



МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ, ПРЕСТУПНОСТИ И НАРКОМАНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Елена Шашарина,

руководитель Департамента по вопросам семьи,
материнства и детства Самарской области

Органами исполнительной власти Самарской области реализуется комплекс организационно-практических мер по позитивному изменению ситуации с детской безнадзорностью. Совершенствуется межведомственная система профилактики семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства. Государственную поддержку в Самарской области имеют все формы семейного жизнеустройства детей, лишившихся родительского попечения — усыновление, опека и попечительство, приёмные семьи. Целенаправленно развивается сеть специализированных учреждений, ориентированных на профилактику негативных социальных явлений и комплексную реабилитацию детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и (или) социально опасном положении.

В Самарской области действует межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при правительстве Самарской области, возглавляемая вице-губернатором — первым заместителем председателя правительства Самарской области С.А. Сычёвым.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав действуют во всех городах и районах области. Одна из главных задач этих комиссий — профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Система профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства

Ресурсная база по реализации государственной семейной политики в Самарской области представлена соответствующими правовыми документами. Основные из них — Закон Самарской области «О государственной поддержке граждан, имеющих детей» и Закон Самарской области «Об организации деятельности по осуществлению опеки и попечительству в Самарской области».

В 2005 году разработаны такие законодательные акты:

— Закон Самарской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

— Закон Самарской области «О мерах по дальнейшей поддержке





детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

— Закон Самарской области «О материальной и социальной поддержке граждан, обучающихся в образовательных учреждениях, находящихся в ведении Самарской области и муниципальных образовательных учреждений».

Вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства, создания условий для эффективной реабилитации и всестороннего развития детей и подростков, находящихся в трудной жизненной и (или) социально опасной ситуации включены в областные целевые программы и планы мероприятий: «Областная целевая программа борьбы с преступностью на территории Самарской области на 2004–2006 годы», «Областная целевая программа мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании, лечению и реабилитации наркозависимой части населения Самарской области на 2005–2006 годы», «План мероприятий по улучшению положения семей в Самарской области и профилактике детской безнадзорности на 2006–2008 годы». В настоящее время разрабатываются: «План мероприятий по улучшению демографической ситуации в Самарской области на 2006–2008 годы», «Комплексный план мероприятий развития физической культуры и спорта в Самарской области на 2007–2012 годы».

Программы мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних действуют во всех городских округах и муниципальных районах области.

На 01.01.2006 г. в структуре Департамента по вопросам семьи, материнства и детства Самарской области насчитывалось 111 учреждений обслуживания семьи и детей (в 2004 году их было 107).

В 2005 году в г. Сызрани открыт социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, освободившихся из специальных образовательных учреждений закрытого типа или воспитательных колоний; проведена оптимизация сети специализированных учреждений обслуживания семьи и детей (увеличена численность стационарных мест в учреждениях с 990 до 1060, расширено число отделений дневного пребывания при учреждениях); в работу центров «Семья» внедрены современные технологии по сопровождению приёмных семей, профилактике жестокого обращения с детьми в семье, профилактике наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних; укреплён кадровый состав учреждений социального обслуживания семьи и детей.

Существенно улучшилась в 2005 году материальная база социально-реабилитационных центров и приютов для несовершеннолетних. Во всех центрах и приютах проведён текущий ремонт, приобретено технологическое, развивающее и спортивное оборудование, ряд центров оснащён новым автотранспортом.

Для социальной реабилитации в стационарных условиях детей и подростков, оказавшихся в социально опасном положении в области имеется 33 социально-реабилитационных центра и приюта для несовершеннолетних на 1060 мест. Это позволяет незамедлительно поместить в стационарные условия ребёнка имеющего показания для социальной реабилитации. В это время сотрудничают учреждения службы семьи рабо-



тают с его семьёй. В 2005 году курс реабилитации здесь прошли 3680 детей и подростков (все выявленные в 2005 году дети, находящиеся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной реабилитации).

Социальная эффективность работы социально-реабилитационных центров и приютов для несовершеннолетних по установлению утраченных социальных связей характеризуется уровнем социальной реабилитации воспитанников и их семей.

