



РЕКОМЕНДАЦИИ О РАСХОДОВАНИИ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, НАПРАВЛЕННЫХ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПОДДЕРЖКУ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ВНЕДРЯЮЩИХ ИННОВАЦИОННЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

Направления расходования средств, полученных в качестве государственной поддержки из федерального бюджета

Порядком и критериями конкурсного отбора общеобразовательных учреждений субъектов РФ и муниципальных общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, утверждёнными приказом Минобрнауки России № 46 от 07.03.2006, чётко устанавливается, что средства, полученные победителями конкурса в качестве государственной поддержки, расходуются на реализацию инновационных образовательных программ (приобретение лабораторного оборудования, программного и методического обеспечения, модернизацию) материально-технической учебной базы, повышение квалификации, переподготовку педагогических работников общеобразовательных учреждений).

В связи с этим недопустимо использовать полученные средства на:

- приобретение оборудования и товаров, прямо не связанных с учебным процессом. К таким товарам относятся, например, оборудование медицинских кабинетов, столовых, гардеробов, туалетов, приобретение тракторов, посадочного материала для школьного приусадебного участка для обеспечения школьной столовой овощами, строительство животноводческих помещений;
- организацию факультативных занятий (оплату труда педагогических и иных работников общеобразовательных учреждений);
- повышение квалификации и переподготовку административных и иных (не относящихся к педагогическим) работников (бухгалтеров, библиотекарей, инженерных работников, секретарей-делопроизводителей).

Правовое регулирование закупок товаров, работ и услуг государственными и муниципальными общеобразовательными учреждениями

Государственные общеобразовательные учреждения субъекта РФ и муниципальные общеобразовательные учреждения — победители конкурса являются бюджетными учреждениями, и на них распространяется особый порядок расходования средств, полученных в качестве государственной поддержки из федерального бюджета.

Правовое регулирование приобретения бюджетными учреждениями товаров, заключения договоров на выполнение работ и оказание услуг осуществляется прежде всего Федеральным законом № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 94-ФЗ), а также Гражданским кодексом РФ и Бюджетным кодексом РФ.

Федеральным законом № 94-ФЗ устанавливается особый порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных



или муниципальных нужд, который применяется во всех случаях, за исключением тех, когда товары, работы, услуги поставляются, выполняются, оказываются на сумму, не превышающую установленного Центральным банком РФ предельного размера расчётов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке. В настоящее время таким предельным размером являются 60 000 рублей¹.

Порядок приобретения товаров, работ и услуг на сумму до 60 000 рублей

Приобретение товаров, работ или услуг на сумму до 60 000 рублей осуществляется на основании заключённых сторонами в письменной форме договоров путём составления единого документа, подписываемого сторонами, либо путём обмена письмами, выставления счёта на оплату и т.п. Количество заключаемых бюджетными учреждениями договоров на приобретение товаров, работ или услуг на сумму до 60 000 рублей федеральным законодательством не ограничено и не может быть ограничено на региональном или муниципальном уровне.

Приобретение товаров, работ и услуг на сумму, превышающую 60 000 рублей

Во всех случаях приобретения товаров, работ или услуг на сумму свыше 60 000 рублей необходимо использовать специальные способы размещения заказов, предусмотренные Федеральным законом № 94-ФЗ. Согласно статье 4 Федерального закона № 94-ФЗ бюджетные учреждения как получатели бюджетных средств могут выступать в качестве государственных или муниципальных заказчиков только в случае, если они на это уполномочены соответствующими органами: для государственных общеобразовательных учреждений субъектов РФ — органами государственной власти субъектов РФ, для муниципальных общеобразовательных учреждений — органами местного самоуправления.

На основании пункта 2 статьи 4 Федерального закона № 94-ФЗ повсеместно в субъектах РФ и муниципалитетах создаются специальные уполномоченные органы, осуществляющие функции по размещению заказов. В таком случае именно указанные уполномоченные органы проводят конкурсные и иные специальные процедуры размещения заказов, в том числе создают конкурсные комиссии, а общеобразовательные учреждения, выступая в качестве государственных или муниципальных заказчиков, подписывают государственные или муниципальные контракты. На региональном (для государственных общеобразовательных учреждений субъектов РФ) и муниципальном (для муниципальных общеобразовательных учреждений) уровнях должны быть приняты нормативные правовые акты, определяю-

щие порядок взаимодействия уполномоченного органа и общеобразовательных учреждений, выступающих в качестве муниципальных заказчиков. Общеобразовательным учреждениям — победителям конкурса следует ознакомиться с порядком формирования и размещения государственного (муниципального) заказа, действующего в отношении данного государственного или муниципального общеобразовательного учреждения.

