

ЛЕТНЯЯ КАМПАНИЯ: Ямало-Ненецкий автономный округ



За последние годы в Ямало-Ненецком автономном округе заметно активизировалась деятельность органов по делам молодёжи, образовательных учреждений, социальных служб, детских и молодёжных общественных объединений в области организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей.

Удалось скоординировать действия различных ведомств (органов по делам молодёжи, образования, по труду и социальной защите, здравоохранения, культуры, федеральных служб занятости, военкоматов), привлечь специалистов разного профиля к разработке новых инновационных подходов в этой сфере отдыха, организации окружных базовых профильных лагерей. По основным показателям летняя оздоровительная кампания (с 1997 года) 2003 года была самой продуктивной.

Павел Шипунов,
заместитель
начальника
Главного управления
по молодёжной
политике и туризму
администрации
Ямало-Ненецкого
автономного округа

Администрацией автономного округа в 2003 году была проделана большая работа по организации летней кампании, нормативно-правовую базу которой составили: постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2003 года № 419-р «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в 2003 году», постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 4 апреля 2003 года № 31 «О введении в действие санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных детских коллективов», постановление губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 31 марта 2003 года № 94 «Об организации отдыха, оздоровления и трудовой занятости детей, подростков и учащейся молодёжи в 2003 году».

Летняя кампания по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодёжи включает в себя 3 этапа:

1-й этап (январь — середина мая) — организационно-подготовительный (нормативно-правовое, организационное, кадровое, методическое обеспечение летней кампании);

2-й этап (конец мая — начало сентября) — проведение самой оздоровительной кампании;

3-й этап (сентябрь — ноябрь) — заключительный (отчётность, проведение итоговой конференции).

Координирует вопросы организации летней кампании Главное управление по молодёжной политике и туризму администрации автономного округа, которое выполняет такие функции:

— определяет потребности в услугах по организации профильного отдыха и оздоровления детей и подростков;

— проводит конкурсные торги на предоставление услуг по оздоровлению и санаторно-курортному лечению детей и матерей с детьми. По итогам конкурса заключает договоры с учреждениями о предоставлении услуг;



— разрабатывает положение о порядке распределения и учёта путёвок на отдых, трудовую занятость, оздоровление и санаторно-курортное лечение, приобретаемых за счёт средств окружного бюджета;

— размещает заявки в Министерстве путей сообщения РФ на плановую перевозку организованных групп детей железнодорожным транспортом;

— вырабатывает стратегию развития детских оздоровительных лагерей;

— занимается комплектованием, подготовкой и переподготовкой педагогических кадров;

— проводит на конкурсной основе отбор образовательных, творческих, оздоровительных детских программ;

— утверждает тематику смен профильных лагерей, лагерей труда и отдыха;

— организует сезонную занятость подростков и молодёжи.

Опыт Ямало-Ненецкого автономного округа по организации летнего отдыха получил высокую оценку на Европейской встрече организаторов детского отдыха в лагере труда и отдыха «Ямал» (г. Китен, Болгария), которая состоялась в сентябре текущего года. Эта встреча была запланирована на VI Международном конгрессе детских лагерей, проходившем в январе 2003 года в г. Мельбурне (Австралия).

Инициативу конгресса поддержали комиссия Совета Федерации по делам молодёжи и спорту, губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Юрий Неелов. Встреча была организована Департаментом по молодёжной политике Министерства образования РФ, Главным управлением по молодёжной политике и туризму администрации ЯНАО и межрегиональной общественной организацией «Содействие детскому отдыху». Большую помощь в организации и проведении оказали агентство развития международных связей молодёжи «Северный партнёр» (Москва) и туристическая компания «Балкан-Экспресс» (Болгария).

12 сентября 2003 года (по инициативе VI Международного конгресса детских лагерей) была создана Европейская Ассоциация лагерей и принято решение провести в октябре 2004 года в Греции (Афины) Европейский конгресс лагерей. На Европейской встрече работа Ассоциации детских и молодёжных лагерей Ямала «Созвучие идей» по созданию оригинальных моделей организации летнего отдыха для сети базовых лагерей автономного округа была признана одной из лучших в России.