В 2005 году 63% воспитанников социально реабилитационных центров и приютов для несовершеннолетних Самарской области возвращены биологическим родителям; 6% переданы под опеку родственникам и на усыновление; 12% — на воспитание в приёмные семьи.

В городах и районах Самарской области разработаны положения о взаимодействии служб, а также положения о едином муниципальном банке данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Эти меры направлены на совершенствование механизма взаимодействия различных служб, общественных и религиозных объединений по работе с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Взаимодействию различных служб способствуют межведомственные приказы Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения, Главного управления внутренних дел, Департамента по вопросам семьи, материнства и детства Самарской области: «О взаимодействии субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по осуществлению индивидуальной профилактической деятельности в отношении без-

надзорных или беспризорных несовершеннолетних», «О социализации несовершеннолетних, освобождённых из воспитательных колоний», «О совместной работе с детьми, не приступившими к обучению», «О порядке взаимодействия органов и учреждений Самарской области по вопросам жизнеустройства детей в возрасте до 3-х лет, оставшихся без попечения родителей».

На территории Самарской области с декабря 2001 года действует областной межведомственный координационный Совет по проблеме предотвращения домашнего насилия и защиты от него, в рамках которого заинтересованные ведомства ежеквартально рассматривают проблемы предупреждения насилия в семье.

При Комитете по здравоохранению, образованию и социальной политике Самарской Губернской думы с февраля 2003 года работает общественная комиссия по вопросам профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

К работе с несовершеннолетними привлекаются представители Русской православной церкви. Так, с целью духовного возрождения воспитанников в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) организуются встречи со священнослужителем церкви «Успенья Пресвятой богородицы» отцом Михаилом, который ежемесячно проводит проповеди и беседы на православные темы с использованием видеоматериалов.

Для повышения результативности профилактической деятельности органов внутренних дел по пресечению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в соответствии с целевой Программой борьбы с преступностью на территории Самарской области на 2004–2006 годы)

В 2005 году право жить и воспитываться в семье реализовали 81% воспитанников социально реабилитационных центров и приютов для несовершеннолетних Самарской области.





На территории области работают ПДН на общественных началах. Данные формирования созданы для более быстрого принятия мер к родителям, уклоняющимся от исполнения родительских обязанностей, жизнеустройства детей и подростков.

в области регулярно проводятся межведомственные мероприятия: «Каникулы», «Семья», «Здоровье», «Лидер», «Подросток» и другие. Эти мероприятия позволяют выявить, поставить на учёт и организовать профилактическую работу с несовершеннолетними правонарушителями, неблагополучными семьями.

В результате слаженной работы всех ведомств в Самарской области, снизилось число неблагополучных семей, находящихся на постоянном контроле.

В профилактике правонарушений несовершеннолетних используются новые методы работы. По инициативе управления внутренних дел г. Тольятти создан молодёжный оперативный отряд общественных инспекторов по делам несовершеннолетних. В настоящее время отряд насчитывает более 60 человек — студентов вузов г. Тольятти. Из них 10 человек оформлены внештатными сотрудниками милиции. Деятельность отряда направлена на оказание помощи сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН) в работе с молодёжью.

На территории области работают ПДН на общественных началах. Эти формирования созданы для того, чтобы ускорить принятие мер по отношению к родителям, уклоняющимся от исполнения родительских обязанностей, а также по жизнеустройству детей и подростков.

Так, в Нефтегорском районе наиболее активны общественные инспекции при Утевской и Богдановской администрации. В состав инспекций входят: заместители директоров школ по воспитательной работе, психологи школы, педиатры, директора сельских клубов, представители крупных хозяйств, инспектора ПДН, участковые уполномоченные милиции.

На территории Автозаводского района г. Тольятти, на базе советов профилактики правонарушений в жилых кварталах работают 9 ПДН на общественных началах. Возглавляют советы сотрудники муниципальной учреждения «Охрана общественного порядка», деятельность которого финансируется за счёт средств местного бюджета. В состав каждого входят председатель территориального органа самоуправления, инспектор ПДН, участковые уполномоченные милиции, представители школ, старшие домов и подъездов.

