



О СИТУАЦИИ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ ЛЬГОТ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ПЕДАГОГИЧЕСКИМ РАБОТНИКАМ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

В 2006 г. в связи с принятием судебных решений на уровне субъектов РФ, определений Верховного суда РФ, а также в результате принятия новых или изменения ранее принятых законов и подзаконных нормативных правовых актов в ряде субъектов РФ произошли существенные изменения регионального законодательства в этой сфере.

Однако, к сожалению, несмотря на неоднократные обращения в территориальные организации в связи с мониторингом на федеральном уровне в этой сфере, ЦК профсоюза не был своевременно проинформирован об этих изменениях, в результате чего аналитические материалы по ссылкам на ряд субъектов РФ содержат устаревшую информацию, которая при дальнейшем её распространении приобрела в отношении некоторых субъектов РФ негативный оттенок из-за её несоответствия действительности.

В связи с принятием в субъектах РФ нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг педагогическим работникам, которые в отдельных случаях предусматривают изменение существующего порядка регулирования в этой сфере, проблема реализации права педагогических работников в сельской местности и рабочих посёлках (посёлках городского типа) на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением по-прежнему актуальна.

Поэтому все материалы по этому вопросу, в особенности аналитические, требуют постоянной корректировки для объективности информации, что на практике вызывает определённые трудности. В связи с обращениями некоторых территориальных организаций профсоюза об изменении содержащейся в аналитических материалах информации уточняем сведения о региональном законодательстве по ряду субъектов РФ, регулирующем вопросы предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам.

Учитывая, что наибольший резонанс в аналитических материалах имеют позиции, связанные с характеристикой установленных в субъектах РФ ограничений права педагогических работников на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением, приводим эти позиции в уточнённой редакции (по состоянию на 31 августа 2006 г.).

Право педагогических работников на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением ограничивается в региональных нормативных правовых актах следующими условиями:

- натуральные льготы заменяются на денежную компенсацию (Тамбовская область — 1800 рублей в год, Вологодская область — 400 рублей в месяц, Оренбургская область — 120 рублей в месяц, Пермский край — 1740 рублей в год и др.);
- льготы предоставляются только в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления, установленных в субъекте РФ (Республика Марий Эл, Ростовская, Читинская, Иркутская, Липецкая, Томская области и др.);
- при предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам исключаются члены семьи (республики Дагестан, Марий Эл, Вологодская, Оренбургская области и др.);



- меры социальной поддержки не предоставляются пенсионерам, за которыми сохраняется право на льготы (Республика Дагестан, Астраханская область);

- меры социальной поддержки предоставляются работникам системы образования, проживающим только в сельской местности, за исключением рабочих посёлков (посёлков городского типа) (Астраханская, Оренбургская области);

- при предоставлении мер социальной поддержки устанавливаются требования к рабочему времени — работа в объёме не менее 0,75 ставки (Оренбургская область; требование к рабочему времени в объёме не менее 0,75 ставки установлено для педагогических работников, за исключением учителей и работников дошкольных учреждений в Республике Адыгея);

- меры социальной поддержки устанавливаются только для педагогических работников государственных образовательных учреждений, исключая муниципальные образовательные учреждения (Ставропольский край, Мурманская, Оренбургская области, Краснодарский край);

- при предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам предъявляются обязательные требования к наличию высшего, среднего или начального профессионального образования (Нижегородская, Белгородская области).

В этой связи информируем также о судебных решениях и изменениях регионального законодательства по этим вопросам в отдельных субъектах РФ (эта информация в большинстве своём получена ЦК профсоюза самостоятельно из других источников, а не от территориальных организаций).

Определением Верховного суда РФ от 17.08.2005 г. № 7-ГО5-9 признана недействующей со дня принятия часть 1 статьи 1 Закона Ивановской области от 02.02.2005 г. № 29-03, предусматривавшая денежную компенсацию вместо

натуральных льгот педагогическим работникам.

