



Федерация независимых
профсоюзов России
Исполнительный комитет

Итоги смотра профсоюзных организаций на лучшую постановку работы по организации летнего отдыха детей и подростков, посвящённого 100-летию профсоюзного движения в России

В июне 2005 года завершился смотр первичных профсоюзных организаций на лучшую постановку работы по организации летнего отдыха детей и подростков.

В соответствии с постановлением Исполкома Федерации независимых профсоюзов от 17 декабря 2003 г. № 8-9 «Об организации отдыха и оздоровления детей и подростков» проведён смотр профсоюзных организаций на лучшую постановку работы по организации летнего отдыха детей и подростков, посвящённый 100-летию профсоюзного движения в России, объявленный по двум номинациям: профсоюзная организация; детское оздоровительное учреждение.

Итоговые материалы смотра представили 36 членских организаций Федерации. Работа профсоюзных организаций предприятий, организаций, учреждений в рамках смотра оценивалась по следующим критериям: заключение и выполнение коллективного договора по вопросам оздоровления детей и подростков родителей, работающих в данной организации; учёт семей с детьми, в том числе с одним родителем, многодетных семей, обеспечиваемых путёвками; система работы профкома по оздоровлению детей, содержание и использование базы детских оздоровительных лагерей, санаторно-курортных учреждений, санаториев-профилакториев, туристских учреждений для проведения оздоровления детей и подростков.

При определении эффективности работы детских оздоровительных учреждений учитывались наличие инновационных программ досуговой деятельности детей и их материально-техническое обеспечение, количественный охват

для тех или иных категорий обучающихся и воспитанников определяется органами исполнительной власти субъектов Федерации или органами местного самоуправления.

Кроме того, деятельность оздоровительных и других летних лагерей должна соответствовать санитарным правилам и нормам СП 2.4.4.969-00 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул».

Выделение средств из Фонда социального страхования оздоровления начинается с необходимости предоставить отчётность в территориальные органы фонда. Так, детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия, загородные стационарные детские оздоровительные лагеря и детские оздоровительные лагеря с дневным пребыванием, получившие средства обязательного социального страхования на частичную оплату стоимости путёвок, в течение 7 дней после окончания смены предоставляют в региональное отделение Фонда социального страхования РФ отчёт об использовании средств обязательного социального страхования на оздоровление детей (Приложение 1 к письму ФСС РФ № 02-18/11-3726 от 27.04.2005 г.) с приложением Реестра оздоровленных детей с участием средств обязательного социального страхования (Приложение 2 к тому же письму).

Формирование штатов летнего оздоровительного лагеря

Основные расходы при функционировании летних оздоровительных лагерей — расходы на оплату труда его работников. Поэтому правила формирования штатов летних лагерей имеют первоочередное значение при разработке сметы доходов и расходов.

Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация отдыха детей в каникулярное время отнесена к ведению местных властей. При этом действующее законодательство не конкретизирует формы организации такого отдыха, а также не предоставляет компетенции вышестоящим уровням управления по его регламентации. Поэтому все ранее принятые на федеральном уровне документы, регламентирующие формирование штатов летних оздоровительных лагерей, имеют лишь рекомендательный характер. Местные органы власти вправе их использовать, но могут разработать и свои нормы формирования штатов.

Типовые штаты административно-хозяйственного, педагогического, медицинского, обслуживающего персонала детских оздоровительных лагерей были утверждены постановлением секретариата № 7-22 ВЦСПС от 11.05.1990 г. и именно на этом документе традиционно основаны штатные расписания большинства летних лагерей. Учитывая, что значительная часть расходов летних оздоровительных лагерей оплачивается за счёт средств Фонда



Итоги смотра

социального страхования, региональные органы ФСС РФ, финансируя расходы на оплату труда работников летних оздоровительных лагерей, во многом определяют его штаты. При этом чаще всего издаются свои рекомендательные документы, на основе которых и рассчитывают сметы детских лагерей. В качестве основы своих рекомендаций используются всё те же Типовые штаты 1990 года. Хотя практика показывает, что конкретные нормативы (особенно для хозяйственного персонала) значительно различаются в регионах, отклоняясь от цифр, указанных в Типовых штатах.

