

ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ СЕЗОН-2004: деятельность Федерального центра, инициатива регионов

Социальная политика государства ярко проявляется в его отношении к организации и финансированию летнего отдыха детей. В последние годы в стране, к сожалению, утрачены многие добрые традиции — дешевизна путёвок в детские лагеря, практически всеобщий охват детей летним отдыхом, сохранность и строительство новых детских здравниц.

Тем не менее детский отдых во время летних каникул не утратил своей востребованности, привлекательности. Ежегодно для его достойной организации, координации действий всех заинтересованных ведомств, учреждений, структур при Министерстве труда и социального развития создаётся межведомственная комиссия по организации детского отдыха. Она включает работников Министерств образования, здравоохранения, внутренних дел.

Что же ожидает детей и их родителей в наступающем оздоровительном сезоне 2004 года? На что обращают внимание органы государственной власти — министерства и ведомства? Об этом корреспондент журнала «НО» беседует с Михаилом Журавлёвым — ответственным секретарём Межведомственной комиссии по организации детского отдыха, начальником отдела по делам детей, женщин и семьи Министерства труда и социального развития России.

— Скажите, пожалуйста, Михаил Иванович, как Вы оцениваете прошлогоднюю организацию отдыха детей, чем предстоящее лето будет отличаться от предыдущего оздоровительного сезона?

— Прошедший сезон достаточно показателен и определёнными достижениями, и определёнными издержками. В прошлом году в детских оздоровительных учреждениях различных типов отдохнуло 7 миллионов 68 тысяч детей и подростков. Около 900 тысяч детей провели каникулы в здравницах семейного типа, пансионатах, домах отдыха, около 1 миллиона 200 тысяч — в туристских и палаточных лагерях. Для 2 миллионов 240 тысяч подростков лето было трудовым. А всего различными формами отдыха, оздоровления и занятости охвачены свыше 11,3 миллиона детей и подростков, что на 600 тысяч больше, чем в 2002 году.

Но, к сожалению, по данным Госкомстата России, с тех пор сеть загородных оздоровительных лагерей сократилась, более чем на 500 тысяч сократилось и число отдохнувших в них детей. Меньше стало лагерей с дневным пребыванием, оздоровительно-спортивных, лагерей труда и отдыха. Но увеличилось число профильных лагерей, как и численность детей в них, — до 216,8 тысяч, лагерей санаторного типа, оборонно-спортивных.

В прошлом сезоне широкое развитие получили малозатратные формы организованного отдыха ребят: палаточные, самодеятельные, передвижные лагеря, тематические экспедиции и походы. В ряде регионов возродились разновозрастные отряды по месту жительства, ученические производственные бригады, школьные лесничества.

— **Насколько мне известно, в минувшем оздоровительном сезоне около 300 тысяч детей не смогли отдохнуть. Непростительный факт для страны, бюджет которой исполнен с профицитом. Не оттого ли дети не смогли выехать в лагерь, что себестоимость детского отдыха высока?**

— Не следует думать, что права этих детей каким-то образом ущемлялись. Речь идёт скорее о неорганизованном досуге. Может быть, о каникулярном отдыхе в деревне у бабушки...

Минтруда России обеспечил своевременное финансирование детской оздоровительной кампании из федерального бюджета. В субъекты Российской Федерации направлено 1 миллиард 244 миллиона 100 тысяч рублей. Из этих средств оплачено почти 5 миллионов путёвок и наборов продуктов питания из средств обязательного страхования. Средства распределены так:



3,8 миллиарда рублей — на оплату путёвок в детские санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия (488 тысяч); 3,7 миллиарда рублей — на оплату путёвок в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря; 2 миллиарда — стоимость свыше 3 миллионов наборов продуктов питания в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием и 24 миллиона рублей — на оплату командировочных расходов тем, кто сопровождал детей к местам отдыха.

Особо нуждающиеся категории детей получили путёвки в оздоровительные лагеря бесплатно, а доля родительских средств, как правило, не превышала 10% от их полной стоимости.

В этом сезоне средняя стоимость путёвки в загородные оздоровительные лагеря (на смену продолжительностью в 21 день) составит в Сахалинской области 6,4 тысячи рублей, Санкт-Петербурге — 4,3 тысячи, Республике Марий Эл — 4,2 тысячи рублей, Калужской и Тульской областях — 4 тысячи, Ивановской области — 3,6 тысячи, Курской и Орловской областях — 3,5 тысяч рублей, Воронежской и Липецкой областях — 3,2 тысячи, Республике Алтай — 3 тысячи рублей.

