



## Комментарий

В системе нормативно-правового регулирования вопросов рабочего времени педагогических работников образовательных учреждений были значительные пробелы, которые не могли не сказываться на обоснованности управленческих решений руководителей образовательных учреждений и вызывали вопросы непосредственно у педагогических работников. Приказ Министерства образования и науки РФ от 27 марта 2006 г. № 69 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений» во многом эти пробелы устранил.

Статьёй 333 Трудового кодекса РФ определено, что для педагогических работников установлена сокращённая продолжительность рабочего времени не более 36 часов в неделю.

В зависимости от должности и (или) специальности педагогическим работникам с учётом особенностей их труда продолжительность рабочего времени (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) определяется Правительством РФ. В соответствии с этой статьёй Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2003 г. № 191 определена продолжительность рабочего времени (норма часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников образовательных учреждений.

Постановлением Правительства РФ от 10 декабря 2002 г. № 877 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха отдельных категорий работников, имеющих особый характер работы» было установлено, что особенностью режима и времени отдыха этих категорий работников определяют соответствующими федеральными органами исполнительной власти по согласованию с Министерством здравоохранения и социального развития РФ.

У руководителей образовательных учреждений и педагогических работников часто возникали вопросы о том, как регулируется их рабочее время в течение учебного года, в каникулы, в период отмены учебных занятий для обучающихся, воспитанников по санитарно-эпидемиологическим, климатическим причинам, при проведении походов, экскурсий, путешествий и в других случаях.

В соответствии со всеми названными постановлениями Правительства РФ, для того чтобы упорядочить режим рабочего времени педагогических и других работников образовательных учреждений, был издан приказ Министерства образования и науки РФ от 27 марта 2006 г. № 69 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных

Формой догрузки может являться педагогическая работа без дополнительной оплаты в группе продлённого дня, кружковая работа, работа по замене отсутствующих учителей, проведение индивидуальных занятий на дому с обучающимися, организуемых в соответствии с медицинским заключением, выполнение частично или в полном объёме работы по классному руководству, проверке письменных работ, внеклассной работы по физическому воспитанию и другой педагогической работы, объём которой регулируется образовательным учреждением.

2.6. Режим рабочего времени учителей первых классов определяется с учётом Гигиенических требований к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях СанПиН 2.4.2.1178-02 (введены в действие постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 ноября 2002 г. № 44, зарегистрировано Минюстом России 5 декабря 2002 г., регистрационный № 3997; пункт 2.9.5 СанПиН), предусматривающих в первые два месяца «ступенчатый» метод наращивания учебной нагрузки, а также динамическую паузу, что не должно отражаться на объёме учебной нагрузки, определение которой производится один раз в год на начало учебного года в соответствии с учебным планом.

2.7. Режим рабочего времени учителей общеобразовательных учреждений, преподавателей образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, у которых по независящим от них причинам (сокращение количества часов по учебному плану и учебным программам и (или) классов, групп и др.) в течение учебного года учебная нагрузка уменьшается по сравнению с учебной нагрузкой, установленной им на начало учебного года, до конца учебного года определяется количеством часов пропорционально сохраняемой им в порядке, установленном Правительством РФ, заработной платы, с учётом времени, необходимого для выполнения педагогической работы, предусмотренной в п. 2.3 настоящего Положения.

### III. Разделение рабочего дня на части

3.1. При составлении графиков работы педагогических и других работников перерывы в рабочем времени, не связанные с отдыхом и приёмом работниками пищи, не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением.

3.2. При составлении расписаний учебных занятий образовательное учреждение обязано исключить нерациональные затраты времени педагогических работников, ведущих преподавательскую работу, с тем, чтобы не нарушалась их непрерывная последовательность и не образовывались длительные перерывы (так называемые «окна»), которые в отличие от коротких перерывов (перемен) между каждым учебным занятием, установленных для обучающихся, воспитанников, рабочим временем педагогических работников не являются.



