

# ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ: ИТОГИ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ 2005 ГОДА И ЗАДАЧИ НА 2006 ГОД



**Летний отдых и оздоровление детей и молодёжи всегда был и остаётся одним из приоритетов социальной политики правительства Тюменской области. Сегодня здесь создана межведомственная комиссия, которая вопросы, связанные с организацией отдыха населения решает в комплексе. Отработаны в области и инновационные подходы к этой важнейшей сфере, например, создана полная автоматизированная система, куда внесена информация обо всех жителях — взрослых и детях, — нуждающихся в помощи и поддержке государственных органов. И это позволяет оказывать её вовремя и адресно. Важное направление деятельности исполнительной власти — привлечение и использование различных источников финансирования оздоровления и отдыха детей. С этой целью почти все детские оздоровительные лагеря переведены в одну форму собственности — автономную некоммерческую организацию, что даёт области определённые преимущества и снимает напряжённость с государственного бюджета.**

**Ольга Кузнецовских,**  
директор  
Департамента  
социального  
развития  
Тюменской  
области

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков — одно из приоритетных направлений государственной социальной политики, проводимой в Тюменской области по обеспечению защиты прав и законных интересов детей и подростков.

Для повышения эффективности организации оздоровительной кампании органы исполнительной власти области ежегодно принимают нормативно-правовые акты. Так, в прошлом году деятельность всех заинтересованных ведомств и организаций осуществлялась в соответствии с распоряжением правительства Тюменской области «О мерах по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков в 2005 году», а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 года № 335-р. Кроме того, в регионе реализуются областные целевые программы: «Социальная защита отдельных категорий граждан» (подпрограммы «Организация летнего отдыха детей», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»), «Новое поколение», «Содействие занятости населения Тюменской области» и другие, обеспечивающие высокий уровень оздоровительных, санаторно-курортных, досуговых услуг.

В 2005 году перед исполнительной властью области стояли задачи: увеличить численность детей и подростков, охваченных различными формами отдыха, оздоровления и занятости; обеспечить адресный подход и учёт всех несовершеннолетних, в том числе из «группы риска», нуждающихся в отдыхе, оздоровлении и занятости. Решение этих задач потребовало от органов исполнительной власти скоординированных действий.

На заседании областной межведомственной комиссии в феврале прошлого года был утверждён план организационных мероприятий по подготовке и проведению оздоровительной кампании 2005 года, а в апреле-мае при участии областных отраслевых



ведомств проведены зональные совещания по подготовке к летней оздоровительной кампании, а также — областная ярмарка услуг. Последнее мероприятие было организовано для того, чтобы повысить уровень программных проектов в сфере отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков.

Благодаря скоординированным действиям государственных органов исполнительной власти, предприятий и организаций, общественных объединений ежегодно увеличивается число детей и подростков, охваченных организованными формами отдыха, оздоровления и занятости.

В таких муниципальных образованиях, как Аромашевский, Армизонский, Бердюжский, Викуловский, Гольшмановский, Заводоуковский, Омутинский, Сладковский, Упоровский, Юргинский, Казанский, Ялуторовский, г. Ялуторовске все дети и подростки участвовали в летней кампании.

В прошлом году мы отработали схему межведомственного взаимодействия в структуре программного комплекса «Персонифицированный банк учёта летнего отдыха и занятости детей». Этот программный комплекс позволяет не только учитывать количество несовершеннолетних, охваченных отдыхом, но и сверять полученные сведения с областным «Банком данных беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних».

В ходе летней кампании 2005 года эффективно развивались малозатратные формы отдыха — лагеря с дневным пребыванием, профильные лагеря (палаточные, туристические, оборонно-спортивные, учебные сборы, экспедиции), походы и экскурсии. Значительно увеличилось количество ребят в лагерях дневного пребывания, организованных органами образования и социальной защиты населения (возраст детей, пребывающих в лагере, увеличен до 18 лет) по месту жительства. Всего этими формами отдыха было охвачено 181 600 детей и подростков.

Летом 2005 года в Тюменской области 42 100 ребят отдыхали в 38 детских загородных оздоровительных учреждениях. В санаторно-курортных и профилактических учреждениях были организованы специализированные смены для детей с хроническими заболеваниями. Всего санаторно-курортное лечение на базе санаториев, профилакториев, баз отдыха прошли 8 950 детей.

В период проведения летней оздоровительной кампании осуществлялся контроль за надлежащим состоянием материальной базы, соблюдением нормативов питания, проживания, требований по охране труда и пожарной безопасности, программным обеспечением детских оздоровительных лагерей и центров.