— В текущем году подготовка к «пятой четверти» происходит в условиях действия нового Федерального закона «Об общих принципах организации местного управления в Российской Федерации». Согласно закону, организация отдыха детей в каникулярное время относится к вопросу местной компетентности. Значит ли это, что государственные структуры в центре и в субъектах Федерации не будут принимать в этом участие?

— Напротив, структура финансирования в основном не терпела существенных изменений. Несколько увеличится долевое участие субъектов Федерации и доля вложений предприятий, учреждений и организаций в летний отдых детей. А вот доля родительских средств останется прежней: от 5 до 7,5%. В то же время сокращается финансирование детской оздоровительной кампании за счёт средств Фонда социального страхования Российской Федерации и финансирование за счёт других привлечённых источников. В этом отношении положительную роль призван сыграть законопроект, внесённый на рассмотрение в Государственную Думу: «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (о государственной поддержке отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации), принятие которого непростительно затягивается. Десятки лет считалось, что детский отдых — само собой разумеющееся явление, как смена времён года. Но с наступлением новых общественных отношений эта сфера в правовом отношении никак не была обозначена и защищена. У нас действуют положения, утверждённые ещё ВЦСПС, «О детском лагере». И мы этими нормами в какой-то мере руководствуемся, хотя организации, которая его разработала, уже нет и в помине. Мы пытались вносить поправки в некоторые законы, указы Президента РФ, с тем чтобы предоставить детским организациям какие-то льготы по землепользованию, снабжению электроэнергией, транспортом и т.д. В законе «О правах ребёнка» есть поня-

тие «инфраструктура», но в ней отсутствует понятие «детский лагерь». Мы добились того, чтобы понятия «детское оздоровительное учреждение» или «организация» вошли в инфраструктуру детского отдыха.

Раньше был однотипный вариант отдыха — загородный пионерский лагерь... Сейчас действуют базы, центры, экспедиции и другие модели организации отдыха. Важно, чтобы эти структуры получили чёткий статус, чтобы на их права не посягали, не урезали финансирование.

Во всех отраслях экономики существуют стандарты, определённые виды деятельности лицензируются. Следовательно, надлежащие нормы должны существовать и в организации детского отдыха. Но вот появился новый закон «О техническом регулировании», и ГОСТы отменяются. Это, согласитесь, не отменяет норм, параметров, единых условий организации досуга и отдыха детей. Ведь каждый родитель вправе спросить с организаторов детского лета: а за что, собственно, мы платим деньги? За какие воспитательные технологии, за какие услуги? И сертифицированы ли эти услуги? Насколько квалифицирован педагогический коллектив, которому мы доверяем своего ребёнка? Правомерные всё это вопросы.

Сегодня есть энтузиасты, которые на безвозмездной основе не один сезон организуют детский отдых. Например, недавно с предложением о взаимодействии к нам обратилась руководитель фонда «Новое поколение» Людмила Попова... Руководители таких объединений, как «Курорты Подмосковья», Центр помощи беспризорным детям Торгово-промышленной палаты РФ, «Здоровое поколение XXI», детско-юношеский клуб «Форпост имени Шацкого в Хамовниках» и другие, тоже готовы к безвозмездной организации отдыха детей.

— Бывает, что в лагерь для работы с детьми принимаются случайные люди?

— Конечно. Поэтому мы хотим ввести лицензирование, чтобы интересы детей и их родителей были надёжно защищены от формализма и казённости, мздоимства и начётничества...