3.3. В исключительных случаях в образовательных учреждениях с круглосуточным пребыванием обучающихся, воспитанников (школы-интернаты, детские дома, интернаты при общеобразовательных учреждениях), в которых чередуется воспитательная и учебная деятельность в течение дня в пределах установленной нормы часов, работодатель с учётом мнения выборного профсоюзного органа либо по согласованию с ним может вводить для воспитателей, осуществляющих педагогическую работу в группах воспитанников школьного возраста, режим рабочего дня с разделением его на части с перерывом, составляющим два и более часа подряд, с соответствующей компенсацией такого неудобного режима работы в порядке и размерах, предусмотренных коллективным договором. Время перерыва между двумя частями смены в рабочее время не включается.

Перерывы в работе, образующиеся в связи с выполнением воспитателями работы сверх установленных норм, к режиму рабочего дня с разделением его на части не относятся.

Для экономии времени воспитателей целесообразно предусматривать вместо режима рабочего времени с разделением его на части с перерывом более двух часов режим их работы с разной ежедневной продолжительностью рабочего времени в утренние часы до начала занятий и в часы после их окончания, имея в виду установление суммированного учёта рабочего времени с тем, чтобы общая продолжительность рабочего времени в неделю (месяц, квартал) не превышала среднемесячной нормы часов за учётный период.

#### IV. Режим рабочего времени работников образовательных учреждений в каникулярный период

4.1. Периоды осенних, зимних, весенних и летних каникул, установленных для обучающихся, воспитанников образовательных учреждений и не совпадающих с ежегодными оплачиваемыми основными и дополнительными отпусками работников (далее — каникулярный период), являются для них рабочим временем.

4.2. В каникулярный период педагогические работники осуществляют педагогическую, методическую, а также организационную работу, связанную с реализацией образовательной программы, в пределах нормируемой части их рабочего времени (установленного объёма учебной нагрузки (педагогической работы)), определённой им до начала каникул, и времени, необходимого для выполнения работ, предусмотренных пунктом 2.3 настоящего Положения, с сохранением заработной платы в установленном порядке.

Учителя, осуществляющие индивидуальное обучение на дому детей в соответствии с медицинским заключением, в каникулярный период привлекаются к педагогической (методической, организационной) работе с учётом количества часов индивидуального обучения таких детей, установленного им до начала каникул.

4.3. Режим рабочего времени педагогических работников, принятых на работу во время летних каникул, определяется в пределах нормы часов преподавательской (педагогической) работы

учреждений», согласованный с Министерством здравоохранения и социального развития РФ и действующими в отрасли профсоюзами. Этим приказом было утверждено Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений, которое разрешило многие возникавшие ранее вопросы.

Режим работы образовательных учреждений значительно различается. Так, многие учреждения дополнительного образования работают в выходные дни, есть образовательные учреждения круглосуточного пребывания обучающихся, воспитанников. В летних оздоровительных лагерях педагогические работники проводят с детьми время круглосуточно.

Режим рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений, включающий предоставление выходных дней, определяется с учётом режима деятельности образовательного учреждения (круглосуточное пребывание обучающихся, воспитанников, пребывание их в течение определённого времени, сезона, сменности учебных занятий и других особенностей работы образовательного учреждения) и устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка образовательного учреждения, графиками работы, коллективным договором, разрабатываемыми в соответствии с Трудовым кодексом РФ, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Довольно часто возникали вопросы о том, обязан ли учитель в свой методический день прийти в школу, если у него в этот день нет уроков и каких-либо других мероприятий? Действующее законодательство не даёт определения методического дня, не предусматривает обязательное предоставление методического дня педагогическим работникам и не регламентирует порядок установления методических дней.

Наличие свободных дней (одного или более) в неделю у педагогического работника зависит от того, как составлено расписание занятий. Учитель не обязан присутствовать в школе в свой свободный от занятий день, если на этот день не предусмотрено никаких общешкольных мероприятий, в которых он бы участвовал, и не должен представлять каких-либо отчётов администрации школы о том, чем он занимался в этот день.

