковым.

5. «Об особом статусе наукограда г. Жуковского». Внесён 11.10.99 депутатом Государственной Думы В.А.Лисичкиным. *Законопроект определяет особый статус г. Жуковского (нахождение вне таможенной территории Российской Федерации, льготный режим инвестиций и осуществления предпринимательской деятельности).*

В соответствии с рекомендацией Комитета законопроект возвращен субъекту законодательной инициативы.

Законопроекты, рекомендованные Комитетом к отклонению

1. «О Федеральном фонде изобретений России». Внесён 21.12.99 депутатом Государственной Думы М.К. Глубоковским и членом Совета Федерации В.М. Крессом.

Законопроект развивает положения о Федеральном фонде изобретений России, предусмотренном Патентным законом. Он уточняет порядок создания Фонда и льготные условия его деятельности.

Комитет Государственной Думы по образованию и науке не рекомендовал Государственной Думе принимать вышеуказанный законопроект.

Представлен к отклонению 7.06.00.

Законопроекты, над которыми Комитет продолжает работу

1. «Об обеспечении конституционных прав граждан на общее образование» (внесён депутатами Государственной Думы А.В. Шишловым и др.).

По этому законопроекту проведено два специальных совещания и на 19 сентября 2000 года запланированы парламентские слушания.

Следующие восемь законопроектов (внесённые законодательными собраниями или

областными думами субъектов Российской Федерации) в июне и июле представляются на Совет Государственной Думы для рассмотрения их в сентябре-декабре 2000 года в период осенней сессии.

2. О внесении дополнения и изменения в статью 50 Закона Российской Федерации «Об образовании». Внесён Советом Федерации 18.05.2000.

3. О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании». Внесла Московская областная дума 03.03.99.

4. О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании». Внесла Тамбовская областная дума 01.03.2000.

5. О внесении изменений в Федеральные законы «Об образовании» и «О воинской обязанности и военной службе». Внесло Законодательное собрание Нижегородской области 07.04.97. *Соисполнитель — Комитет Государственной Думы по обороне.*

6. О внесении изменений и дополнений в статью 19 Закона РФ «Об образовании». Внесло Алтайское краевое законодательное собрание 10.01.99.

7. О внесении изменений и дополнений в Законы Российской Федерации «О дорожных фондах в Российской Федерации», «О налоге на добавленную стоимость», «Об образовании». Внес член Совета Федерации М.М. Прусак 04.11.99.

8. О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об образовании». Внес член Совета Федерации С.Л. Катанандов 16.07.99.

9. О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании». Внесла Самарская губернская Дума 08.06.99.

Законопроекты, в работе над которыми Комитет принимает участие

1. **«Об изменении, приостановлении действия и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2000 год».**

Подготовлены заключения к 1 чтению и направлены поправки к законопроектам ко 2 чтению. В связи с рассмотрением в Государственной Думе данного законопроекта совместно с Комитетом по культуре и туризму проведена 20 апреля 2000 года пресс-конференция;

2. **«Налоговый Кодекс Российской Федерации» (часть 2);**

3. **«О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2000 год» (в части определения объёмов государственных внешних заимствований)**

4. «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации»;

5. «Об основах законодательства о социальном развитии села»;

6. «О детском и юношеском спорте в Российской Федерации»;

7. «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации»;

8. «О внесении изменений и дополнений в Таможенный Кодекс Российской Федерации»;

9. «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О дорожных фондах в Российской Федерации»;

10. «О минимальном размере оплаты труда»;

11. «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

12. «О государственном языке Российской Федерации»;

II. Постановления Государственной Думы и депутатские запросы

1. Постановление «О парламентском запросе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину «О назначении педагогическим работникам образовательных учреждений

пенсии за выслугу лет» (25 февраля 2000 года № 141-III Государственной Думы).

2. Постановление Государственной Думы «О Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проблемам устойчивого развития» от 19.04.2000 г

3. Постановление Государственной Думы «Об утверждении состава Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проблемам устойчивого развития» от 26.05.2000 г.