— **Наши традиционные загородные лагеря, построенные как минимум 30–40 лет назад, когда-то принадлежали заводам, фабрикам, профсоюзам... Сейчас, когда принят Земельный кодекс РФ, регламентирующий отношения собственников недвижимости, когда производства стараются избавляться от социальной (затратной, с их точки зрения) сферы, происходит разбазаривание этой «инфраструктуры оздоровления». Каково отношение государственных структур к этому явлению?**

— Естественно, после принятия Земельного кодекса появился соблазн использовать землю в личных целях. Особенно это характерно для крупных мегаполисов, где земля очень дорога, а лагеря расположены в лучших, самых красивых местах. Поэтому, повторю, самая серьёзная проблема сегодня — отсутствие закона, который определял бы статус лагеря. Федеральные средства, предусмотренные бюджетом 2004 г. на организацию отдыха детей, — 1 миллиард 200 миллионов рублей, удовлетворяют 5–7% потребностей, Фонд соцстраха (будет ли он существовать в следующем году — неизвестно) даёт ещё 50%. Всё остальное, в том числе содержание загородной инфраструктуры детского отдыха, содержат субъекты Федерации, спонсоры, всевозможные общественные фонды.

— **Значит, Ваш осторожный оптимизм, Михаил Иванович, дальше текущего года не простирается... А как обстоят дела на местах?**

— По инициативе Минтруда России, принято распоряжение Президента Российской Федерации от 8 июля 2003 года о выделении из резервного фонда Президента РФ 20 миллионов 920 тысяч рублей для реконструкции и капитального ремонта учреждений социального обслуживания, осуществляющих оздоровление и отдых детей-инвалидов. На основании этого распоряжения 10 оздоровительных учреждений, принадлежащих органам социальной защиты населения субъектов Российской Федерации, получили финансовую поддержку из резервного фонда Президента России.

Органы управления образованием сохраняют сеть городских и загородных лагерей труда и отдыха, заботятся о развитии нормативной и материальной базы ученических производственных бригад, обеспечивают занятость подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации. В ряде регионов ведомственную загородную базу передают органам образования. Так, в Орловской области на баланс областного управления образования передано 6 лагерей, на 9 новых адресов увеличилась система детского отдыха образования Пензенской области.

Профсоюзные организации содержат материальную базу оздоровительных учреждений, ведут подготовку кадров, финансируют их. Заслуживают добрых слов руководители Пермского областного совета профсоюзов, федерации профсоюзов Челябинской области, объединения организаций профсоюзов республики Марий Эл, территориальных профсоюзных объединений Москвы и Санкт-Петербурга, Краснодарского и Хабаровского краёв, Белгородской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Нижегородской, Новгородской, Пензенской, Свердловской и других областей.

На дотации путёвок в оздоровительные лагеря детям из малообеспеченных семей выделено более 40 миллионов рублей из профсоюзного бюджета.

Иначе как социально ориентированной не назовёшь деятельность администраций республик Башкортостана, Бурятии, Дагестана, Тывы, Северной Осетии-Алании, Красноярского, Ставропольского, Приморского краёв, Волгоградской, Вологодской, Мурманской, Новосибирской, Орловской, Омской областей, Ханты-Мансийского автономного округа. Это стало результатом продуманной социальной политики органов исполнительной власти этих субъектов Федерации.

Показательным в этом смысле является деятельность администрации Краснодарского края. Здесь органы исполнительной власти муниципальных образований не только сохраняют и развивают инфраструктуру оздоровления, которой, по сути, пользуется вся Россия, но и повышают расходы консолидированного бюджета на организацию оздоровительных мероприятий для детей, нуждающихся в особой заботе государства. Из краевого бюджета для этих целей израсходовано в минувшем сезоне 201 миллион рублей. На треть детей больше, чем планировалось, смогли поправить своё здоровье. В Курской области, к примеру, не закрыт и не перепрофилирован ни один детский оздоровительный центр. В Воронежской области впервые за 15 лет построен и сдан в эксплуатацию новый детский оздоровительный лагерь, а в областном центре социальной помощи семье и детям «Буревестник» введён в действие спальный корпус, позволяющий оздоровить в смену на 80 детей больше, чем в предыдущие годы.

— **Летний оздоровительный сезон — своего рода тест на состоятельность всех ветвей власти, всех структурных подразделений министерств и ведомств. На Министерстве труда и социального развития России, которое Вы представляете, лежит ответственность за координацию усилий всех ведомств — Минобразования, Минздрава, МВД, ответственных**



за летний отдых подрастающего поколения. Какое место в ведомственных планах занимает проблема безопасности детского отдыха?

