

УДК 371

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ безопасность лагерей

Лариса Георгиевна Пономарёва,
директор ГАУ по организации отдыха и оздоровления «Метеор»

Андрей Павлович Тимощенко,
заместитель директора ГАУ по организации отдыха
и оздоровления «Метеор»

• летний отдых • летний детский оздоровительный лагерь • требования к антитеррористической защищённости летних лагерей • управление лагерем

Нормативно-правовая база

Антитеррористическая защищённость объекта (территории) — это состояние защищённости здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. Такое определение содержит Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее — Закон № 35-ФЗ). Противодействие терроризму — это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц:

- по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и ус-

ловий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Тем самым закон вынуждает все лагеря отдыха и школы заниматься противодействием терроризму, что очень странно, ведь мы живём не в «лихие 90-е». Казалось бы, есть специальная служба — ФСБ, в ведении которой находится борьба с терроризмом, однако законом установлено, что все юридические лица должны заниматься такой деятельностью.

Органами прокуратуры периодически проводятся проверки образовательных учреждений на предмет исполнения ими антитеррористического законодательства, а в случае выявления нарушений учреждениям направляются требования об исправлении нарушений, в том числе через суд. Поэтому руководителям детских оздоровительных лагерей надо знать, какие требования необходимо выполнять.

Согласно ст. 5 Закона № 35-ФЗ, юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищённости в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Поэтому требования по антитеррористической защищённости детских оздоровительных лагерей возникли уже достаточно давно. Постановлением Правительства РФ от 25 марта 2015 года № 272 были утверждены Требования к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и формы паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий).

Согласно п. 10 данных Требований, в зависимости от возможных последствий совершения террористического акта в местах массового пребывания людей были установлены различные категории мест массового пребывания людей. Расчёт количества людей проводится путём проведения мониторинга одновременного пребывания и (или) передвижения людей на территории места массового пребывания людей в течение трёх дней, включая рабочие и выходные (праздничные) дни. Площадь, занимаемая одним человеком, при определении прогнозируемого максимального количества людей в месте их массового пребывания и при отсутствии соответствующих положений в технических регламентах, национальных стандартах Российской Федерации, сводах правил, строительных нормах и правилах РФ принимается равной 0,5 кв. метра. При этом для объектов, не имеющих массового пребы-

вания (то есть в которых может находиться менее 50 человек), паспорта безопасности составлять не надо было, как и принимать эти антитеррористические меры.

Затем начались уточнения и усложнения требований. Постановлением Правительства РФ от 7 октября 2017 года № 1235 были утверждены Требования к антитеррористической защищённости объектов (территорий) Министерства образования и науки РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки РФ, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий). В соответствии с п. 40, 41 Требований № 1235, на каждый объект (территорию) на основании акта обследования и категорирования разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории) должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории). А так как детские оздоровительные лагеря отнесены к сфере деятельности Министерства образования и науки РФ, им, согласно этому постановлению, пришлось делать паспорта.

В мае 2018 г. в России произошло разделение Минобрнауки на Министерство просвещения и Министерство науки и высшего образования, после чего было принято Постановление Правительства РФ от 2 августа 2019 года № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)». Затем Постановлением Правительства РФ от 7 ноября 2019 года № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций,

объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» было признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 7 октября 2017 года № 1235.

В результате в настоящее время действует Постановление Правительства РФ от 2 августа 2019 года № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)». Письмом Минпросвещения России от 28 января 2020 года № ВБ-85/12 «О направлении методических рекомендаций» были направлены Методические рекомендации «Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищённости объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации», которые разъясняют применение Постановления № 1006.

В результате встаёт вопрос: действуют ли паспорта безопасности, сделанные по уже отменённому постановлению № 1235, или всем срочно надо делать новые паспорта?

Ситуация усугубляется тем, что Минпросвещения разработало проект специального постановления Правительства РФ «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)». А это означает, что требования могут снова поменяться.

Что изменилось?

В пункте 1 Требований № 1006 установлены обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные

мероприятия по обеспечению антитеррористической защищённости объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее — объект (территория)). Согласно п. 2 упомянутых Требований, под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее — органы (организации)), являющиеся правообладателями объектов (территорий).

Из данного определения следует, что выполнять требования к антитеррористической защищённости и разработать паспорт безопасности должны все образовательные учреждения.

Правообладатель объекта должен выполнить мероприятия по категорированию, разработке и согласованию паспорта безопасности объекта. Согласно п. 8 Требований № 1006, для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем

объекта (территории), создаётся комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории):

а) в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) — в течение двух месяцев со дня утверждения Требований № 1006;

б) при вводе в эксплуатацию нового объекта (территории) — в течение трёх месяцев со дня окончания мероприятий по его вводу в эксплуатацию.

