



ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

В марте текущего года в Государственной думе РФ состоялся «круглый стол» на тему «Становление ювенальной юстиции в России: опыт, проблемы и перспективы».

Позицию Министерства образования и науки РФ по этому важнейшему вопросу изложил в своём выступлении Сергей Апатенко, директор Департамента государственной молодёжной политики, воспитания и социальной защиты детей.

В настоящее время по поручению Правительства Российской Федерации Министерство образования и науки России разработало проект «**Стратегии государственной молодёжной политики в Российской Федерации на 2006–2016 годы**». Одно из приоритетных направлений — интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества. К ним, прежде всего, относятся выпускники сиротских и коррекционных учреждений, образовательных учреждений закрытого типа, лица, освобождённые из мест лишения свободы, молодые люди и семьи, оказавшиеся в социально-опасном положении.

Поэтому не случайно одним из инициаторов проведения мероприятий, направленных на защиту прав несовершеннолетних и молодёжи, является Министерство образования и науки в лице Департамента государственной молодёжной политики, воспитания и социальной защиты детей.

Наиболее актуальное и востребованное направление этой деятельности на современном этапе, вне всякого сомнения, — **формирование и разви-**

тие системы ювенальной юстиции в России.

В настоящее время нет единого понимания, что представляет собой ювенальная юстиция. Если говорить просто, ювенальная юстиция — это специальная система взаимодействующих институтов, занимающихся защитой прав и интересов несовершеннолетних, профилактикой правонарушений детской безнадзорности и беспризорности.

Система образования и органы по делам молодёжи непосредственно заинтересованы в развитии института ювенальной юстиции как одного из действенных средств повышения эффективности профилактической работы с несовершеннолетними.

Что было сделано нашим ведомством за последние годы в этом направлении?

1. В 1999 году по инициативе Государственного комитета Российской Федерации по делам молодёжи, преобразованного в настоящее время в Департамент государственной молодёжной политики, воспитания и социальной за-

Публикация подготовлена по материалам сайта: camps_ru@mail.ru

www.sprc.ru/uvenal.phtml





щиты детей, был разработан проект Федерального Закона «Основы законодательства о ювенальной юстиции Российской Федерации», который вызвал большой интерес как среди учёных, так и непосредственно у специалистов, работающих в области охраны прав несовершеннолетних.

2. На базе Российского государственного социального института создан Научно-педагогический институт ювенальной юстиции.

3. Ежегодно при координации работы органов по молодёжной политике, уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации проводятся научно-практические конференции, семинары, посвящённые таким вопросам, как создание системы ювенальной юстиции, профилактика социально-негативных явлений в молодёжной среде, особенности правовой культуры российской молодёжи.

Прежде всего, отмечу, проведённую в 2005 году в г. Ростове-на-Дону Всероссийскую конференцию «Ювенальная юстиция. Правовой и образовательный аспект», где был рассмотрен **опыт Ростовской области** по созданию и апробации модели взаимодействия суда и органов системы профилактики в организации работы по реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации. Также в 2005 году при содействии Минобрнауки России началась разработка пилотных проектов по созданию и развитию системы ювенальной юстиции в Приморском крае, Пермской и Тверской областях.

Что необходимо сделать сегодня?

1. Завершить работу по установлению правового статуса системы ювенальной юстиции, а также органов и учреждений, входящих в эту систему, и, прежде всего, **Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их**

прав. В связи с этим Минобрнауки России поддержало подготовленный Комитетом по делам женщин, семьи и детей законопроект о внесении изменений в Федеральный Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части организации и деятельности комиссий.

2. Несмотря на то, что в настоящее время отсутствует специальный закон о ювенальной юстиции, необходимо начать обучение представителей общественности, социальных работников, уполномоченных по правам ребёнка и судей по делам несовершеннолетних, поскольку применение ювенальных технологий, реабилитация, воспитание детей невозможны без взаимодействия суда и соответствующих социальных служб.

3. Минобрнауки России необходимо разработать на базе Научно-педагогического института ювенальной юстиции Российского государственного социального университета систему учебно-образовательных курсов, нацеленных на решение вопросов кадрового укрепления (подготовки, переподготовки и повышения квалификации) всей системы государственных и муниципальных органов, действующих в интересах детей, включив в перечень направлений профессиональной подготовки среднесрочные программы повышения квалификации по тематическим направлениям: «Основы ювенологии и социальной работы с детьми и молодёжью», «Основы ювенальной юстиции. Ювенальные технологии», а также рассмотреть возможность открытия филиалов Научно-педагогического института ювенальной юстиции на базе юридических факультетов ведущих вузов страны.

Необходимо также разработать и реализовать с привлечением институтов гражданского общества сеть пилотных проектов по отработке моде-



лей различных элементов системы ювенальной юстиции, ювенальных технологий и форм защиты прав несовершеннолетних во всех федеральных округах Российской Федерации, взяв за основу опыт Ростовской, Самарской и Саратовской областей, Москвы, Санкт-Петербурга, Перми и ряда других регионов России.

В заключение подчеркну, что необходимое условие создания эффективности системы ювенальной юстиции, — организация межведомственного взаимодействия на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, координация деятельности всех заинтересованных государственных и общественных структур.

Доклад об опыте совершенствования правосудия в отношении несовершеннолетних в Ростовской области на «круглом столе» был сделан председателем Ростовского областного суда В. Золотых.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОСУДИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В Ростовской области, как и во всех российских судах, совершенствование правосудия в отношении несовершеннолетних началось в 2000 году. Тогда по рекомендации Пленума Верховного Суда РФ (от 14 февраля 2000 года) была введена специализация судей по уголовным делам в отношении несовершеннолетних.

В 2003 году в областном суде был образован специализированный судебный состав по рассмотрению уголовных дел в отношении несовершеннолетних в кассационном порядке. Данный состав занимается также изучением и обобщением судебной практики по делам несовершеннолетних, оказывает методическую помощь судьям районных судов.

В 2004 году в Таганрогском и в 2005 году в Шахтинском городских судах была введена специализация судей по гражданским делам. Однако это не привело к существенным изменениям в работе судов в области ювенальной юстиции.

Более значимый шаг был сделан, когда в районные суды Ростова в соответствии с проектом Программы развития ООН (ПРООН) в Российской Федерации «Поддержка осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних» ввели новый для российского правосудия институт — институт социального работника. Указанный проект осуществлялся с 1 января 2001 года в течение трёх лет.

Социальный работник является помощником судьи, специализирующегося на рассмотрении уголовных дел в отношении несовершеннолетних. Он собирает данные, необходимые для разрешения вопросов, связанных с особенностями уголовной ответственности и наказания несовершеннолетнего, а также оказывает судье иную помощь при производстве по уголовным делам.

Свою деятельность социальные работники осуществляют под контролем судей и в тесном контакте, как с государственными органами, так и обществен-