Успех летней кампании во многом зависит от знаний и умений тех взрослых, которые организуют жизнедеятельность ребёнка в лагере, поэтому первостепенной задачей специалисты Главного управления по молодёжной политике и туризму считают профессиональную подготовку педагогических кадров и организаторов детского досуга. За три последних года такую подготовку прошли более 1500 человек, большинство которых составляют студенты и представители общественных объединений. В текущем году для обучения педагогического состава лагерей во мно-

гих муниципальных образованиях автономного округа организованы «воскресные» школы вожатых. А в городах Надым, Ноябрьск, Новый Уренгой, Муравленко, Губкинский, Салехард, Лабытнанги совместно со специалистами Центра социальных технологий (Москва) — локальные школы, где помимо традиционного обучения руководителей смен и вожатых отрядов была подготовлена группа аниматоров. Завершил эту работу окружной слёт «Школа вожатых». На слёте были сформированы педагогические отряды, определена тематика профильных смен и т.д. Системе подготовки педагогических и вожатских кадров высокую оценку дали иностранные специалисты. Признанием этих заслуг стало приглашение лучших вожатых Ямала на работу в детские и молодёжные лагеря стран Ирландии, Румынии, Греции и Кипра.

В 2003 году в округе открыто 395 лагерей по таким направлениям, как военно-патриотическое, реабилитационное, туристское, этнографическое, лидерское, спортивное и др., реализовано более 70 программ профильных смен. Впервые в профильном оборонно-спортивном лагере «Патриот Ямала» проведена межрегиональная смена четырёх субъектов Российской Федерации: Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов, юг Тюменской и Курганской областей. Межрегиональная форма сотрудничества расширила опыт организации детского отдыха.

Одним из способов профилактики наркомании и алкоголизма стало проведение профильной смены «Спасибо, нет!» для подростков-волонтёров в п. Лазаревское (р-н г. Сочи) на базе детского оздоровительного лагеря «Волна».

В последние годы в округе наметилась тенденция к увеличению доли малозатратных форм отдыха. В текущем году было открыто 11 палаточных профильных лагерей на территории муниципальных образований (п. Харп Шурышкарского р-на, г. Ноябрьск Красноселькупского р-на и др.). В таких лагерях организован отдых для детей, родители которых не имеют



возможности вывезти их за пределы округа. Учитывая, что ребята из неполных и неблагополучных семей имеют, как правило, проблемы поведенческого характера, работа была построена на тренинговых занятиях, консультациях, ролевых играх, цель которых — профилактика и коррекция асоциального поведения.

Большой популярностью у детей и подростков пользуется окружной туристский палаточный лагерь «Северные просторы» в п. Харп. В прошлом году здесь отдохнули и получили новые знания 140 человек. Отдых ребят был организован в две смены, но в этом году мы планируем открыть ещё и третью смену. Уже открыто два филиала лагеря «Северные просторы» («Мангазeya» п. Долгое Красноселькупского района, п. Восяхово Шурышкарского района). В программу туристского лагеря входит сплав детей на байдарках по реке Усть-Войкар.

Интересным оказался опыт проведения окружной этнографической экспедиции «Зов тундры» на Полярный Урал для студентов коренных малочисленных народов Севера. Такая форма летнего отдыха стимулирует заинтересованность детей и молодёжи в сохранении традиционной культуры, форм хозяйствования, способствует приобретению умений и навыков для самостоятельной жизни.

Одним из главных достижений работы с молодёжью стало создание в феврале текущего года регионального общественного студенческого движения «СТУпени», объединившего около 400 человек. Студенческий актив «СТУпеней» реализует программу профильных смен на базе оздоровительного лагеря «Ямал» (Болгария), а также программу «Школа лидера» на базе социально-психологического реабилитационного центра для несовершеннолетних «Дружба» (г. Тюмень).

В настоящее время одна из приоритетных проблем Ямало-Ненецкого автономного округа — занятость студентов в летний период. Часть мероприятий подпрограммы «Поддержка молодёжного предпринимательства» в 2004–2006 годах

будет проводиться совместно с Департаментом федеральной государственной службы занятости населения по Ямало-Ненецкому автономному округу. Предусматривается создание окружного центра молодёжных трудовых отрядов и отрядов временной занятости на летний период. В текущем году в округе временной работой были обеспечены студенты из Ноябрьска, Надыма, Нового Уренгоя, а также приглашены специализированные студенческие отряды из городов Курган, Тюмень, Ухта (208 человек).

Совместная деятельность городских и районных центров занятости и органов по делам молодёжи муниципальных образований автономного округа по предоставлению подросткам возможности временного трудоустройства даёт ощутимые результаты. Разработан комплекс специальных мер содействия в профессиональном самоопределении, выборе оптимального вида занятости с учётом потребностей и возможностей молодого человека, созданы условия по приобщению к трудовой деятельности, получению профессиональных навыков подростков и молодёжи.