— Это важнейшая проблема. Межведомственная комиссия по организации детского округа следит за выполнением в Российской Федерации Конвенции ООН «О правах ребёнка» и Всемирной декларации «Об обеспечении выживания, защиты и развития детей». Комиссия, по согласованию с заинтересованными структурами, готовит ежегодное постановление об обеспечении детского отдыха и оздоровления с соответствующими расчётами и регламентацией. Наши коллеги в Министерстве образования, МВД, Минздраве, Госкомспорте России с пониманием подходят к этой работе, с учётом практики вносят коррективы, устраняют недостатки прошлых сезонов. К примеру, Госинспекция по безопасности дорожного движения МВД России внесла поправки в проект постановления с новыми рекомендациями по организации безопасных перевозок детей к местам отдыха. Эти поправки мы довели до Минтранса РФ. Что рекомендует госавтоинспекция? Совместно с органами исполнительной власти субъектов Федерации она намерена:

- использовать для перевозок организованных групп детей технически исправный подвижной состав, с года выпуска которого прошло не более 5 лет;
- привлекать к перевозкам наиболее опытных и дисциплинированных водителей;
- соблюдать режим труда и отдыха водителей и пассажиров, а также санитарные и другие нормы, связанные с пассажирскими перевозками;
- в первом квартале 2004 г. разработать и представить в Правительство РФ проект правил перевозки детей автобусами.

Министерство внутренних дел Российской Федерации для обеспечения общественного порядка, личной и имущественной безопасности подростков, выезжающих в места отдыха, проведёт комплексно-профилактическую операцию под условным названием «Курорт-2004». Составными частями её станут Всероссийская межведомственная операция «Подросток», «Подросток-мигрант», «Подросток-лето» и «Подросток-занятость».

Под контролем органов внутренних дел будут находиться места массового отдыха детей на Кавказских Минеральных Водах, Черноморском побережье Кавказа, здравницы, пансионаты, санатории и оздоровительные лагеря на территории других субъектов Российской Федерации. С руководителями органов внутренних дел Южного федерального округа пройдёт инструктивное совещание, в котором примут участие директора санаториев и баз отдыха Черноморского побережья Кавказа. В здравницы Южного федерального округа будут направлены дополнительно инспекторы по делам несовершеннолетних и милиционеры-кинологи. Особые меры безопасности предусмотрены на транспорте. Все выезжающие группы будут сопровождать сотрудники МВД. Детям и персоналу в связи с угрозой террористических актов напомнят о мерах предосторожности. Выезжающих автомобилей (а им воспользуются около 840 тыс. детей) и железнодоро-

рожным транспортом (запланировано более 1,7 тыс. поездов) будут сопровождать сотрудники милиции и других служб.

— В прошлом году были приняты новые Санитарные правила и нормы. Некоторые позиции этих СанПиНов, не адаптированные к условиям детских загородных лагерей, многих, насколько мне известно, не устраивали. Но после определённых согласований и уточнений их приняли. Каков результат, что улучшилось?

— До принятия новых СанПиНов каждый год случались массовые вспышки дизентерии и других заболеваний. В прошлом году таких эпизодов не было. Для широкой пропаганды санитарных норм, действующих при первой медицинской помощи детям в условиях летнего отдыха Минздрав усилил санитарно-эпидемиологический надзор за работой летних оздоровительных учреждений, контроль за организацией полноценного сбалансированного питания.

Органы здравоохранения субъектов Российской Федерации установили контроль за оздоровлением детей в лечебно-профилактических учреждениях, в дневных стационарах, в санаториях и летних оздоровительных лагерях. В этом сезоне в городах-курортах Анапе, Сочи, Геленджике и Туапсе будет дополнительно выделено около 50 линейных бригад «Скорой помощи», дополнительно развёрнуто 335 инфекционных мест, а на пляжах будут готовы принять пациентов пункты неотложной помощи. Для обеспечения службы скорой медицинской помощи в летний период выделяются дополнительные средства.

В 18 санаториях, находящихся в ведении Минздрава России, будут вести приём детей подросткового возраста. А всего в федеральных санаториях в течение года получают санаторно-курортное лечение и оздоровление около 70 тысяч детей и подростков. На базе 15 федеральных детских санаториев в период летних каникул будут функционировать детские санаторные оздоровительные лагеря.

— Как учитываются интересы ребят из экологически неблагоприятных регионов?



— В России около 100 000 детей, проживающих на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению. Тема эта не снимается с повестки дня и предстоящего оздоровительного сезона. На детей из неблагополучных районов ежегодно расходуется около 160,3 миллионов рублей из федерального бюджета. В соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», выделяются средства для оплаты 26,5 тысяч путёвок для оздоровления детей.