Кроме этого, в Автозаводском районном управлении внутренних дел г. Тольятти внедрена система, охватывающая всю криминальную категорию лиц, проживающих в районе, а также лиц, попавших в поле зрения сотрудников РУВД при осуществлении своей деятельности. В 1997 году РУВД перешло на базу информационного обеспечения «ЭКАР», при помощи которого стало возможным создание единого автоматизированного банка данных. Сотрудниками ПДН в банк данных заносятся сведения о несовершеннолетних, задержанных за совершение правонарушений, поставленных на учёт, находящихся в розыске, о членах группировок молодёжи антиобщественной направленности, их местах концентрации. Операторы информационного центра круглосуточно заносят в базу данных информацию о каждом совершённом в районе преступлении и правонарушении. С учётом анализа этой информации составляются схемы расстановки патрульно-постовых нарядов милиции, регулируется плотность нарядов милиции на улицах, сотрудниками уголовного розыска выявляются время и место совершения преступления, приметы преступников.



Развитие институтов семейного устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

В настоящее время в Самарской области в условиях семьи воспитывается 84% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (от числа всех детей данной категории Самарской области). Это позволило, несмотря на значительное увеличение численности социальных сирот в последние 10 лет, не увеличивать число интернатных учреждений для детей-сирот. Более того, ряд интернатных учреждений был перепрофилирован в другие детские учреждения. Только за последние годы перепрофилированы два детских дома и школа-интернат для детей-сирот.

В Самарской области на 01.03.2006 г. воспитывается в семьях свыше 2,7 тысяч усыновлённых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2005 году усыновлено 214 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2004 году усыновлено 247 детей).

Согласно действующему Закону Самарской области от 16.07.04 №122-ГД «О государственной поддержке граждан, имеющих детей» **усыновителям выплачивалось единовременное пособие в размере 10 тысяч рублей при усыновлении ребёнка.** Эти выплаты получили все усыновители в полном объёме и без задержки.

Под опекой в семьях воспитывается свыше 7 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. **Самарская область была инициатором учреждения в стране института приёмных семей.** По состоянию на 01.04.2006 г. в 1924 приёмных семьях Самарской области воспитывалось 2854 детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей. С 2005 года сумма выплат из областного бюджета на одного ребёнка, находящегося в приёмной семье или под опекой доведены до уровня прожиточного минимума. **Заработная плата приёмных родителей составляет 1575 рублей в месяц за воспитание одного приёмного ребёнка.**

Финансирование расходов на содержание детей в замещающих семьях осуществляется из областного бюджета, включая расходы на выплату заработной платы приёмным родителям. Кроме прямых выплат замещающим семьям оказывались услуги по оздоровлению, диспансеризации детей, социально-педагогическому сопровождению. Как положительный результат политики области в отношении приёмных семей мы рассматриваем такой факт: в 2005 году среди 2779 приёмных детей не зарегистрировано лиц, совершивших преступления, а также наркоманов, токсикоманов, алкоголиков. Об эффективности такой политики свидетельствует и успешная социальная адаптация бывших приёмных детей. Так, значительная часть выпускников полных общеобразовательных школ из числа приёмных детей обучается в высших учебных заведениях (в 2005 году из 46 выпускников — 20 поступили в вузы на бюджетной основе).

Комплексная профилактика аддиктивного поведения несовершеннолетних

Особое внимание в Самарской области уделяется работе по профилактике аддиктивного поведения несовершеннолетних, наркомании и реабилитации наркозависимых и их семей. В решении этих проблем руководством Самарской области, начи-

В Самарской области на 01.03.2006 г. воспитывается в семьях свыше 2,7 тысяч усыновлённых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2005 году усыновлено 214 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2004 году усыновлено 247 детей).





На 14,3% уменьшилось количество учащихся учреждений начального профессионального образования, совершивших преступления (с 42 — в 2004 году до 36 — в 2005 году), на 28,6% — число студентов учреждений среднего и высшего профессионального образования (с 28 — в 2004 году до 20 — в 2005 году).

