

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЁЖНЫХ И ДЕТСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Руслан Кузнецов,
доцент кафедры
государственной
молодёжной
политики
и гражданского
воспитания
Учебного центра
Федерального
института развития
образования,
кандидат
психологических
наук

В истории общественной мысли можно обнаружить много изречений о молодёжи, таких как «Молодость дороже золота», «Молодость не знает покоя», «Молодость — это достоинство (преимущество)». Несмотря на многозначность, их общий смысл можно «суммировать» в виде следующего утверждения: *государство должно заботиться о своём «золотом» запасе — молодёжи*, определяющей настоящее и будущее общества, и способствовать реализации преимуществ молодого возраста.

На современном этапе развития России необходимо повышать роль права в сфере, касающейся создания условий для социального развития молодого поколения. Цели деятельности молодёжных и детских общественных объединений могут быть достигнуты только при условии их активного взаимодействия с государством. Законодательную, нормативную правовую базу развития молодёжных и детских общественных объединений в Российской Федерации определяют документы, условно сгруппированные по пяти уровням в соответствии с субъектами их издания:

1. Регламентирующие, рекомендательные документы мирового сообщества (учредительные акты, декларации, пакты, конвенции, рекомендации и резолюции ООН, ВОЗ, МОТ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и др.).

2. Внутригосударственные юридические акты федерального значения (Конституция Российской Федерации; законы, указы, распоряжения Президента Российской Федерации; постановления Правительства Российской Федерации; приказы, решения коллегий и инструкции министерств и ведомств).

3. Документы субъектов Российской Федерации, обеспечивающие реализацию законов на своей территории, выполнение федеральных нормативных законоположений с правом законодательной инициативы.

4. Документы муниципальных образований.

5. Решения, приказы и распоряжения учреждений и организаций.

Правовой базой развития молодёжных общественных объединений в России, помимо Конституции, гарантирующей права и свободы граждан, являются **Федеральные законы:**

1. Конституция Российской Федерации (ст. 13, ч. 4, 5., ст. 19, ч. 2, ст. 30).

2. Гражданский кодекс (ст. 117, ч. 1).

3. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (гл. 2., ст. 6 п. 1, 2) от 12 января 1996 г.

4. Федеральный закон «Об общественных объединениях» (в ред. от 19 июля 1998 г.; ст. 1, 2, 18).

5. Федеральный закон «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» 1995 г. (в ред. ФЗ от 21 марта 2002 г. № 31-ФЗ и 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ).

6. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (в ред. от 20 июля 2000 г. ст. 4, ч. 2).

7. Федеральный закон «Об образовании» (в ред. от 30 декабря 2001 г., ст. 32).

8. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в ред. от 13 января 2001 г. ст. 17, ч. 1).

9. Постановление Правительства Российской Федерации «О военно-патриотических молодёжных и детских объединениях» от 24 июля 2000 г. № 551.

10. Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе «Молодёжь России (2001–2005 годы)» от 27 декабря 2000 г. № 1015 р. 7.

11. Постановление Правительства Российской Федерации «Национальная доктрина образования в Российской Федерации» от 4 октября 2000 г. № 751.

12. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Концепция модернизации российского образования на период до 2010 года» от 29 декабря 2001 г. № 1756.

Нормативными документами Министерства образования Российской Федерации, определяющими порядок взаимодействия органов управления образованием, образовательных учреждений и детских общественных организаций, объединений, являются:

1. Решение коллегии Министерства образования Российской Федерации от 14 апреля 1993 г. № 6/1 «О поддержке детских общественных организаций в Российской Федерации».

2. Письмо № 101/28-16 от 11 февраля 2000 г. «О направлении методических рекомендаций о расширении деятельности детских, молодёжных объединений в образовательных учреждениях».

3. Письмо № 813/28-16 от 13 ноября 2000 г. «О рекомендациях для организаторов работы с детьми и подростками по месту жительства в современных условиях».

4. Приказ № 2419 от 18 июня 2001 г. о реализации решения коллегии от 25 мая 2001 г. «Об опыте взаимодействия органов управления образованием и детских общественных объединений».

5. Письмо № 480/30-16 от 21 июня 2001 г. «О методических рекомендациях по организации деятельности классного руководителя в общеобразовательных учреждениях».

6. Приказ № 2334 от 8 июня 2001 г. «О координационном совете по вопросам взаимодействия с молодёжными и детскими общественными объединениями при Министерстве образования Российской Федерации».

7. Приложение № 1 к приказу Министерства образования от 21 января 2002 г. № 193 «Основные направления и план действий по реализации программы развития воспитания в системе образования России на 2002–2004 гг.».

8. Письмо Министерства образования от 2 апреля 2002 г. № 13-51-28/3 «О повышении воспитательного потенциала образовательного процесса в образовательном учреждении».

9. Письмо Министерства образования от 15 января 2003 г. № 13-5108/13 «О гражданском образовании учащихся общеобразовательных учреждений Российской Федерации» и др.

