

ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН НА 2007–2009 годы

Расходы Федерального агентства по образованию



Олег Вишнеvский,
начальник отдела
экономики
профессионального
образования
Управления
экономики
Федерального
агентства
по образованию
(Рособразование)

В соответствии с Положением о разработке перспективного финансового плана Российской Федерации и проекта Федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год, утверждённым постановлением Правительства России № 118 от 6 марта 2005 г. и поручением Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам в предстоящем году и на среднесрочную перспективу (протокол № 5 от 25 апреля 2006 г.), Министерство финансов РФ направило Методические указания по формированию перспективного финансового плана Российской Федерации на 2007–2009 гг. по субъектам бюджетного планирования.

Субъект бюджетного планирования — Министерство образования и науки РФ письмом № ВФ-788/02 от 2 мая 2006 г. довело до Рособразования предельные объёмы бюджетного финансирования на 2007–2009 гг.

Основные показатели перспективного финансового плана на 2007–2009 гг. разработаны, исходя из одобренных Правительством России 23 марта 2006 г. условий социально-экономического развития страны на 2007 год и на период до 2009 года, и базируются на утверждённом распоряжении Правительства РФ № 399-р от 21 марта 2006 г. перспективном финансовом плане Российской Федерации на 2006–2008 гг.

В составе перспективного финансового плана на 2006–2008 гг. утверждены предельные бюджеты субъектов бюджетного планирования на 2007–2008 гг. Министерство финансов РФ письмом от 6 марта 2006 г. № 02-02-14 довело до Рособразования предельные бюджеты на 2007–2008 г. в структуре: глава, раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов, предметная статья (в ранее согласованных при формировании перспективного финансового плана на 2006–2008 гг. объёмах).

Общие подходы к формированию проектировок предельных объёмов бюджетного финансирования на 2007–2009 годы

При формировании доводимых методическими указаниями предварительных проектировок предельных объёмов бюджетного финансирования на 2007–2009 гг. Министерство финансов РФ исходило из следующих общих для всех субъектов бюджетного планирования подходов.

1. Распределение расходов инвестиционного характера (расходы на реализацию федеральных целевых программ, непрограммную часть федеральной адресной инвестиционной программы) по главным распорядителям средств федерального бюджета осуществляется Минэкономразвития России. Таким образом, доводимые методическими указаниями до главных распорядителей средств федерального бюджета проектировки предварительных предельных объёмов бюджетного финансирования на 2007–2009 гг. не включают расходы инвестиционного характера.

2. Расходы на реализацию приоритетных национальных проектов на 2007–2008 гг. предусмотрены в утверждённых распоряжением Правительства России № 399-р от 21 марта 2006 г. предельных бюджетах субъектов бюджетного планирования, на 2009 год — зарезервированы в параметрах перспективного финансового плана без распределения и доведения до субъектов бюджетного планирования. В связи с необходимостью их обособленного планирования субъекты бюджетного планирования по отдельным формам распределяют расходы на реализацию национальных проектов на 2007–2008 гг.



Структура и объём расходов на реализацию национальных проектов на 2009 г. определяются на согласительных совещаниях с полномочными представителями субъектов бюджетного планирования.

3. За базу для формирования объёмов действующих обязательств были приняты показатели перспективного финансового плана на 2006–2008 гг. с учётом анализа изменений структуры расходов федерального бюджета и отраслевых особенностей.

4. База расчётов по каждому главному распорядителю была уменьшена на сумму расходов, производимых в соответствии с разовыми решениями о финансировании из федерального бюджета или расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен плановым периодом.

5. По решениям, реализация которых производится не с начала года, произведены соответствующие досчёты объёмов финансирования до годовой потребности.

6. Предусмотрено увеличить заработную плату работникам, оплачиваемым по Единой тарифной сетке, в 1,5 раза в реальном выражении. При этом это увеличение достигается уже в 2007 г. с учётом произведённой индексации 2005 г., двух индексаций 2006 г. (с 1 мая — в 1,15 раза, с 1 октября — в 1,11 раза), одной индексации 2007 г. (с 1 сентября 2007 г. — в 1,15 раза). В этой связи индексация заработной платы этой категории работников бюджетной сферы, оплачиваемых из федерального бюджета, в 2008 и 2009 гг. производится по уровню роста потребительских цен соответственно: в 2008 г. с 1 сентября — в 1,055 раза, в 2009 г. с 1 мая — в 1,045 раза.

7. Учтено увеличение денежного довольствия военнослужащим и приравненным к ним лицам в 2006 г. с 1 января — в 1,15 раза; в 2007 г. с 1 января — в 1,1 раза, с 1 ноября — в 1,15 раза; в 2008 г. — с 1 сентября в 1,15 раза; в 2009 г. — с 1 мая в 1,045 раза.