— И другая незаживающая рана — Чечня. Как будут отдыхать дети из «горячих точек»?

— Минтруд России совместно с другими федеральными органами исполнительной власти уделит внимание поддержке отдыха, оздоровления и занятости детей, нуждающихся в особой заботе государства, а также детей, оказавшихся в экстремальных ситуациях. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2003 г. № 169 «О финансировании в 2003 году оздоровления детей, проживающих в Чеченской Республике». За счёт средств обязательного социального страхования РФ на оздоровление детей Чеченской Республики выделено 150 миллионов рублей. Из федерального бюджета — 18 миллионов рублей. Отдых и оздоровление чеченских детей, как правило, осуществляется в здравницах Дагестана, Кабардино-Балкарии, Северной Осетии, Карачаево-Черкесии, Краснодарского и Ставропольского краёв. За счёт средств федерального бюджета и обязательного страхования в 2004 году будет оздоровлено около 25 тысяч детей из Чеченской Республики. Резервные средства предусмотрены для детей, пострадавших от террористических актов.

Летом будут действовать около 50 оздоровительных лагерей для детей сотрудников милиции и военнослужащих внутренних войск. В них отдохнут 36 тысяч ребят. В первую очередь путёвками обеспечат детей сотрудников, принимавших участие в боевых действиях на Северном Кавказе, погибших при исполнении служебных обязанностей,

детей-инвалидов, детей из малообеспеченных семей и из районов Крайнего Севера.

Материальная база детских оздоровительных учреждений не обеспечивает надлежащих условий жизнедеятельности детям-инвалидам, поэтому не многие оздоровительные лагеря берут на себя ответственность принимать их на отдых. Органы социальной защиты некоторых субъектов Российской Федерации открывают оздоровительные лагеря для детей-инвалидов на базе реабилитационных центров, реконструируют пришедшие в упадок детские оздоровительные учреждения.

В Тюменской области на базе центров социального обслуживания органов социальной защиты населения в период летних каникул функционировало 84 лагеря с дневным пребыванием, в которых отдохнули более 5,5 тысяч детей. В Кировской области на базе центров работали 48 оздоровительных и 31 профильный лагерь для 2693 детей и подростков в возрасте от 7 до 14 лет. В Нижегородской области на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей работало 80 оздоровительных лагерей, где побывали свыше 6 тыс. детей. В Удмуртской Республике лагеря работали при 38 учреждениях социального обслуживания населения.

— В рамках подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Федеральной целевой программы «Дети России» на 2003–2006 годы Минтруда России провёл в мае — июне минувшего года профильную смену для воспитанников специализированных учреждений. Во Всероссийском детском центре «Орлёнок» поправили здоровье 900 детей из 86 регионов России. Мальчишки и девчонки с трудной судьбой получили здесь не только помощь, но и тепло, заботу. Надеюсь, эта практика получит продолжение?

— Действительно, в течение смены проводилась программа психолого-педагогической реабилитации детей, попавших в трудную жизненную ситуацию. Она разработана по заказу и под руководством Департамента по делам детей, женщин и семьи Минтруда России. Специалисты оценивали психоэмоциональное состояние ребят (компьютерная диагностика), проводили психологическую реабилитацию, направленную на повышение их творческой, интеллектуальной и социальной активности. Педагоги создали хорошие предпосылки для самоопределения подростков в обществе, сориентировали их на нормы социально-приемлемого поведения, взаимоуважения, сотрудничества. В условиях комфортной психологической среды в период летнего отдыха дети, как говорится, оттаяли душой...

В этом году проведён конкурс программ профильных лагерей для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Профинансированы профильные лагеря, которые организуют органы социальной защиты населения в 24 субъектах Российской Федерации, 3 профильных лагеря, созданные общественными организациями. Их питомцами станут в основном дети из неблагополучных семей, состоящие на профилактическом учёте в органах внутренних дел, безнадзорные и беспризорные дети.