Оплата труда работников летних оздоровительных лагерей

В соответствии со статьёй 53 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников муниципальных учреждений. Поэтому формально размеры и условия оплаты труда работников летних оздоровительных лагерей (в подавляющем большинстве муниципальных) определяются каждым муниципалитетом самостоятельно.

Однако на практике муниципалитеты вынуждены прислушиваться к мнению региона и использовать принятую в регионе систему оплаты труда. Для летних оздоровительных лагерей большое значение имеет ещё и позиция регионального отделения Фонда социального страхования РФ, за счёт которого в общем-то и оплачивается большая часть расходов лагеря. А вот чиновники ФСС РФ обычно опираются на принятую для федеральных учреждений систему оплаты труда. Поэтому сейчас основой для оплаты труда в летних лагерях является принятая на федеральном уровне Единая тарифная сетка. В тех регионах, в которых установлены какие-либо дополнительные выплаты (доплаты, надбавки, повышения ставок) к уровню ставок ЕТС, как правило, распространяют их и на работников летних оздоровительных лагерей.

Кроме того, для оплаты труда работников летних оздоровительных лагерей используется имеющий рекомендательный характер, но традиционно используемый на практике Порядок и условия привлечения педагогических и других работников для работы в оздоровительных лагерях, летних оздоровительных дошкольных учреждениях, по проведению туристских походов, экспедиций, экскурсий и оплаты их труда, утверждённый приказом Министерства образования РФ № 113 от 29 марта 1993 г.

Ряд положений из этого приказа перенесён и в Рекомендации по оплате труда, направленные Письмом Министерства образования и науки РФ и Профсоюза работников народного образования и науки РФ № АФ-947/96 от 26 октября 2004 г. «О размерах и условиях оплаты труда работников образовательных учреждений в 2005 году». Этот документ муниципаль-

детей в течение всего летнего периода, сменность работы учреждения, взаимодействие с профсоюзной организацией предприятия, организации, учреждения, стабильность работы коллектива учреждения.

Многие членские организации объявили подобные смотры среди первичных профсоюзных организаций, что позволило привлечь внимание к этому вопросу в отраслях и регионах. В ряде территориальных объединений организаций профсоюзов проведение смотра не стало разовой акцией. Такие смотры проводятся ежегодно и являются уже традиционными. К примеру, организуемые Федерацией профсоюзов Архангельской области в течение 12 лет областные спартакиады загородных оздоровительных лагерей способствуют повышению эффективности работы по оздоровлению детей и подростков.

Вопросы организации детского отдыха и оздоровления, укрепления стационарной базы оздоровительных учреждений профсоюзные комитеты отражают в коллективных договорах и соглашениях с хозяйственными руководителями и местными органами власти, обращают особое внимание на финансовое обеспечение летней оздоровительной кампании, комплектование и подготовку педагогического и обслуживающего персонала детских оздоровительных учреждений, охрану труда и обеспечение безопасности сотрудников учреждений и детей, организацию и проведение творческого досуга школьников на основе вариативных программ, поощрение сотрудников учреждений.

Во многих регионах работа по организации летнего отдыха и оздоровления детей, проведению смотра, посвящённого 100-летию профсоюзного движения в России, находила отражение в средствах массовой информации, профсоюзных изданиях, многотиражках, представленных по итогам смотра альбомных материалах и поделках участников кружков и объединений детских оздоровительных учреждений.

По предварительной информации членских организаций ФНПР, в период летнего оздоровительного сезона 2005 года было открыто и функционировало около двух тысяч загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, находящихся на балансе предприятий, организаций, учреждений, в том числе 49 стационарных лагерей на балансе профсоюзных

**Итоги смотра**

организаций. Особенно инициативно работали профсоюзные организации и коллективы детских оздоровительных лагерей республик Башкортостан и Марий Эл, краевых центров Краснодар, Красноярск и Хабаровск, областных профобъединений Волгограда и Брянска, городов Санкт-Петербурга и Москвы.