Большое внимание уделялось организации отдыха, оздоровления и занятости социально незащищённых детей. Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей из многодетных и малоимущих семей, детей, находящихся в иной трудной жизненной ситуации,

## Автономная некоммерческая организация

### «Молодёжная биржа труда»:

опыт реализации программ и проектов в сфере профессиональной ориентации, содействия занятости и повышения конкурентоспособности молодёжи на современном рынке труда

Елена Брохес,  
Елена Перминова

Молодёжная биржа труда Тюменской области создана в 1998 году. А в 2005 году это государственное учреждение, призванное содействовать занятости молодых людей, повышению их конкурентоспособности на современном рынке труда, реорганизовано в автономную некоммерческую организацию (учредитель — Департамент по спорту и молодёжной политике Тюменской области).

За семь лет работы Молодёжная биржа труда стала методическим центром по разработке и реализации программ содействия занятости молодёжи, её правовому, экономическому, информационно-методическому сопровождению и оказанию консультативных услуг в сфере профессиональной ориентации, психологической и правовой поддержки.

В рамках нормативно-правового обеспечения молодёжной политики (Федеральная целевая программа «Молодёжь России (2001–2005 гг.)», закон «О молодёжной политике в Тюменской области», областная целевая программа «Новое поколение») разрабатывается программа постоянной и временной занятости несовершеннолетних в городах и районах юга Тюменской области «Трудовое лето». Работа над этой программой проводится при сотрудничестве с Управлением федеральной государственной службы занятости населения по Тюменской области, Департаментом социального развития Тюменской области, комиссией по делам несовершеннолетних (КДН), районными центрами занятости населения области, структурами молодёжной политики области.

В основном подростки заняты благоустройством и озеленением населённых пунктов, строительством спортивных площадок. Они оказывают помощь ветеранам войны и труда, работают вожатыми в городских дворах. Организация работы подростковых бригад — наиболее сложная и кропотливая деятельность. Только на предварительном этапе она включает заключение договоров

**«Молодёжная биржа труда»**

с заинтересованными предприятиями, подбор и обучение руководителей подростковых бригад, методическое сопровождение, обеспечение безопасных условий труда. Работая в свободное от учёбы время, подростки приобретают опыт самостоятельного трудоустройства, чувствуют ответственность за результаты своего труда, получают первую в своей жизни заработную плату. В рамках празднования 60-летия Победы была реализована программа занятости подростков и молодёжи «Отряд «Память». Ребята благоустроивали памятники и мемориалы, ухаживали за местами боевой славы, работали в краеведческих музеях, вели историографическую и поисковую работу.

Традиционными для Тюменской области стали такие массовые мероприятия для подростков, как торжественное открытие программы «Трудовое лето», областной фестиваль подростковых трудовых бригад «Трудовое лето», который проводится по окончании летнего сезона. В последнем принимают участие бригады, признанные лучшими по итогам лета. Кроме того, в течение всего летнего периода работает областной подростково-молодёжный пресс-центр «Росток», освещающий деятельность всех подростковых бригад области.

В 2005 году в результате сотрудничества Молодёжной биржи труда с представителями молодёжных структур всех 25 районов области было трудоустроено 23 006 подростков.

Один из приоритетов Молодёжной биржи труда — деятельность по обеспечению занятости студенческой молодёжи. Специалисты биржи используют такой эффективный подход к решению этой задачи, как развитие молодёжного отрядного движения. На базе биржи действует Штаб молодёжного отрядного движения, основная цель которого — содействие социально-профессиональному самоопределению молодых людей. С этой целью организована работа временных трудовых коллективов (молодёжных трудовых отрядов): ремонтно-строительных, педагогических, отрядов проводников, сервисной службы.

В рамках областной программы «Трудовой семестр» в прошлом году было создано 99 разнопрофильных молодёжных трудовых отрядов на территории города и в районах юга Тюменской области.

Сегодня можно говорить о тесном взаимодействии Молодёжной биржи труда с региональными штабами студенческих отрядов. Сотрудники биржи участвуют в работе семинаров, конференций, рабочих совещаний, которые проводят окружные штабы студенческих отрядов РФ (г. Екатеринбург, Москва). В 2005 году 12 делегатов представляли Тюменскую

охваченных той или иной формой отдыха занятости составило свыше 60 000 человек (при сокращении общей численности социально незащищённых детей). Охват детей, оставшихся без попечения родителей, составил 92%, детей из малоимущих семей — 95%. Различными формами отдыха и оздоровления были охвачены все дети, проживающие в приёмных семьях.

В 2005 году 277 детей и подростков были направлены на отдых во Всероссийские детские центры «Орлёнок» и «Океан». Третий год подряд Департамент социального развития Тюменской области приобретает путёвки для социально незащищённых детей в оздоровительные центры «Балдэурэн» и «Сокол» Республики Казахстан. В рамках программы «Мост надежды», разработанной международным агентством по усыновлению «Колыбель надежды», 26 детей, оставшихся без попечения родителей, отдохнули в США за счёт принимающей стороны. В программе «Летние чудеса в США», организованной некоммерческой организацией «Кидсейв Интернешнл» приняли участие ещё 24 ребёнка этой категории.