Теперь в пункте 2.4 Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений определено, что дни недели (периоды времени, в течение которых образовательное учреждение осуществляет свою деятельность),



## Комментарий

свободные для педагогических работников, ведущих преподавательскую работу, от проведения учебных занятий по расписанию, до выполнения иных обязанностей, регулируемых графиками и планами работы, педагогический работник может использовать для повышения квалификации, самообразования, подготовки к занятиям и т.п.

Очень важно, что в Положении определены особенности рабочего времени работников образовательных учреждений в каникулярный период. Указано, что периоды каникулы – рабочее время для сотрудников образовательного учреждения. В это время педагогические работники ведут педагогическую, методическую, а также организационную работу, связанную с реализацией образовательной программы, в пределах нормируемой части их рабочего времени (установленного объёма учебной нагрузки (педагогической работы), определённой им до начала каникул, и времени, необходимого для выполнения иных работ, предусмотренных должностной инструкцией, уставом образовательного учреждения, правилами внутреннего трудового распорядка, графиками и планами работы с сохранением заработной платы в установленном порядке.

Так, например, если учитель имел до начала каникул нагрузку 20 часов в неделю, то соответственно в каникулярное время он обязательно должен выработать в неделю 20 часов. Как будет распределено его рабочее время в течение недели, будет ли он работать ежедневно в течение 5 дней по 4 часа в день, или будет выработать эти 20 часов за меньшее количество дней, а остальные дни будут свободными от работы, — это должно быть урегулировано непосредственно в самом образовательном учреждении.

В абзаце 2 пункта 4.2 Положения однозначно определено, что учителя, осуществляющие индивидуальное обучение на дому детей в соответствии с медицинским заключением, в каникулярный период привлекаются к педагогической (методической, организационной) работе с учётом количества часов индивидуального обучения таких детей, установленного им до начала каникул. Представляется, что эта норма будет гарантией того, что за время работы во время каникул педагогическому работнику будет сохранена заработная плата.

Следует обратить внимание на то, что периоды отмены учебных занятий (образовательного процесса) для обучающихся, воспитанников по санитарно-эпидемиологическим, климатическим и другим основаниям являются рабочим временем педагогических и других работников образовательного учреждения. В это время учителя и другие педагогические работники привлекаются к учебно-воспитательной, методической, организационной работе в образовательном учреждении.

в неделю, установленной за ставку заработной платы и времени, необходимого для выполнения других должностных обязанностей.

4.4. Режим рабочего времени учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в каникулярный период определяется в пределах времени, установленного по занимаемой должности. Эти работники в установленном законодательством порядке могут привлекаться для выполнения хозяйственных работ, не требующих специальных знаний.

4.5. Преподаватели образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, которым установлен годовой объём учебной нагрузки, во время зимних каникул, а также в период летних каникул, не совпадающий с их отпуском, привлекаются к участию в работе методических комиссий, семинаров, мероприятий по повышению квалификации, а также к организации и проведению культурно-массовых мероприятий, к работе предметных цикловых комиссий, комплектованию учебных кабинетов, лабораторий.

4.6. Режим рабочего времени всех работников в каникулярный период регулируется локальными актами образовательного учреждения и графиками работ с указанием их характера.

## **V. Режим рабочего времени работников образовательных учреждений в период отмены для обучающихся, воспитанников учебных занятий (образовательного процесса) по санитарно-эпидемиологическим, климатическим и другим основаниям**

5.1. Периоды отмены учебных занятий (образовательного процесса) для обучающихся, воспитанников по санитарно-эпидемиологическим, климатическим и другим основаниям являются рабочим временем педагогических и других работников образовательного учреждения.

5.2. В периоды отмены учебных занятий (образовательного процесса) в отдельных классах (группах) либо в целом по образовательному учреждению по санитарно-эпидемиологическим, климатическим и другим основаниям учителя и другие педагогические работники привлекаются к учебно-воспитательной, методической, организационной работе в порядке и на условиях, предусмотренных в разделе IV настоящего Положения.

