

Права и обязанности участников образовательного процесса.

Юридическая консультация

Журнал «СШ» постоянно публикует ответы на вопросы юридического характера, получаемые редакцией от руководителей образовательных учреждений, учителей, родителей учащихся. Начало публикаций в «СШ». 2003. № 3–6, 2004. № 1–6, 2005. № 1–6

Любовь
Погребняк,
юрист,
кандидат
педагогических наук

? Обязаны ли ученики во время дежурства по столовой делать её влажную уборку? Имеет ли право администрация снимать детей с уроков на хозяйственные работы, репетиции и т.д.?

 Действия администрации школы незаконны. В соответствии с п. 14 ст. 50 Закона РФ «Об образовании», привлечение учащихся образовательных учреждений без их согласия и согласия их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному учебной программой, **запрещено**.

Согласно п. 50 Типового положения об общеобразовательном учреждении, утверждённом Постановлением Правительства РФ от 19.03.2001 г. № 196, образовательным учреждениям **запрещается** привлекать учащихся к труду, не предусмотренному образовательной программой, без их согласия и согласия родителей (законных представителей).

В соответствии с Правилами внутреннего трудового распорядка для работников государственных и муниципальных образовательных учреждений запрещается отвлекать учащихся во время учебного года на сельскохозяйственные и другие работы, не связанные с учебным процессом, освобождать учащихся от школьных занятий для выполнения общественных поручений, участия в спортивных и других мероприятиях.

Следовательно, в этих случаях действия администрации школы нарушают Закон РФ «Об образовании», Типовое положение об общеобразовательном учреждении и Правила внутреннего распорядка школы.

? Может ли учитель отказаться от классного руководства?

 Классный руководитель назначается с согласия педагогического работника приказом руково-

дителя образовательного учреждения.

Это дополнительная работа, поэтому она не может быть возложена на учителя без его согласия. Отказ от её выполнения — право учителя. Вместе с тем, при производственной необходимости (на период отсутствия работника), администрация имеет право перевести работника на срок до одного месяца в течение календарного года на не обусловленную трудовым договором работу в том же учреждении.

Классное руководство включено в перечень дополнительно оплачиваемых работ, согласно п. 7.2.1. Рекомендаций о порядке исчисления заработной платы работникам образовательных учреждений (приложение к письму Минобразования России и профсоюзу работников народного образования и науки РФ от 16.01.2001 г. № 20-58-196/20-5/7).

? Несёт ли классный руководитель ответственность за явку учащихся на школьные мероприятия, занятия в кружках и секциях?

 В соответствии с п. 16 ст. 50 Закона РФ «Об образовании» обучающиеся воспитанники образовательного учреждения имеют право на свободное посещение мероприятий, не предусмотренных учебным планом.

Поэтому обязывать классного руководителя или учащихся класса участвовать в том или ином мероприятии администрация школы не вправе. Тем более не может классный руководитель нести ответственность за явку учащихся на школьные мероприятия.

? Может ли директор школы определять должностные обязанности председателя методического объеди-

нения учителей, если председатель работает на общественных началах?

 Должностные обязанности определяются по должности, а председатель — это не должность, а действительно общественная работа, за которую должна устанавливаться доплата. Размер доплаты устанавливается образовательным учреждением самостоятельно, исходя из имеющихся у него средств.

? Должны ли классные часы включаться в расписание и все ли учащиеся обязаны быть на них?

 Классные часы не должны включаться в расписание. Расписание составляется на основе базисного учебного плана, требований эпиднадзора (санитарно-эпидемиологические правила СП - 2.4.2.782. -99), требований к условиям обучения школьников в различных видах современных общеобразовательных учреждений.

Правила внутреннего трудового распорядка школы должны регулировать порядок проведения классных часов или предусматривать другую форму работы.

Статьёй 55 (п. 4) Закона РФ «Об образовании» предоставляется право педагогическим работникам самостоятельно выбирать методики обучения и воспитания, поэтому оставить весь класс или частично — это право классного руководителя.

? Кто должен готовить праздник последнего звонка и выпускной вечер?

 Это определяется локальными нормативными актами, включая приказы директора.

Как правило, это входит в должностные обязанности заместителя директора по воспитательной

работе в соответствии с тарифно-квалификационными характеристиками.

? **Администрация образовательного учреждения требует, чтобы все учащиеся приходили в школу в сменной обуви, и в случае неисполнения требования наказывает классного руководителя. Правомерны ли её действия?**

 Требования администрации законны, если такой порядок предусмотрен в локальных актах и родители (законные представители) с ними ознакомились в указанном законом порядке.

Однако налагать взыскание на классного руководителя администрация не вправе.