В 1991 г. был принят первый нормативный акт в области молодёжной политики — **Закон СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР»**. С тех пор государственная молодёжная политика конституирована как область государственной деятельности.

Утверждённые Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 г. № 5090-1 **«Основные направления государственной молодёжной политики»** определили её как *деятельность государства по созданию правовых,*

экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодёжных объединений, движений и инициатив.

В июне 2002 г. по поручению Президента Российской Федерации была создана **рабочая группа Президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросу государственной молодёжной политики**. В ходе её работы были созданы **проект доклада «Стратегии и основные направления государственной молодёжной политики в Российской Федерации» и проект Доктрины о молодёжной политике (концептуального документа)**.

По инициативе Департамента по молодёжной политике разработан ряд документов, затрагивающих такие вопросы молодёжной политики, как:

- государственная поддержка по обеспечению временной и сезонной занятости студентов во внеучебное время;
- патриотическое воспитание молодёжи;
- государственная поддержка молодых семей в решении жилищных вопросов;
- межведомственная программа поддержки студенчества и студенческих объединений и др.

Важнейшим событием 1999 г. стало принятие **Федерального закона «Об основах государственной молодёжной политики в Российской Федерации»** (принят Государственной Думой в октябре и утверждён Советом Федерации в ноябре 1999 г.; 25 ноября 1999 г. на закон наложено вето Президента Российской Федерации, которое не было преодолено в июле 2000 г. новым составом Государственной думы).

Новый закон в большей мере должен был отражать радикально изменившиеся за прошедшее десятилетие условия деятельности всех субъектов

формирования и реализации государственной молодёжной политики в стране.

Он определял приоритетные области государственной молодёжной политики в Российской Федерации:

- поддержку общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодёжи, молодёжных и детских общественных объединений;
- содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их права на труд;
- государственную поддержку молодых семей;
- оказание социальных услуг молодёжи;
- обеспечение условий для охраны здоровья, здорового образа жизни молодых граждан, их воспитания и обучения.

В 1994 г. Указом Президента Российской Федерации от 15 сентября 1994 г. № 1922 утверждена Федеральная целевая программа (ФЦП) «Молодёжь России»;

— в 1997 г. Указом Президента Российской Федерации от 15 августа 1997 г. № 890 программа получает статус президентской на период 1998–2000 гг.;

— в 2000 г. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2000 г. № 1275 утверждена Федеральная целевая программа «Молодёжь России (2001–2005 гг.)».

Программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (2001–2005 гг.)» была утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации № 122 от 16 февраля 2001 г. и, наконец, подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей», входящая в состав Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 гг., утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации № 638 от 28 августа 2002 г.

Законодательная и нормативная база общественных объединений сегодня далека от идеала. Причина в том, что в Российской Федерации отсутствуют реально действующие механизмы реализации положений, закреплённых уже принятыми законами. Так, в Постановлении **«Основные направления государственной молодёжной политики»** (утверждён Верховным Советом Российской Федерации 3 июня 1993 г. № 5090-1) зафиксирован *«приоритет общественных инициатив по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий и программ, касающихся молодёжи»*.

В **«Концепция государственной молодёжной политики в Российской Федерации»** (одобренной правительственной комиссией по делам молодёжи 5 декабря 2001 г. № 4) предусматривается *«активизация мер по поддержке общественных инициатив молодёжных и детских общественных объединений, общественно полезной деятельности молодых граждан, их общественных объединений, по созданию условий для реализации созидательной активности, потенциала молодых граждан во всех сферах общественной жизни»*.

Предложения по совершенствованию нормативной правовой базы деятельности общественных объединений включают следующее:

- привлечение общественных объединений к экспертизе законопроектов, указов, постановлений органов государственной власти;
- использование каналов средств массовой информации для пропаганды и отстаивания важности общественно полезной деятельности детей, молодёжи и взрослых;
- оказание существенной финансовой поддержки целевым програм-

мам, направленным на развитие добровольческой деятельности, создание позитивных образов и примеров, способствующих становлению личности ребёнка, формированию его нравственных устоев, чувства ответственности и патриотизма;

- внесение изменений и дополнений в налоговое законодательство Российской Федерации с целью снижения или отмены налогов на суммы прибыли предпринимателей, передаваемые на цели защиты, выживания, развития детей, их участия в общественно значимой деятельности;

- расширение сезонных и других льгот на транспорт, государственной дотации на продукцию, предназначенную детям, в особенности сиротам и инвалидам;

- принятие федерального закона об основах государственной молодёжной политики с определением в качестве первостепенных её направлений привлечение общественных объединений детей и молодёжи к решению наиболее важных вопросов политики государства: доступности образования, трудоустройства и занятости, жилья, молодёжного предпринимательства, охраны здоровья детей и молодёжи;

- утверждение на уровне Правительства Российской Федерации механизма реализации Закона Российской Федерации «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» в отношении укрепления материально-технической базы организаций, входящих в федеральный реестр молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой.

Таким образом, на основе государственных гарантий будут обеспечены доступность, равные возможности творческого и профессионального развития детей и молодёжи в Российской Федерации.