## **VI. Режим рабочего времени работников в оздоровительных образовательных учреждениях, образовательных учреждениях, выезжающих на летние дачи и (или) организующих летний отдых в той же или другой местности, а также при проведении туристских походов, экскурсий, экспедиций, путешествий**

6.1. Режим рабочего времени педагогических работников, привлекаемых в период, не совпадающий с ежегодным оплачиваемым отпуском, на срок не более одного месяца, в оздоровительные образовательные лагеря и другие оздоровительные



образовательные учреждения с дневным пребыванием детей, создаваемые в каникулярный период в той же местности на базе общеобразовательных и других образовательных учреждений, определяется в порядке, предусмотренном разделом IV настоящего Положения.

6.2. Привлекать педагогических работников в каникулярный период, не совпадающий с их ежегодным оплачиваемым отпуском, к работе в оздоровительных лагерях и других оздоровительных образовательных учреждений, находящихся в другой местности, а также в качестве руководителей длительных (без возвращения в тот же день) походов, экспедиций, экскурсий, путешествий в другую местность можно только с согласия работников.

Режим рабочего времени этих сотрудников устанавливается с учётом выполняемой ими работы и определяется правилами внутреннего трудового распорядка образовательного учреждения, графиками работы, коллективным договором.

6.3. Режим рабочего времени работников образовательных учреждений из плавсостава учебных судов клубов юных моряков, речников, морских центров и других образовательных учреждений такого профиля при нахождении их в плавании с обучающимися на борту и во время стоянок определяется в соответствии с особенностями, установленными для соответствующих категорий работников речного и морского флота, а также с учётом выполнения обязанностей по руководству плавпрактикой обучающихся.

## **VII. Режим рабочего времени профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений высшего профессионального образования и образовательных учреждений дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов**

7.1. Режим рабочего времени лиц из профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений высшего профессионального образования и образовательных учреждений дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов в пределах 36-часовой рабочей недели определяется с учётом выполнения преподавательской работы, а также научно-исследовательской, творческо-исполнительской, опытно-конструкторской, учебно-методической, организационно-методической, воспитательной, физкультурной, спортивно-оздоровительной деятельности.

7.2. Режим выполнения преподавательской работы регулируется расписанием учебных занятий. Объём преподавательской работы каждого педагога определяется образовательным учреждением самостоятельно в зависимости от квалификации работника и профиля кафедры и не может превышать 900 часов в учебном году — в образовательных

Однако если в период, когда отменены учебные занятия, например, в связи с чрезвычайными обстоятельствами, такими как катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, и педагогические работники не привлекаются к учебно-воспитательной, методической, организационной работе в образовательном учреждении, это время является временем простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника и оплачивается в размере не менее двух третей тарифной ставки, оклада (должностного оклада), рассчитанных пропорционально времени простоя (ст. 157 Трудового кодекса РФ).

В Положении об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений также нашли отражение вопросы режима рабочего времени работников в оздоровительных образовательных учреждениях и (или) организующих летний отдых в той же или другой местности, а также при проведении туристских походов, экскурсий, экспедиций, путешествий.

Только с согласия педагогических работников можно их привлекать в каникулярный период, не совпадающий с их ежегодным оплачиваемым отпуском, к работе в оздоровительных лагерях и других оздоровительных образовательных учреждениях, в другой местности, а также в качестве руководителей длительных (без возвращения в тот же день) походов, экспедиций, экскурсий, путешествий в другую местность. Режим рабочего времени в таком случае устанавливается с учётом выполняемой ими работы и определяется правилами внутреннего трудового распорядка образовательного учреждения, графиками работы, коллективным договором.

В Положении присутствуют также отсылочные нормы, в связи с тем, что существует определённая специфика в регулировании рабочего времени работников образовательных учреждений из плавсостава учебных судов клубов юных моряков, во время нахождения в длительном плавании с обучающимися на борту.

Пунктом 6.3. предусмотрено, что режим рабочего времени работников образовательных учреждений из плавсостава учебных судов клубов юных моряков, речников, морских центров и других образовательных учреждений такого профиля при нахождении их в плавании с обучающимися на борту и во время стоянок определяется в соответствии с особенностями, установленными для соответствующих категорий работников речного и морского флота, а также с учётом выполнения обязанностей по руководству плавпрактикой обучающихся.