4. Подготовлен проект постановления Государственной Думы «Об обращении Государственной Думы к Президенту Российской Федерации В.В. Путину в связи с Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 года № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»

Подготовлены и направлены депутатские запросы в Правительство Российской Федерации:

— «О проекте двенадцатилетнего среднего образования»;

— «О недофинансировании заработной платы работникам образовательных учреждений и неисполнении постановления Правительства Российской Федерации № 309 от 18 марта 1999 года».

III. Парламентские слушания и «круглые столы»

1. Совместно с Комитетом по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками проведены 5 июня 2000 года парламентские слушания по теме: «О развитии образовательных связей с государствами — участниками Содружества Независимых Государств и Прибалтики»;

2. Парламентские слушания «Проблемы государственной защиты интеллектуальной собственности в Российской Федерации». Проведены 23 мая совместно с Комитетом Государственной Думы по промышленности, строительству и наукоемким технологиям.

3. Круглый стол «Наукоемкая продукция малых предприятий России для нужд здравоохранения». Проведён 2 июня совместно с Комитетом Государственной Думы по охране здоровья и спорту.

4. Ведётся подготовка к проведению 15 июня 2000 года парламентских слушаний по теме: «Концепция двенадцатилетней школы в стратегии модернизации образования».

IV. Проведение других мероприятий

Подготовлена и проведена 2 июня совместно с Комитетом Государственной Думы по охране здоровья и спорту выставка «Наукоемкая продукция малых предприятий России для нужд здравоохранения»

V. Международное сотрудничество

Делегация в составе депутатов — членов Комитета Г.К. Сафаралиева и А.Л. Кругликова и работника аппарата Комитета — А.В. Калинина участвовала в работе с 21 по 23 мая XIМежпарламентской конференции по программе «Эврика».

VI. Заседания Комитета

Проведено 12 заседаний Комитета, обсуждено 29 вопросов по законодательству и иным проблемам образования и науки. Важнейшие из них:

— об участии во Всероссийском совещании работников образования, проходившем в Кремле 14–15 января 2000 года;

— обсуждение поправок заключений Комитета по законопроектам;

— о финансировании расходов на образование из федерального бюджета в 1 квартале 2000 года;

— об обеспечении учебными изданиями образовательных учреждений;

— о практике реализации Федерального закона «О сохранении статуса государственных и муниципальных образовательных учреждений и моратории на их приватизацию»;

— о разделе «Модернизация образования» проекта Стратегии развития Российской Федерации до 2010 года.

VII. Другие виды деятельности

1. Участие в обсуждении Национальной доктрины образования в Российской Федерации.

2. Систематическое участие в заседаниях Коллегии Министерства образования Российской Федерации.

3. Участие в работе Федерального экспертного совета по общему образованию.

4. Участие в различных совещаниях, конференциях и симпозиумах по вопросам образования, участие в парламентских слушаниях, проводимых Советом Федерации и в субъектах Российской Федерации.

5. Работа с Российским Союзом ректоров вузов и Союзом директоров средних специальных учебных заведений.

6. Постоянная работа со средствами массовой информации.

7. Совместная работа по вопросам образования и науки с ЦК профсоюза работников народного образования и науки. Участие в Пленумах и Съезде профсоюза.

8. Подготовка помесечных и на период сессии планов законопроектной работы и отчёты о деятельности за текущий период.

9. Организация конкурсного отбора стажёров на парламентскую практику в Бундестаге (Германия) совместно с представителями Посольства Германии, депутатами Бундестага и профессорами университета Гумбольдта в Берлине.

10. Работа с письмами и обращениями граждан, образовательных и научных учреждений, различных организаций.

11. Подготовка аналитических материалов, докладов, тезисов, комментариев для депутатов Государственной Думы.

12. Участие во встречах с преподавателями учебных заведений, студентами и школьниками. Приём посетителей.

Подготовка многочисленных поздравительных приветствий (адреса, телеграммы) по юбилейным случаям образовательных учреждений, научных организаций и видных деятелей системы образования и науки.

Руководитель аппарата Комитета С.М.ШИРОБОКОВ