? **Значительное количество учителей курят прямо в школе. Имеет ли право администрация применять к ним меры административного воздействия?**

 Устав и локальные акты образовательного учреждения должны предусматривать запрещение педагогическим работникам употреблять табачные изделия, потому что таково требование Федерального закона «Об ограничении курения табака» от 10.07.2001 г. № 87-ФЗ.

Статья 6 указанного Закона запрещает курение табака на рабочих местах в образовательных организациях. На работодателя возлагается обязанность по оснащению специально отведённых мест для курения табака.

Нарушение влечёт за собой привлечение к административной ответственности.

? **Директор школы запрещает привлекать учащихся к проверке дневников, учебных работ детей. Прав ли он?**

 Всё зависит от того, как это определено в правилах внутреннего трудового распорядка, какие полномочия и права у детского (школьного) органа самоуправления.

Если же это используется как форма контроля во время образовательного процесса, то учитель вправе применять этот метод.

? **Родители учащихся класса настаивают на замене классного руководителя, но учитель уходит отказывается. Как поступить?**

 В соответствии со ст. 52 Закона РФ «Об образовании» родители имеют право выбирать форму обучения, образовательные учреждения, защищать законные права и интересы ребёнка.

Права выбора учителя закон не предусматривает, но если под формулировкой «защищать законные права и интересы ребёнка» можно понимать и «защиту» от учителя, то администрация школы в случае согласия с мнением родителей может «снять» классное руководство в данном классе и в этом случае вправе снять доплату за классное руководство с педагога с учётом требований статьи 73 ТК РФ, то есть предупредить работника не менее чем за два месяца об изменении оплаты труда.

? **На перемене в школе произошла драка. Несмотря на то, что классного руководителя учащихся, участвующих в драке, в этот день не было в школе, ему был объявлен выговор. Правомерны ли действия директора школы?**

 Наложение дисциплинарного взыскания на работника регулируется главой 30 Трудового кодекса РФ «Дисциплина труда», ст. 192-193 ТК РФ об особенности рассмотрения

дисциплинарного расследования нарушений педагогическим работником норм профессионального поведения или устава школы, регулируется п.п. 2.3 ст. 55 Закона РФ «Об образовании». Действующее законодательство предусматривает наличие письменного заявления, копия которого должна быть передана педагогу, обязательное затребование письменного объяснения с работника до наложения взыскания, учёт тяжести и обстоятельств совершения того или иного проступка.

За каждый проступок может быть применено только одно взыскание (ст. 136 ТК РФ).

Исходя из вышесказанного, оснований для взыскания не имеется.

Действия администрации школы могут быть обжалованы в установленном законом порядке: через комиссию по трудовым спорам или суд.

? **Имеет ли право классный руководитель собирать деньги на классные нужды и на нужды школы (охрана, гардероб)?**

 Классный руководитель не имеет права собирать указанные средства, а администрация образовательного учреждения не имеет права обязать его выполнять данные действия.

Порядок оказания платных дополнительных услуг предусмотрен в Правилах оказания платного и общего образования, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 05.07.01 № 505.

? **Педагог осуществляет классное руководство в двух классах. Должны ли ему платить двойную ставку?**

 Как правило, в нормативных правовых актах, регулирующих оплату труда работников образова-

ния на уровне регионов, предусмотрено установление доплаты за классное руководство. При этом такая доплата устанавливается за выполнение обязанностей классного руководителя в одном классе. В случае выполнения дополнительной работы в двойном размере (осуществление классного руководства в двух классах) должна устанавливаться доплата за классное руководство в каждом из классов, то есть её размер должен быть увеличен в два раза.

Дополнительная работа может быть возложена на работника только по его согласию. Поэтому если в Положении о материальном стимулировании конкретной школы не предусмотрено изменение выплаты в случае осуществления классного руководства более чем в одном классе, работник может отказаться от дополнительной работы и осуществлять классное руководство лишь в одном классе.

? **Должна ли администрация школы оплачивать работу председателя методического объединения? Может ли компенсироваться эта работа путём прибавки дней к отпуску и насколько это законно?**

 Работа председателя методического объединения учителей-предметников, классных руководителей является дополнительной работой, за которую, как правило, устанавливается доплата к должностному окладу работника. Однако в ряде районов существует практика выполнения такой работы на общественных началах.

В обоих случаях, независимо от факта оплаты этой работы, основания для предоставления дополнительного отпуска отсутствуют.

? **Обязан ли учитель, выполняющий обязанности классного руководителя, участвовать в районном конкурсе классных руководителей?**

 Участие в конкурсах — дело исключительно добровольное, поэтому обязать учителя — классного руководителя участвовать в конкурсе никто не имеет права.

? **Во время дежурства на уроке в классе в отсутствие гардеробщицы исчезли две дорогие дублёнки. Администрация намеревается возместить стоимость дублёнок вычесть из заработной платы классного руководителя. Насколько это обоснованно?**

 Материальная ответственность работников является одним из средств защиты форм собственности, так как она представляет собой юридическую обязанность работника, причинившего ущерб, возместить его в установленном законом размере. Поэтому материальную ответственность несут все работники, состоящие в трудовых отношениях с образовательным учреждением.