Одно из приоритетных направлений летней кампании 2005 года в Тюменской области — организация занятости детей и подростков. В период каникул временные рабочие места для несовершеннолетних создавались на предприятиях агропромышленного комплекса, в отрядах мэра, в трудовых объединениях (бригадах) при школах, организациях различных форм собственности.

На территориях муниципальных образований была организована работа по благоустройству исторических и социально значимых объектов, по оказанию помощи ветеранам войны и трудового фронта в рамках мероприятий, посвящённых 60-летию Победы в Великой Отечественной войне, рейдов «Отряд Памяти», «Ветеран живёт рядом», «Помоги Памятнику» и др. в рамках акции «Честь, Славе и Доблести воинов-сибиряков верны». Всего в 2005 году было трудоустроено 71 600 детей и подростков. Через центры занятости — 15 222 человека. Различными формами трудовой занятости охвачено 27 400 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

С января 2005 года в Тюменской области реализуется областная целевая программа «Сотрудничество» (разработана на основе договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа). В рамках программных мероприятий были предусмотрены отдых и оздоровление 5000 детей из автономных округов на базе детских оздоровительных учреждений юга Тюменской области и за пределами региона.

В Тюменской области проведена работа по переводу детских оздоровительных учреждений в новые организационно-правовые формы, что позволяет повысить их самостоятельность в решении организационных, правовых, финансовых вопросов, а также привлекать дополнительные денежные средства за счёт расширения спектра услуг для населения.



На 1 декабря 2005 года из 38 загородных оздоровительных лагерей и центров юга Тюменской области 16 реорганизованы в автономные некоммерческие организации, 2 — в филиалы автономных некоммерческих организаций.

Особое внимание мы уделяем укреплению материально-технической базы детских оздоровительных учреждений.

На эти цели из средств областного бюджета выделено **323,9 млн рублей** (на строительство и реконструкцию учреждений — 240,8 млн руб., капитальный ремонт — 53 млн руб., приобретение оборудования — 30,1 млн руб.).

Общие расходы на оздоровительную кампанию в 2005 году составили **877,7 млн рублей**, в том числе средства фонда социального страхования — 169,7 млн руб., средства федерального бюджета — 36,5 млн руб., средства областного бюджета — 479,7 млн руб., средства территориального фонда обязательного медицинского страхования — 9,4 млн руб., средства других источников — 182,4 млн руб.

Для организаторов детского отдыха и оздоровления в 2005 году были организованы курсы и обучающие семинары, школы подготовки вожатых, выпускались методические материалы, проводились конкурсы грантовой поддержки программ и другие мероприятия.

По итогам трудового лета 2005 года во всех городах и районах юга области проведены слёты, фестивали, торжественные линейки. 2–3 сентября 2005 года проведён итоговый областной фестиваль «Трудовое лето-2005». Состоялись выездные зональные заседания областной межведомственной комиссии с участием заместителей глав администраций по социальным вопросам, представителей территориальных органов социальной защиты населения, образования, здравоохранения, молодёжной политики и спорта, занятости, регионального отделения Фонда социального страхования РФ, Роспотребнадзора и Пожнадзора. На заседаниях подробно анализировалась эффективность оздоровительной кампании на территориях муниципальных образований, внесены предложения по улучшению качества отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков.

Подведение итогов летней кампании 2005 года позволило выявить ряд проблем, требующих решения как на областном, так и на федеральном уровнях:

1. Отсутствие нормативной базы, позволяющей Фонду социального страхования РФ осуществлять финансирование автономных некоммерческих организаций, которые участвуют в оздоровлении детей и подростков в стационарных условиях, малозатратных форм организации отдыха, таких, как палаточные и спортивно-оздоровительные лагеря.

Принятие постановления Правительства РФ, закрепляющее за Фондом социального страхования право оплачивать пребывание ребёнка в таких лагерях позволит значительно увеличить количество детей, принимающих участие в летней оздоровительной кампании.

область на Всероссийском слёте студенческого отрядного движения, проходившим в Казани. Традиционно проводятся областные массовые мероприятия: открытие программы «Трудовой семестр» и Областной фестиваль молодёжных трудовых отрядов «Трудовой семестр-2005».

#### **Программа содействия занятости ресоциализированной и дезадаптированной молодёжи «МБТ-РИТМ»**

Молодёжная биржа труда совместно с Департаментом социального развития Тюменской области, Управлением исполнения наказаний, структурами КДН, а также учреждениями начального профессионального образования проводит мероприятия, направленные на получение начального профессионального образования и содействие в дальнейшем трудоустройстве молодых людей этой категории.