Повышению эффективности организации детского отдыха и оздоровления в дальнейшем должна способствовать работа профсоюзных организаций в регионах по совершенствованию нормативной базы деятельности детских оздоровительных учреждений, её обеспечение через налоговое, земельное и бюджетное законодательство, продолжение централизованного финансирования за счёт средств Фонда социального страхования Российской Федерации, в проекте бюджета которого на 2006 год предусмотрено увеличение средств на эти цели до 13,44 млрд рублей.

**Победители в номинации
«Профсоюзная организация»**

Межрегиональная профсоюзная организация ОАО «Татнефть».

Объединённый профсоюзный комитет Главного управления внутренних дел Воронежской области.

Кировский областной комитет профсоюзов работников жизнеобеспечения.

Московская городская организация профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания.

Самарский областной комитет профсоюзов работников текстильной и лёгкой промышленности.

Смоленский областной комитет профсоюза работников потребительской кооперации и предпринимательства.

Городской комитет профсоюза работников народного образования и науки г. Пензы.

Первичная профсоюзная организация ПО «Брянский машиностроительный завод».

Первичная профсоюзная организация ОАО «Завод им. В.А. Дегтярёва», г. Владимир.

Первичная профсоюзная организация ППО «Пикалевский глинозём» ОАО «Металлург», г. Санкт-Петербург.

Первичная профсоюзная организация ОАО «Верхнесалдинское металлургическое

ным органам власти рекомендовано использовать при формировании систем оплаты труда подведомственных муниципальных образовательных учреждений.

Для работы с детьми в оздоровительных лагерях с дневным и круглосуточным пребыванием детей в летних загородных дошкольных учреждениях, организуемых органами управления образованием и образовательными учреждениями, как правило, направляются или привлекаются работники школ, школ-интернатов, учреждений дополнительного образования, а также дошкольных и других образовательных учреждений в период, не совпадающий с их отпуском.

Обратим особое внимание на то, что работа в летних оздоровительных учреждениях допускается только с согласия педагогического работника, поскольку она выполняется в других учреждениях или в другой местности (и то и другое в соответствии с Трудовым кодексом РФ требует согласия работника).

При этом за педагогическими и другими работниками образовательных учреждений при направлении или привлечении их в период, не совпадающий с их очередным отпуском, для работы в оздоровительных лагерях всех видов (в том числе оздоровительные лагеря предприятий, профсоюзов и других организаций при согласовании с руководителем образовательного учреждения или органа управления образованием), сохраняется заработная плата, установленная при тарификации.

Для работы в лагерях с дневным пребыванием детей, создаваемых органами управления образованием и образовательными учреждениями для учащихся той же местности, педагогические работники в период, не совпадающий с их отпуском, привлекаются в пределах установленного им до начала каникул объёма учебной нагрузки (объёма работы) с сохранением заработной платы, предусмотренной при тарификации. Для педагогических работников оздоровительных лагерей может быть, с их согласия, установлен суммированный учёт рабочего времени в пределах месяца. Если педагогические работники привлекаются с их согласия к работе в лагерях с дневным пребыванием детей в период, не совпадающий с отпуском, сверх указанного времени, им дополнительно выплачиваются деньги за фактически отработанное время.

При необходимости и наличии соответствующих средств на работу в оздоровительные лагеря могут приниматься работники образовательных учреждений в период их отпуска, студенты, специалисты предприятий, учреждений и организаций. Оплачиваться труд этих работников должен в порядке и на условиях, предусмотренных по занимаемой должности. Кроме того, им возмещаются расходы по проезду, найму жилого помещения, питанию (или суточные).

Педагогическим и другим работникам, направленным в период, не совпадающий с их отпуском, в оздоровительные лагеря за пределами места постоянного проживания работников (в том числе оздоровительные лагеря предприятий, профсоюзов



Итоги смотра

и других организаций) и зачисленным на соответствующие должности, помимо сохраняемой заработной платы, установленной при тарификации, за счёт средств, предусмотренных на содержание лагеря, заработная плата выплачивается не ниже размеров, установленных по занимаемой в лагере должности.