При этом в соответствии со статьёй 240 ТК РФ администрация школы имеет право с учётом конкретных обстоятельств, при которых причинён ущерб, полностью или частично отказаться от его взыскания с виновного работника.

До принятия решения о возмещении ущерба конкретными работниками работодатель обязан провести проверку для установления размера причинённого ущерба и причин его возникновения. Для проведения такой проверки работодатель имеет право создать комиссию с участием соответствующих специалистов.

Истребование с работника объяснения в письменной форме для ус-

тановления причин возникновения ущерба является обязательным. Работник и (или) его представитель имеют право знакомиться со всеми материалами проверки и обжаловать их в порядке, установленном Трудовым кодексом РФ.

В соответствии со статьёй 233 ТК РФ, материальная ответственность со стороны трудового договора наступает за ущерб, причинённый ею другой стороне этого договора в результате её виновного противоправного поведения.

Действия работника признаются противоправными, если он не исполняет или ненадлежащим образом исполняет свои трудовые обязанности, нарушил конкретные предписания, которые могут содержаться в нормативно-правовых актах, правилах внутреннего трудового распорядка, в том числе локальных нормативных актах самого образовательного учреждения, с которыми работник ознакомлен в установленном порядке.

Классный руководитель, учитель к данной категории не относятся, кроме того, в их обязанности не входят ни функции гардеробщика, ни функции охраны. Поэтому указанные выше условия привлечения к ответственности не выполняются.

Судебная практика показывает, что материальная ответственность за нанесённый ущерб в таких случаях однозначно возлагается на школу.

? **Существуют ли какие-либо предельные нормы учебной нагрузки школьников в разных классах? Какое время должно отводиться на выполнение домашних заданий?**

 Приказ Министерства образования РФ «Об утверждении Базисного учебного плана образовательных учреждений РФ» от 9 февраля 1998 г. № 322 определяет максимальный

объём учебной нагрузки обучающихся, распределяет учебное время, отводимое на освоение федерального и национально-регионального компонентов государственного образовательного стандарта, по классам и образовательным областям.

Базисный учебный план состоит из двух частей: инвариантной и вариативной. В инвариантной части Базисного учебного плана полностью реализуется федеральный компонент государственного образовательного стандарта, который обеспечивает единство образовательного пространства РФ и гарантирует овладение выпускниками образовательных учреждений необходимым минимумом знаний, умений и навыков, обеспечивающих возможности продолжения образования. По каждому предмету установлен стандарт учебной нагрузки учащегося каждого класса, а также максимальный объём учебной нагрузки по всем учебным предметам при 6-дневной и 5-дневной учебной неделе. Так, например, максимальная нагрузка учащегося 9-го класса при 5-дневной неделе — 32 часа, при 6-дневной — 35 часов.

Вопросы организации производительного труда, проведение трудовой практики решаются советами учебных заведений на основе добровольного участия школьников за счёт использования часов вариативной части базисного учебного плана.

Обязательная минимальная нагрузка учащихся по всем классам и ступеням обучения для общеобразовательных учреждений региона, в том числе для школ с углублённым изучением, лицеев, гимназий определяются региональными органами управления образованием. При этом обязательная нагрузка не может превышать предельно допустимую.

Число часов на вариативную часть также определено для 5-дневной и 6-дневной учебной недели.

Допустимая нагрузка учащегося каждого класса определяется приказом Минобразования России «О нормализации учебной нагрузки обучающихся в образовательных учреждениях» от 22 августа 1997 г. № 1792, учитывающим рекомендации органов здравоохранения и Санитарные правила и нормы эпиднадзора России от 31 октября 1996 г. № 49. Причём часы факультативных групповых и индивидуальных занятий в школах должны входить в объём максимально допустимой учебной нагрузки учащихся. Например, предельно возможная нагрузка учащегося 10–11 классов при 5-дневной учебной неделе — 33 часа, при 6-дневной — 35 часов. Для учеников 1-х классов четырёхлетней начальной школы объём учебной нагрузки ограничен при 5-дневной учебной неделе 20 часами, при 6-дневной — 22 часами.

Приказом запрещено вводить 5-дневную учебную неделю для учащихся 5–11-х классов всех видов общеобразовательных учреждений с углублённым содержанием обучения. Для остальных школ учебные занятия по 5-дневной учебной неделе допустимы при условии работы школы не более чем в две смены.

На национально-региональный компонент государственного образовательного стандарта может быть использовано 10 % объёма часов, отводимого на изучение образовательных областей.

Время выполнения домашних заданий входит в норму предельно допустимых учебных нагрузок учащихся.