Для решения проблем, связанных с ресоциализированной и дезадаптированной молодёжью в регионе задействованы многие структуры. Одно из важных мероприятий — традиционный межведомственный семинар, посвящённый обсуждению вопросов, связанных с новыми формами, подходами и методами работы с ресоциализированной и дезадаптированной молодёжью. В 2005 году количество участников программы «МБТ-РИТМ» составило 166 человек, из них 46 получили начальное профобразование по специальностям, востребованным в регионе: слесарь по ремонту автомобилей; водитель категорий «В», «ВС»; оператор ПЭВМ и т.д.

Одна из задач Молодёжной биржи труда — **поддержка и адаптация молодых специалистов на современном рынке труда**. Традиционно проводятся мероприятия по повышению конкурентоспособности молодых специалистов. Одно из них — ярмарка выпускников учебных заведений среднего и высшего профессионального образования. Это новая технология трудоустройства позволяет работодателям региона найти молодых, инициативных, квалифицированных специалистов, а для выпускников — это реальный шанс получить рабочее место.

В течение года специалисты биржи проводят практические занятия, семинары-тренинги, а также консультации, повышающие эффективность поиска работы и помогающие молодым людям грамотно вести себя при трудоустройстве.

В 2005 году в рамках направления «Поддержка и адаптация молодых специалистов на современном рынке труда» состоялась первая региональная ярмарка выпускников. В ней приняли

**«Молодёжная биржа труда»**

участие 987 человек. Результаты ярмарки показали важность этого мероприятия для молодёжи, вступающей в жизнь.

Определяющий критерий приёма на работу специалиста — его профессиональный опыт. И многочисленные выпускники, не успевшие ещё его получить, оказываются в непростой ситуации: на работу им устроиться сложно. Работодатели со своей стороны сетуют на завышенные амбиции выпускников и полное отсутствие у них представлений о реальном рынке труда. Выходом в создавшейся ситуации стал новый **проект Молодёжной биржи труда — «Молодёжная практика»**. Суть программы заключается в том, что работодатель принимает на работу выпускников учебных заведений на основании срочного трудового договора сроком до 3 месяцев. У молодых специалистов есть шанс в период практики проявить свои профессиональные качества, инициативу, умение быстро адаптироваться в производственном процессе и использовать полученные знания на практике. Работодатель вправе принять решение о прекращении «Молодёжной практики» или о зачислении практиканта в штат на постоянную работу.

В 2005 году в рамках программы «Молодёжная практика» трудоустроено 130 молодых специалистов. Количество участников направления «Поддержка и адаптация молодых специалистов на современном рынке труда» — 1467 человек.

**Профессиональная ориентация молодёжи**

Важнейшими задачами своей деятельности специалисты Молодёжной биржи труда считают развитие профориентационной работы среди молодёжи с учётом прогнозов развития рынка трудовых ресурсов; популяризация и повышение социального престижа рабочих специальностей; повышение доступности и качества консультативных услуг; совершенствование системы научно-методического и информационного сопровождения.

Именно с этой целью на бирже действует центр профориентации молодёжи и подростков, где квалифицированные специалисты ведут приём населения, оказывают информационные, консультационные услуги в сфере профессиональной ориентации, оказывают психологическую и правовую поддержку молодёжи, подростками и их родителями. Ведётся банк данных соискателей и работодателей юга области. Сформирована подборка методических и диагностических материалов для специалистов, ведущих профориентационную деятельность с молодёжью.



2. Отсутствие нормативов финансирования оздоровительной кампании за счёт средств федерального бюджета.

Принятие на федеральном уровне таких нормативов (с учётом численности детей в регионах) позволит повысить уровень организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков.

3. Необходимо изменить сроки (перенести их на более ранний период) утверждения правил предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ на возмещение части затрат, связанных с проведением оздоровительной кампании, а также сроки поступления финансовых средств на организацию оздоровительной кампании. Это облегчит планирование оздоровительной кампании на региональном уровне.

4. Сокращение финансирования (и так недостаточного) из средств федерального бюджета организации временного трудоустройства подростков в период каникул и свободное от учёбы время. В 2004 году на эти цели выделено 12962,7 тыс. рублей, а в 2005-м — 8117,2 тыс. рублей.

Необходимо повысить эффективность совместной работы в территориях органов федеральной службы занятости, местного самоуправления по трудовой занятости подростков, обеспечив плановую подготовительную организационную работу по использованию возможностей учреждений и организаций различных форм собственности.

5. Требуют дальнейшего развития разнообразные формы отдыха, оздоровления, занятости несовершеннолетних, в том числе «группы риска».

6. Необходимо в 2006 году обеспечить привлечение и использование различных источников финансирования для организации отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков, продолжить работу по укреплению материально-технической базы оздоровительных учреждений и организаций. **НО**