ная с 1999 года, использует программный метод. В области реализуется уже четвёртая областная целевая профилактическая программа — «Программа мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании, лечению и реабилитации наркозависимой части населения Самарской области на 2005–2006 годы». В настоящее время осуществляется разработка аналогичной программы на 2007–2009 годы. Разрабатывала программу рабочая группа межведомственной комиссии по противодействию распространению наркомании.

В решении проблем наркомании в Самарской области создана система взаимодействия всех заинтересованных ведомств: департамента по вопросам семьи, материнства и детства, здравоохранения, образования, правоохранительных учреждений и др. Связующим звеном созданной системы стал центр «Семья», куда в рамках программ введены 125 специалистов (психологи, социальные педагоги, социальные работники), занимающиеся проблемой наркомании. Выявление лиц, употребляющих психоактивные вещества, осуществляется всеми ведомствами, однако постоянная планомерная работа с потребителями психоактивных веществ и их семьями возложена на специалистов центров «Семья», перед которыми стоят такие задачи:

— работа с учащимися и молодёжью по первичной профилактике употребления психоактивных веществ, формирование приоритетов здорового образа жизни семьи;

— анализ социальной и демографической ситуации и выявление семей группы риска, семей и лиц, употребляющих психоактивные вещества;

— оказание социальной, психолого-педагогической помощи нуждающимся (работа по профилактике семейного неблагополучия, работа по созданию мотивации на проведение лечения с потребителями психоактивных веществ, вторичная, третичная профилактика, работа с созависимыми).

Работа по первичной профилактике проводится по специально разработанным программам на основании договоров, заключаемых центрами «Семья» с общеобразовательными и средне-специальными учебными заведениями (школами, колледжами, лицеями). Ежегодный охват составляет около 70% учебных заведений. Для повышения эффективности воспитания здорового образа жизни некоторые центры (г. Тольятти, Новокуйбышевск и др.) проводят профилактическую работу со школьниками младших классов и детьми дошкольного возраста. В последние годы с участием центров «Семья» активно развивается волонёрское движение «Равный — равному» (Нефтегорский р-н, Сергиевский р-н, Кинель-Черкасский р-н, г. Новокуйбышевск, г. Тольятти, г. Самара).

Особое внимание в работе по первичной профилактике уделяется семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, составляющим группу риска по употреблению психоактивных веществ. Все они находятся на патронаже специалистов центров «Семья».

Работу по вторичной и третичной профилактике наркомании осуществляют специалисты центров «Семья» в форме индивидуальных консультаций и групповых тренингов. Кроме того, при центрах «Семья» создаются группы само- и взаимопомощи для зависимых от употребления психоактивных веществ и созависи-



мых (членов семей потребителей психоактивных веществ).

В 2000 году в Самарской области открыт Областной реабилитационный центр для лиц, страдающих наркоманией. Соучредителями его стали правительство Самарской области и Первая Самарская частная клиника. За счёт средств, выделяемых в рамках реализации областных антинаркотических программ, в реабилитационный центр направляются наркозависимые из семей, имеющих низкий прожиточный уровень. За пять лет работы центра реабилитацию прошли более 200 человек, 65% из которых имеют стойкую ремиссию.

Результатом работы, которая проводится в Самарской области по профилактике безнадзорности и соци-

ального сиротства несовершеннолетних, стало увеличение численности успешных семей и положительная динамика таких социально-демографических процессов, как снижение численности лиц с аддиктивным, дезадаптированным поведением. А деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений подростков — стабилизация оперативной обстановки с преступностью несовершеннолетних.

Планомерная работа заинтересованных ведомств и реализация профилактических антинаркотических программ позволили снизить темпы роста количества вновь выявляемых потребителей психоактивных веществ, как среди взрослого населения, так и среди несовершеннолетних.

г. Самара

СЕЛЬСКАЯ ШКОЛА



- специализированное научно-методическое обеспечение администраторов сельской школы по всем аспектам управления и развития;
- повышение управленческой компетентности директора и завуча на рабочем месте;
- методические рекомендации учителю, идущему на урок;
- авторские программы;
- сценарии школьных праздников, народный календарь, знаменательные даты. «Сельская школа» — журнал, адресованный практикам. Шесть номеров в год.

Индекс — 47004, 79041