— **Лето — пора повышенного детского травматизма. Чем больше ребят уедут в лагеря, тем резче снизится кривая травматизма, а контроль со стороны взрослых позитивно отразится на статистике детской преступности.**

— Вы правы. Поэтому многие профильные лагеря и смены ориентированы на социальную реабилитацию детей «группы риска». Так, в оздоровительном лагере «Чайка» (Республики Бурятия) разработана и реализуется программа «Шаг к семейному сотрудничеству», цель которой — профилактика семейного неблагополучия, реабилитация подростков и их неработающих родителей. В Республике Алтай для матерей, страдающих алкогольной зависимостью, и их детей республиканским комплексным Центром социального обслуживания семьи и детей проводится профильная смена «Доброе начало». Широкий комплекс психологической и социокультурной реабилитации, а также практическая помощь в трудоустройстве приносят позитивные результаты не только в нормализации семейных отношений, но и восстановлении статуса каждого оступившегося ребёнка.

— **Ваша трудовая биография, Михаил Иванович, началась в ранге вожатого. Какие творческие замыслы рождаются в нынешних лагерях у нынешних воспитателей ребят?**

— Недавно в Министерстве образования мы знакомимся с 69 конкурсными работами — проектами организации детского отдыха. Мы взяли на экспертизу 14 программ, с тем чтобы проанализировать новые способы организации продуктивного отдыха школьников и рекомендовать их регионам. Если прежде Санкт-Петербург, Тюменская область выступали в этой сфере традиционными застрельщиками, то сейчас нас приятно удивили педагогические сообщества Соль-Илецкого района Оренбургской области, которые предложили интересную программу интеллектуального развития детей в условиях отдыха (на летних, осенних, зимних и весенних каникулах).

Владимирский педагогический университет сделал поистине открытие: возобновил подготовку вожатских кадров, формирует педагогические отряды. Кстати, движению студенческих отрядов положил начало Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова. В этом году оно отмечает своё 45-летие. В прошлом году 110 тысяч студентов трудились в разных отраслях экономики, в том числе в оздоровительных детских лагерях.

В Новосибирске третий год действует межвузовская школа вожатых, в рамках которой проводятся теоретические семинары и практические занятия. Её филиалы открыты в районах области. В рамках ежегодного фестиваля, посвящённого организации летнего отдыха, организуется работа научно-исследовательских лабораторий, мастер-классов детских оздоровительных лагерей, демонстрация новых воспитательных технологий, работа делегатских клубов, проводятся «круглые столы» по обмену опытом.

Мы поддерживаем конкурсы авторских программ в сфере детского отдыха и оздоровления, которые прошли во многих регионах. Поддерживаем и развитие профильных лагерей различной направленности, проведение специализированных и тематических смен.

К примеру, в Пензенской области все лагеря действуют на основе продуманных, идеологически выверенных программ, воспитывающих у детей патриотизм, верность национальным традициям и ценностям.

В последние годы наблюдается рост методического и практического уровня деятельности детских оздоровительных организаций. Во многих лагерях воспитатели и вожатые успешно реализуют природосообразные досугово-оздоровительные программы, которые нацелены на развитие и самореализацию детей и подростков. Так, межрегиональная детская организация «Ю-Питер» — правопреемник ленинградских пионеров — включает 16 детских объединений, входит в Международную федерацию детских организаций и общероссийскую общественную организацию «Детские и молодёжные социальные инициативы», разрабатывает и проводит собственные программы, выпускает газеты. От пионеров «ю-питерцы» взяли романтику, отношение к символам своей организации и государства, заботу о стариках и младших ребятах. Идеология «Ю-питерцев» гуманна: они пишут письма чеченским сверстникам, собирают посылки для воинов Российской армии. Есть у «ю-питерцев» традиция — «Берег памяти». Юноши и девушки летними ночами собираются на берегу реки и вспоминают тех, кого больше нет рядом с ними. В руках у ребят фонарики. Они опускают их в воду, загадывают желания и возвращаются к костру...

С каждым годом всё большее развитие получают туристические и палаточные лагеря. В 2003 году в Краснодарском крае в них побывало свыше 144 тысяч детей и подростков, в Тюменской области — около 122 тысяч, в Курской области — около 44 тысяч, в Приморском крае — свыше 43 тысяч. Эти лагеря становятся всё более привлекательными для детей и подростков, поскольку их программы деятельности насыщены познавательными, трудовыми делами. При этом многие из них связаны с общественно полезной деятельностью, обладают новизной, а порой и экстримом. Для отдыха одарённых детей летом прошлого года проведено более 100 всероссийских



мероприятий, в которых приняли участие более 35 тысяч детей, работали профильные лагеря и творческие школы. Более полтора миллиона школьников участвовали в многодневных походах и экскурсиях.