Способы размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, превышающую 60 000 рублей

Согласно статьям 7 и 10 Федерального закона № 94-ФЗ размещение заказа уполномоченным органом (либо при предоставлении соответствующего полномочия самими общеобразовательными учреждениями) может осуществляться путём проведения конкурса, аукциона, а также путём запроса котировок цен на товары, работы, услуги. Для этого создаётся конкурсная, аукционная или котировочная комиссия либо одна общая комиссия.

Число членов комиссии должно быть не менее пяти человек. Федеральный закон № 94-ФЗ не устанавливает требований к образованию и квалификации членов комиссии. Единственным ограничением является личная заинтересованность членов комиссии в результатах её работы. Так, не могут быть членами комиссии физические лица, подавшие заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе или заявки на участие в запросе котировок либо состоящие в штате организаций, подавших такие заявки, либо физические лица, на которых способны оказывать влияние участники размещения заказа (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами

¹ См. указание Центрального банка Российской Федерации № 1050-У от 14.11.2001 г.



участников размещения заказа). При выявлении в составе комиссии указанных лиц заказчик, уполномоченный орган, принявшие решение о создании комиссии, обязаны незамедлительно заменить их физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах размещения заказа и на которых не способны влиять участники размещения заказа.

Для приобретения товаров, работ и услуг общеобразовательными учреждениями — победителями конкурса будут использоваться в основном два варианта размещения заказа: проводя конкурс или запрашивая котировки. Размещение заказа через конкурс допускается на любую сумму, путём запроса котировок — на сумму до 250 000 рублей. Процедура размещения заказа через конкурс достаточно сложна и урегулирована главой 2 (ст. 20—31) Федерального закона № 94-ФЗ, а процедура запроса котировок — главой 4 (ст. 42—47).

Согласно пункту 3 статьи 42 Федерального закона № 94-ФЗ заказчик, уполномоченный орган не вправе путём запроса котировок размещать заказы на поставку одноимённых товаров, выполнение одноимённых работ, оказание одноимённых услуг для государственных или муниципальных нужд на сумму более чем 250 000 рублей, подлежащую уплате в течение квартала. В соответствии с пунктом 2 статьи 192 Гражданского кодекса РФ квартал считается равным трем месяцам, а отсчёт кварталов ведётся с начала года. Таким образом, нельзя купить путём запроса котировок у одного или нескольких поставщиков в течение квартала несколько комплектов кабинетов физики общей стоимостью более 250 000 рублей. Это правило не распространяется на приобретение товаров у одного или разных поставщиков на сумму до 60 000 рублей по каждому договору.

Для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг общеобразовательное учреждение

предоставляет в уполномоченный орган заявку, которая включает в себя наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование и объём выполняемых работ, оказываемых услуг, место доставки поставляемых товаров, место выполнения работ, место оказания услуг, сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, сведения о включённых (не включённых) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, а также максимальную цену контракта. В соответствии с этим уполномоченный орган подготавливает необходимую документацию и проводит конкурс или запрос котировок.

Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут уполномочить общеобразовательные учреждения самостоятельно выступать в качестве государственных (муниципальных) заказчиков в части расходования средств, полученных в качестве государственной поддержки по конкурсу. Например, можно предоставить такие полномочия для закупок товаров, работ и услуг путём запроса котировок цен, поскольку такая процедура организационно более проста и может быть осуществлена образовательным учреждением самостоятельно. Для предоставления таких полномочий необходимо принять соответствующий нормативный правовой акт либо внести изменения в действующий акт, регулирующий вопросы размещения заказов при осуществлении закупок для государственных (муниципальных) нужд.

В таком случае администрация образовательного учреждения формирует котировочную комиссию, подготавливает и размещает на специальном официальном сайте извещение о проведении запроса котировок (в соответствии с требованиями статей 43 и 45 Федерального закона № 94-ФЗ), а также рассматривает и оценивает поданные заинтересованными организациями-поставщиками котировочные заявки (ст. 47 Федерального закона № 94-ФЗ). Победителем в проведении запроса котировок признаётся участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена на товары, работы, услуги. При предложении наиболее низкой цены на товары, работы, услуги несколькими участниками размещения заказа победителем в проведении запроса котировок признаётся участник размещения заказа, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников размещения заказа.

По результатам запроса котировок общеобразовательное учреждение заключает с организацией (предпринимателем без образования юридического лица), признанной победителем, государственный или муниципальный контракт.