В 2003 году в молодёжном трудовом отряде «Ямал» (пригород Санкт-Петербурга) для ямальских подростков были организованы профильные смены: «Туризм и менеджмент», «Основы журналистики» и др. Отличительной особенностью летней программы стала экскурсионная деятельность, благодаря которой ребята окунулись в атмосферу празднования 300-летия Санкт-Петербурга, познакомились с историей города и его культурным наследием.

Центр социально-психологической реабилитации несовершеннолетних «Дружба» (г. Тюмень) в течение шести лет реализует трудовую программу «Путь», созданную по социальному заказу Департамента федеральной государственной службы занятости населения и Главного управления по молодёжной политике и туризму. По этой программе проводится профориентационная работа с подростками 14–17 лет.

В настоящее время в округе значительно расширились возможности трудоустройства школьников в летний период. Если раньше ребята в основном были заняты на работах по благоустройству и озеленению городов и посёлков, по косметическому ремонту школ и школьной мебели, то в этом году им были предложены новые сферы применения труда:

- операторская, корреспондентская работа;
- исследовательская работа;
- организация походов, викторин, конкурсов, досуга детей;
- работа в библиотеках и городских архивах;
- компьютерная обработка информации.

На территории Шурышкарского и Красноселькупского районов организованы лагеря труда и отдыха дневного пребывания, программа которых предусматривает профессиональное самоопределение подростков. Мы считаем, что организация таких лагерей по месту жительства — наиболее приемлемая форма приобщения к труду сельских подростков. За период 2003 года всего было трудоустроено 10 680 ребят в возрасте от 14 до 18 лет.



А охвачено организованными формами детского отдыха, оздоровления и занятости — 59 135 человек.

В первоочередном порядке обеспечен отдых детей, нуждающихся в особой заботе государства:

детей-сирот — 1633 чел. (92,16%);

детей-инвалидов — 500 чел. (23,21%);

детей из малообеспеченных, многодетных и неполных семей — 21 259 чел. (45,71%);

детей, состоящих на профилактическом учёте в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних, — 1541 чел. (87,11%).

Главный принцип организации летнего отдыха — обеспечение безопасности жизнедеятельности детей в оздоровительно-образовательных учреждениях и в пути следования к месту отдыха и обратно. В Ямало-Ненецком автономном округе этим занимается межведомственная комиссия по вопросам организации летней оздоровительной кампании-2003. Одним из результатов работы комиссии стало распоряжение Департамента здравоохранения администрации автономного округа от 23 мая 2003 года № 136 «Об обеспечении медицинскими работниками сопровождения организованных групп детей к месту летнего отдыха и обратно, средствами для оказания медицинской помощи в пути следования». Определён персональный состав медицинских работников, разработаны инструкции для сопровождающих организованных групп детей при перевозках железнодорожным транспортом, памятка о поведении детей, следующих организованными группами в вагонах пассажирских поездов, памятка «Клиника и профилактика тяжёлого острого респираторного заболевания «Атипичная пневмония».

Подведомственные структуры Министерства путей сообщения, в компетенцию которых входит формирование железнодорожных составов, не всегда обеспечивают пассажирские поезда вагонами-ресторанами. Поэтому Центром государственного сани-

тарного эпидемиологического надзора округа был утверждён перечень необходимого набора продуктов в пути следования («сухой паёк») на каждого ребёнка. Предусмотрено двухразовое горячее питание (из продуктов быстрого приготовления).

Весь рекомендательный пакет документов доведён до сведения должностных лиц, ответственных за жизнь и здоровье детей в пути следования к месту отдыха.

Случаев возникновения инфекционных заболеваний в пути следования организованных детских коллективов из Ямало-Ненецкого автономного округа в период май — август 2003 года зарегистрировано не было.

В 2004 году организаторы детской летней кампании планируют:

1. Продолжить работу по расширению сети малозатратных форм отдыха на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

2. Обеспечить в первоочередном порядке детей, нуждающихся в особой заботе государства.

3. Продолжить работу по созданию студенческих строительных отрядов на территории округа и за его пределами.

4. Сохранить основные показатели организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодёжи на уровне 2003 года. **ИД**

Основные показатели летних оздоровительных кампаний

№ п/п. Наименование параметра	2002 год	2003 год
1. Количество оздоровительных лагерей (окружные лагеря и лагеря муниципальных образований за пределами округа)	215	229
2. Количество лагерей с дневным пребыванием детей (пришкольные лагеря)	80	80
3. Количество палаточных лагерей	8	12
4. Лагеря труда и отдыха	24	36
5. Летние трудовые отряды на территории округа	7	13
6. Количество профильных смен	63	70
7. Процент детей, занятых в летней оздоровительной кампании	54,7	64,2