Законом Ивановской области от 13.01.2006 г. № 4-03 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников учреждений социальной сферы и иных учреждений в сельской местности и посёлках» (в редакции Закона Ивановской области от 21.02.2006 г. № 13-03) установлено, что педагогическим работникам образовательных учреждений, работникам физкультурно-спортивных организаций, а также пенсионерам из их числа предоставляются меры социальной поддержки в виде освобождения от платы за пользование жилым помещением (платы за наём), платы за отопление и освещение занимаемой общей площади жилого помещения, а при отсутствии централизованного отопления — за приобретение топлива. Эта мера социальной поддержки распространяется на совместно проживающих с ними членов их семей. Размер и условия предоставления названных мер социальной поддержки определяются правительством Ивановской области.

Законом Тамбовской области от 31.03.2006 г. № 23-3 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельской местности и рабочих посёлках на территории Тамбовской области» (принят взамен аналогичного Закона Тамбовской области от 30.11.2004 г. № 263-3) педагогическим работникам областных государственных и муниципальных учреждений образования, работающим в сельской местности и рабочих посёлках, размер ежегодной денежной выплаты увеличен с 1500 до 1800 рублей.

Законом Липецкой области от 02.05.2006 г. № 286-03 «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб» предусмотрено, что педагогическим



работникам оплачивается занимаемое жилое помещение в пределах социальной нормы площади жилья, установленной в области, с отоплением и освещением в пределах нормативов потребления этих услуг, установленных уполномоченными органами, в домах с автономным отоплением, исходя из норм расхода угля — 67 кг, дров — 0,04 м³ на один м² жилой площади, или предоставляется компенсационная выплата в размере, установленном этим Законом (220 рублей в месяц).

Законом Воронежской области от 04.05.2006 г. № 35-03 внесены изменения в Закон Воронежской области от 26.05.2005 г. № 36-03 «О мерах социальной поддержки по оплате жилья и (или) коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих в сельской местности». В соответствии с внесёнными изменениями вместо ежемесячной денежной компенсации в размере 215 рублей в месяц педагогические работники образовательных учреждений, проживающие и работающие в сельской местности, имеют право на получение следующих мер социальной поддержки:

1) бесплатное предоставление услуг по содержанию и ремонту жилья (предоставляются гражданам, проживающим в жилищном фонде всех форм собственности, за исключением индивидуальных жилых домов, находящихся в частной собственности);

2) бесплатное предоставление услуг по теплоснабжению (отоплению), а работники, проживающие в домах, не имеющих центрального отопления, — топлива, приобретаемого в порядке, установленном действующим законодательством;

3) бесплатное предоставление услуг по электроснабжению. Порядок возмещения расходов организаций устанавли-

вается нормативным правовым актом администрации Воронежской области.

Анализ нормативных правовых актов субъектов РФ, регулирующих вопросы предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам в сельской местности и рабочих посёлках (посёлках городского типа), свидетельствует о том, что по-прежнему во многих субъектах РФ предоставление льгот ограничивается пределами социальной нормы площади жилья, нормативами потребления и другими условиями, а в ряде субъектов РФ до сих пор предусмотрена денежная компенсация вместо предоставления натуральных льгот.

Несмотря на значительное число уже вступивших в законную силу судебных решений о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими нормативных правовых актов субъектов РФ, ограничивающих право педагогических работников на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением, во многих субъектах РФ региональное законодательство в этой сфере не приведено в соответствие с нормами Закона РФ «Об образовании».

Напоминаем, что для объективного мониторинга и оперативного реагирования на изменения в региональном законодательстве необходимо, чтобы в ЦК профсоюза поступала от территориальных организаций соответствующая информация.

В этой связи убедительно просим своевременно информировать о принимаемых в субъектах РФ нормативных правовых актах о реализации права педагогических работников в сельской местности и рабочих посёлках (посёлках городского типа) на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением, а также о состоявшихся судебных решениях.

Заместитель председателя профсоюза

Т.В. Куприянова