Согласно п. 13 Требований № 1006, к объектам четвёртой категории опасности относятся:

- объекты (территории), расположенные на территории субъекта РФ, в котором в течение последних 12 месяцев не зафиксировано совершения (попыток к совершению) террористических актов;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 100 человек;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет менее 15 млн руб.

Таким образом, получается, что от критериев массовости пребывания на объекте ушли, и мероприятия по антитеррористической безопасности необходимо проводить вне зависимости от числа отдыхающих.

При этом на каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории), который надо согласовать с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии РФ (подразделения вне-

домственной охраны войск национальной гвардии РФ), территориального органа Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утвердить руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом. Согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня его подписания. Срок рассмотрения и согласования паспорта безопасности не должен превышать 10 дней с момента его поступления в территориальные органы и подразделения.

Таким образом, выполнять требования к антитеррористической защищённости и разрабатывать паспорт безопасности должны все детские оздоровительные лагеря. Проект нового постановления содержит аналогичные требования, однако освобождает от необходимости составления паспортов безопасности объекты (территории) нестационарного типа, то есть палаточные лагеря.

Какой срок годности паспорта безопасности?

В среднем изготовление паспорта безопасности обходится детскому оздоровительному лагерю от 30 до 45 тыс. рублей. Поэтому от частоты изменений паспортов безопасности прямо зависят расходы лагеря. А ведь нужны ещё и средства на выполнение мер безопасности, указанных в паспорте.

Большинство паспортов детских оздоровительных лагерей были разработаны на основании Постановления № 1235, которое предусматривало, что актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, не реже одного раза в пять лет. Поэтому, казалось бы, паспорта безопасности, разработанные в 2017–2019 годах, могли бы действовать до 2022–2024 года.

Однако «не реже одного раза в пять лет» не тождественно сроку годности паспорта «в пять лет». И с принятием Постановления № 1006 необходимо разрабатывать и согласовывать новые паспорта безопасности, а все старые паспорта проверяющими органами будут объявляться недействующими. Такой вывод прямо следует из п. 8 Требований № 1006, в котором не предусмотрена возможность наличия «старого» паспорта — императивно предписано в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) в течение двух месяцев со дня утверждения Требований № 1006 назначить комиссию, провести категорирование и сделать новые паспорта.

Причём изменения произошли в категорировании — было три категории, стало четыре. Если прежде говорилось про «инженерно-технические средства», то теперь уже установлены требования: оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии РФ или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии; оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации. То есть требования, которые надо указывать в паспорте безопасности, конкретизированы.

Поэтому большинству детских оздоровительных лагерей необходимо переделывать паспорта,

хоть они и считают их действующими. Сильно сомневаюсь, что даже в условиях противодействия коронавирусной инфекции надзорные органы будут к лагерям снисходительны. Хотя, возможно, что в отдельных регионах органы управления образованием озаботятся этой проблемой и попытаются согласовать с контролирующими органами возможность отсрочки изготовления «новых» паспортов, с учётом того, что готовится новое, специальное постановление по организациям отдыха и оздоровления.

Проведённый нами мониторинг показал, что только в Челябинской области необходимая потребность консолидированных бюджетов для реализации разрабатываемых требований антитеррористической защищённости объектов (территорий), предназначенных для организаций отдыха детей и их оздоровления, превышает 54,5 млн рублей, тогда как в бюджете предусмотрено лишь 4,5 млн, то есть более чем в 10 раз меньше. Частным организациям отдыха и оздоровления требуется 22,7 млн рублей. Таким образом, выполнение требований террористической безопасности организациями отдыха и оздоровления является достаточно дорогостоящей задачей, поэтому хотелось бы, чтобы эти требования не менялись, не возрастали и не мешали решению более насущных задач организации отдыха и оздоровления, особенно в современных сложных условиях новой коронавирусной инфекции. **НО**

Requirements For Anti-Terrorist Protection Children's Health Cases

Larisa G. Ponomareva, Director of the GAU for the organization of leisure and recreation «Meteor»

Andrey P. Timoshchenko, Deputy Director GAU for the organization of leisure and recreation «Meteor»

Abstract. *The work of the summer children's recreation camp (DOL) requires the preparation of many documents, and each year their number increases, and the requirements are complicated all the time. Given the ongoing changes in legislation and numerous by-laws, it is often not at all clear what requirements must be met. This also includes the requirements for anti-terrorist protection of summer camps, which are considered in this article.*

Keywords: *summer holidays, summer children's recreation camp, requirements for anti-terrorist protection of summer camps, camp management.*