В Волгограде, например, каждое лето открывается скаутский лагерь для девочек 8–17 лет. Сотня палаток, полевая кухня, артезианская скважина, походный медпункт и походная электростанция — вот и все удобства... Скауты побывали в Сибири, на Урале, в Ярославле. В этом году они остановятся на речке Медведице. У них, как и у пионеров, есть своя символика, ритуал посвящения: скауты принимают в свои ряды тех, кто выдерживает физические и психологические испытания.

— Значительная часть наших мальчишек и девочек ждут наступлений тёплых дней, чтобы приобщиться к труду, найти применение собственным силам, оказать помощь своим родителям, городу, селу, району. В какой мере производительный труд детей станет содержанием их летнего отдыха?

— Трудоустройство несовершеннолетних граждан — одно из основных направлений деятельности Минтруда России. В прошлом году, в соответствии с федеральным законом, на финансирование временного трудоустройства детей в возрасте от 14 до 18 лет выделено 570 миллионов рублей, а объём средств, привлечённых из региональных и местных бюджетов на эти цели, составил более 270 миллионов рублей.

Минтруда России и Координационный совет объединений работодателей России обратились к работодателям с предложением организовать занятость подростков с оплатой труда в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также трудоустроить выпускников профессиональных учебных заведений, стимулировать деятельность наставников. В результате в прошлом году около полутора миллионов ребят были обеспечены временной работой, в том числе за счёт средств федерального бюджета — более миллиона человек.

Отлаженный механизм трудоустройства подростков действует в Санкт-Петер-

бурге. Здесь пятый год действует Межведомственная комиссия содействия занятости молодёжи. В 2003 году, например, организована работа трудовых отрядов на базе сельскохозяйственных предприятий Ленинградской области, в садово-парковых предприятиях. Благоустройством северной столицы в составе подростковых клубов занимались тысячи школьников.

В Самарской области в производственных бригадах были заняты свыше 52 тысяч школьников, в лагерях труда и отдыха — 9,3 тысяч, трудоустроено — свыше 10 тысяч несовершеннолетних. Сезонное трудоустройство подростков стало нормой в Республике Коми, Удмуртской Республике, Алтайском, Хабаровском краях, Амурской, Липецкой, Московской, Новосибирской, Оренбургской, Пермской, Ростовской и других областях страны.

В этом году особое внимание будет обращено на занятость детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте в органах внутренних дел, на беспризорных и безнадзорных ребят.

Характерной особенностью оздоровительной кампании 2004 года, мы надеемся, станет усиление её трудовой направленности. Увеличилось число трудовых лагерей для старшеклассников. Активно идёт процесс восстановления ученических производственных бригад. Застрельщиками здесь выступает Ставропольский край. В 2003 году на постоянной и временной основе в крае действовали 174 ученические производственные бригады общей численностью около 40 тысяч человек. В июне прошлого года прошёл 35-й краевой слёт ученических производственных бригад, в котором приняли участие 280 лучших школьников, с успехом осваивающих специальности механизатора, агронома, полевода, животновода, эколога и т.д. В Краснодарском крае приняты меры по увеличению численности временно трудоустроенных подростков, укреплению социального партнёрства, внедрению новых форм работы с молодёжью на селе.

В связи с ростом прожиточного минимума, увеличением минимального размера пособия по безработице и изменением некоторых норм Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» увеличивается материальная поддержка в расчёте на одного временно трудоустроенного. При этом объём средств, предусмотренный в федеральном бюджете для финансирования временного трудоустройства несовершеннолетних, остаётся ниже потребности. Временному трудоустройству юных граждан могли бы способствовать ресурсы региональных и местных бюджетов и внебюджетные поступления.

Так что социальная политика в области детского отдыха учитывает интересы и потребности всех категорий детей и направлена не только на организацию отдыха и оздоровление подрастающего поколения, но и на его полноценное воспитание, интеллектуальное и физическое развитие.

— Спасибо, Михаил Иванович, за Ваш рассказ. «Народное образование» желает Вам и нашим читателям плодотворного и радостного лета.

Вёл беседу Владимир Давыдов