Кроме того, этим работникам за систематическую переработку сверх нормальной продолжительности рабочего времени производится доплата к ставкам и должностным окладам, предусмотренным по занимаемой в лагере должности, в размере 15%. Перечень категорий работников, которым может быть установлена доплата к ставкам и должностным окладам за систематическую переработку сверх нормальной продолжительности рабочего времени, утверждается оздоровительным учреждением.

За каждый час работы в ночное время (в период с 10 вечера до 6 утра) на основе графиков работы или приказа по учреждению в случае замены производится доплата в размере 35% часовой ставки.

Лицам, занимающим должности специалистов в оздоровительных лагерях, летних дошкольных оздоровительных учреждениях, расположенных в сельской местности, ставки заработной платы (должностные оклады) повышаются на 25%.

Работа из-за неявки сменяющего работника оплачивается в соответствии со статьёй 152 Трудового кодекса РФ за первые два часа работы не менее чем в полуторном размере, за последующие часы — не менее чем в двойном размере. Конкретные размеры оплаты за сверхурочную работу могут определяться коллективным или трудовым договором. По желанию работника сверхурочная работа вместо повышенной оплаты может компенсироваться предоставлением дополнительного времени отдыха, но не менее времени, отработанного сверхурочно.

Для расчётов по заработной плате сотрудникам на время работы в летнем оздоровительном лагере может быть установлен суммированный учёт рабочего времени за месяц. В учётный период включают всё рабочее время, время в пути до места работы и обратно, а также время отдыха, приходящееся на этот период. При этом общая продолжительность рабочего времени не должна превышать нормальное число рабочих часов: для педагогических работников — 36 часов в неделю (на ставку), а для остальных работников — 40 часов в неделю. Ежедневная работа (смена) не должна продолжаться более 12 часов.

При этом сотрудник вправе работать дополнительно (и за дополнительную плату), заключив при этом дополнительный трудовой договор о работе по совместительству. В этом случае он может работать до 16 часов в неделю за пределами основного рабочего времени и такая работа не будет рассматриваться как сверхурочная.

При увольнении сотрудников, принятых на работу в оздоровительные лагеря, им выплачивается компенсация за неиспользованный отпуск в порядке и на условиях, установленных трудовым законодательством.

производственное объединение». Свердловская область.

Первичная профсоюзная организация ОАО «ПАО «Инкар», Пермская область.

Первичная профсоюзная организация государственного предприятия НПО «Вирион», г. Томск.

Первичная профсоюзная организация муниципального унитарного предприятия «Водоканал», г. Хабаровск.

Первичная профсоюзная организация ОАО «Ярнефтехимстрой», Ярославская область.

Победители в номинации

«Детский оздоровительный лагерь»

Детский оздоровительный лагерь «Берёзка» Бурятского республиканского комитета профсоюза работников здравоохранения.

Детский оздоровительный лагерь «Спутник» ОАО «Сода», г. Стерлитамак Республики Башкортостан.

Детский оздоровительный лагерь им. В. Дубинина Курского областного комитета профсоюза работников АПК.

Детский оздоровительный лагерь «Солнечный» Волгоградского областного комитета профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

Детский оздоровительный лагерь им. П. Морозова Калининградского областного комитета профсоюза работников строительства и промстройматериалов.

Муниципальное оздоровительно-образовательное учреждение «Детский лагерь им. В. Дубинина», Республика Марий Эл.

Детский оздоровительный лагерь «Лесная сказка» АООТ «Коломзавод» им. Куйбышева, Московская область.

Детский оздоровительный центр «Мечта» ОАО «ГАЗ», Нижегородская область.

Детский оздоровительный лагерь «Чайка» обкома профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства и обкома профсоюза работников связи Орловская область.

Детский оздоровительный лагерь «Огонёк» ООО «Петро», г. Санкт-Петербург.

Детский оздоровительный лагерь «Суворовская нить» ЗАО «Суворовская нить», Тульская область.