## Комментарий

Пожалуй, впервые чётко определено, что режим рабочего времени педагогов-психологов в пределах 36-часовой рабочей недели **регулируется правилами внутреннего трудового распорядка образовательного учреждения** с учётом выполнения индивидуальной и групповой консультативной работы с участниками образовательного процесса в пределах не менее половины недельной продолжительности их рабочего времени. А кроме того, с учётом подготовки к индивидуальной и групповой консультативной работе, обработки, анализа и обобщения полученных результатов, заполнения отчётной документации, а также повышения своей квалификации. Выполнять эту работу педагог-психолог может как непосредственно в образовательном учреждении, так и за его пределами.

Режим рабочего времени лиц из профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений высшего профессионального образования и образовательных учреждений дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) в пределах 36-часовой рабочей недели определяется с учётом выполнения преподавательской работы, а также научно-исследовательской, творческо-исполнительской, опытно-конструкторской, учебно-методической, организационно-методической, воспитательной, физкультурной, спортивно-оздоровительной деятельности. Несомненно, режим рабочего времени этой категории педагогических работников имеет определённые особенности.

Непосредственно в пункте 7.2 Положения установлено, что режим выполнения преподавательской работы регулируется расписанием учебных занятий. Объём преподавательской работы каждого преподавателя определяется образовательным учреждением самостоятельно в зависимости от квалификации работника и профиля кафедры и не может превышать 900 часов в учебном году в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и 800 часов в учебном году — в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов.

Вопросы регулирования рабочего времени педагогических работников по-прежнему актуальны. Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений дало ответы на многие вопросы. Теперь необходимо правильно применять эти нормы.

**Сергей Хмельков,**  
главный специалист по правовым вопросам  
ЦК Профсоюза работников народного образования  
и науки РФ

учреждениях высшего профессионального образования и 800 часов в учебном году — в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов.

7.3. Режим выполнения преподавателем обязанностей, связанных с научно-исследовательской, творческо-исполнительской, опытно-конструкторской работой, а также учебно-методической, организационно-методической, воспитательной, физкультурной, спортивно-оздоровительной деятельностью, регулируется правилами внутреннего трудового распорядка образовательного учреждения, планами научно-исследовательских работ, программами, графиками и т. д.

Правила внутреннего трудового распорядка образовательного учреждения, другие локальные акты могут регулировать выполнение этой работы как непосредственно в образовательном учреждении, так и за его пределами.

## VIII. Регулирование рабочего времени отдельных педагогических работников образовательных учреждений

8.1. Режим рабочего времени педагогов-психологов в пределах 36-часовой рабочей недели регулируется правилами внутреннего трудового распорядка образовательного учреждения с учётом:

выполнения индивидуальной и групповой консультативной работы с участниками образовательного процесса в пределах не менее половины недельной продолжительности их рабочего времени;

подготовки к индивидуальной и групповой консультативной работе, обработки, анализа и обобщения полученных результатов, заполнения отчётной документации, а также повышения своей квалификации. Выполнять эту работу педагог-психолог может как непосредственно в образовательном учреждении, так и за его пределами.

8.2. В дошкольных образовательных учреждениях (группах) с 12-часовым пребыванием воспитанников при 5-дневной рабочей неделе (60 часов работы в неделю), в которых на каждую группу воспитанников предусматривается по две должности воспитателя (72 часа работы), режим их рабочего времени определяется с учётом выполнения каждым воспитателем педагогической работы в течение 36 часов в неделю.

Режим 36-часовой рабочей недели каждым воспитателем может обеспечиваться путём одновременной ежедневной работы двух воспитателей в течение 6 часов в неделю для каждого воспитателя либо замены каждым воспитателем в течение этого времени отсутствующих воспитателей по болезни и другим причинам, выполнения работы по изготовлению учебно-наглядных пособий, методической и другой работы, регулируемой правилами внутреннего трудового распорядка образовательного учреждения и иными локальными актами.