8. Начисления на оплату труда сохранены в размере 26,2% от фонда оплаты труда.

9. Расходы на приобретение услуг связи, транспортных, коммунальных услуг, арендной платы за пользование имуществом, услуг по содержанию имущества, учитываемых по коду экономической классификации 220 «Приобретение услуг», проиндексированы в 2007 г. на 6%, в 2008 г. — на 4%.

При определении предельных объёмов бюджетного финансирования на 2009 г. расходы на приобретение услуг проиндексированы, исходя из сценарных условий социально-экономического развития страны на 2007 г. и на период до 2009 г., одобренных Правительством России 23 марта 2006 г.

10. Расходы неторгового характера, а также иные расходы федерального бюджета, производимые в иностранной валюте, рассчитываются по среднегодовому курсу: на 2007 год — 27,5; 2008 год — 27,7; 2009 год — 27,9 рубля за доллар США.

11. Расходы главных распорядителей средств федерального бюджета, возникающие в связи с отменой льгот по налогу на имущество организаций и земельному налогу с 1 января 2006 г., на этом этапе подготовки проекта федерального бюджета на 2007 год зарезервированы и не распределены.

12. В проектировках не учтены выделенные в 2006 г. дополнительные средства на капитальный ремонт и приобретение оборудования, в связи с чем объёмы средств на эти цели будут предметом дальнейшего рассмотрения в ходе работы над проектом федерального бюджета на 2007–2009 гг.

13. Другие расходы текущего характера на этом этапе сохранены на уровне соответствующих показателей 2006 г.

14. Базовые показатели были скорректированы в сторону уменьшения на сумму расходов на содержание федеральных государственных учреждений, переданных с начала 2006 г. в Минобрнауки России.

Предельные объёмы бюджетного финансирования Рособразования на 2007–2009 гг.,

(без расходов инвестиционного характера и федеральных целевых программ)

	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Образование	100 817 537,3	108 158 496,5	115 696 112,1
Культура	10 762,0	11 633,3	12 234,1
Центральный аппарат	146 149,0	158 655,6	173 611,7
Международная деятельность	76 864,3	77 343,9	76 092,3
Наука в том числе:	2 946 536,5	3 201 316,5	2 493 753,4
Фундаментальные исследования	2 283 361,2	2 481 158,4	1 828 030,8
Прикладные научные исследования	663 175,3	720 158,1	665 722,6
Национальные проекты	47 025 626,2	38 775 626,3	34 680 797,3
ВСЕГО:	151 023 475,3	150 383 072,0	154 030 731,0



**Уточнённые предельные объёмы
бюджетного финансирования Рособразования на 2007 г.,
(без расходов инвестиционного характера и федеральных целевых программ)**

	2007 г.
Образование	137 996 980,8
Культура	10 762,0
Центральный аппарат	194 831,8
Международная деятельность	77 482,1
Наука в том числе:	3 994 139,7
Фундаментальные исследования	3 030 873,0
Прикладные научные исследования	963 266,7
Национальные проекты	48 260 797,3
ВСЕГО:	190 534 993,7

При рассмотрении несогласованных вопросов по предельным объёмам бюджетного финансирования по действующим обязательствам, а также перечня и параметров по принимаемым обязательствам на 2007–2009 гг. Рособразованию предусмотрены дополнительные ассигнования в рамках действующих обязательств по следующим направлениям расходов федерального бюджета, в том числе на:

- услуги по содержанию имущества (капитальный ремонт) — 4 270 000,0 тыс. руб.;
- увеличение стоимости основных средств (приобретение оборудования) — 2 548 161,1 тыс. руб.;
- повышение размера стипендий учащихся и студентов образовательных учреждений профессионального образования с 1 сентября 2007 г. в 1,5 раза — 3 135 056,7 тыс. руб.;
- увеличение размера стипендии для студентов вузов — с 600 до 900 руб. в месяц; для студентов техникумов и учащихся ПТУ — с 210 до 315 рублей в месяц), в том числе на увеличение расходов на культурно-массовую, физкультурную и оздоровительную работу со студентами учреждений среднего и высшего профессионального образования в связи с повышением размера стипендии с 1 сентября 2007 г. в 1,5 раза — 388 535,6 тыс. руб.;

- дополнительные средства на увеличение размера доплат за учёную степень — 9 924 768,8 тыс. руб., в том числе в научных организациях — 934 361,4 тыс. руб.;

- увеличение размера доплаты за учёную степень «кандидат наук» с 900 до 3000 руб. в месяц; учёную степень «доктор наук» — с 1500 до 7000 руб. в месяц;

- увеличение расходов на материальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и содержащихся в федеральных образовательных учреждениях — 1 564 984,3 тыс. руб.;

- увеличение нормы питания с 65,5 до 116,06 руб. в день на одного человека;

- увеличение норм обеспечения предметами вещевого довольствия из расчёта на 1 человека в год: на пополнение — с 12 264 до 20818,6 руб.; при выпуске из учреждения — с 30504,0 до 48498,1 руб. Кроме того, на увеличение ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей (в связи с увеличением размеров стипендий) в сузах и ПТУ — с 945 до 1417,5 руб., в вузах — с 2700 до 4050 руб.;

- оплату труда с начислениями в связи с вводом в эксплуатацию учебно-лабораторных корпусов и общежитий в соответствии с реализацией Федеральной адресной инвестиционной программы и увеличением численности обслуживающего персонала — 31 884,7 тыс. руб.;

- увеличение расходов на содержание образовательных учреждений, переданных в 2005 г. Рособразованию от других федеральных органов исполнительной власти — 176 300,0 тыс. руб.;

- увеличение расходов на питание детей в образовательных учреждениях интернатного типа и дошкольных учреждениях — 48 226,4 тыс. руб.;

- увеличение расходов на проведение практики с учащимися и студентами



в учреждениях профессионального образования — 200 000,0 тыс. руб;

- увеличение фонда оплаты труда в специальных профессиональных училищах в связи с особенностями режима работы — 18 513,5 тыс. руб;

- увеличение бюджетных ассигнований на приобретение горюче-смазочных материалов в связи с ростом тарифов — 50 000,0 тыс. руб;

- увеличение расходов на повышение квалификации работников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования — 100 000,0 тыс. руб;

- увеличение расходов для предоставления льгот на оплату жилья и отопления с освещением педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности — 56 893,2 тыс. руб;

- увеличение расходов на сопровождение воспитанников при выпуске из специальных училищ к месту их проживания — 11 907,3 тыс. руб.;

- увеличение расходов на содержание санаториев-профилакториев, входящих в состав образовательных учреждений профессионального образования (увеличение стоимости питания с 77 до 116,06 руб.; нормы обеспечения медикаментами с 20 до 60 руб.), всего в сумме 270 725,0 тыс. руб.;

- увеличение расходов в связи с передачей учреждений и объектов Республики Саха (Якутия) в федеральную собственность;

- дополнительные ассигнования на организационно-воспитательную работу с молодежью — 80 000,0 тыс. руб.;

- ассигнования на реализацию госпрограммы «Патриотическое воспитание граждан России» — 17 850,0 тыс. руб.;

- дополнительные расходы на поставку в высшие учебные заведения издания «Православная энциклопедия» — 7 800,0 тыс. руб.;

- а также другие расходы.

Приоритетный Национальный проект «Образование»

(млн руб)

Наименование	2007 год — проект
Национальный проект «Образование» — всего	48 260,8
Внедрение в образовательных учреждениях инновационных образовательных программ	18 000,0
Внедрение современных образовательных технологий	4 000,0
Развитие системы национальных университетов и создание бизнес-школ для подготовки управленческих кадров	6 000,0
Установление ежегодного поощрения лучших учителей	1 000,0
Установление вознаграждения за классное руководство в общеобразовательных учреждениях	11 680,8
Государственная поддержка талантливой молодежи	200,0
Методическое обеспечение и информационная поддержка	280,0
Централизованная закупка автобусов для сельских школ	1 000,0
Централизованная закупка учебного и учебно-наглядного оборудования для оснащения школ	2 300,0
Государственная поддержка субъектов Российской Федерации, внедряющих комплексные меры модернизации образования	3 500,0
Государственная поддержка подготовки рабочих кадров и специалистов для высокотехнологичных производств	300,0

Кроме того, в федеральном бюджете на 2007 год Рособразованию впервые предусмотрены средства для финансирования мероприятий в области образования в виде:

- государственной поддержки образовательного кредитования — 63 600,0 тыс. руб.;

- субсидий бюджетам субъектов Федерации на содержание ребенка в семье опекуна и приёмной семье, а также на выплаты заработной платы приёмному родителю — 6 174 358,0 тыс. руб.;

- субсидий бюджетам субъектов Федерации на выплату компенсации затрат на дошкольное образование — 8 000 000,0 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам субъектов Федерации на выплату единовременных пособий во всех формах устройства детей, лишённых родительского попечения, в семью — 677 000,0 тыс. руб. **Итого**