

ПЯТАЯ ЧЕТВЕРТЬ УЧЕБНОГО ГОДА

Из выступления на заседании Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Алина Левитская,
директор
Департамента
молодёжной
политики,
воспитания
и социальной
защиты детей
Министерства
образования
и науки РФ

...Организация летней оздоровительной кампании требует максимума усилий: нужно подготовить материально-техническую базу лагерей, обеспечить условия для того, чтобы отдых и деятельность детей и подростков были содержательными, развивали физически и духовно. Решение этой многоуровневой задачи ложится, прежде всего, на органы управления образованием, руководителей школ: сегодня система образования включает более 800 учреждений отдыха и оздоровления детей, в которых ежегодно отдыхают и трудятся более 700 тысяч детей и подростков, а на базе общеобразовательных учреждений ежегодно развёртывается свыше 35 тысяч лагерей с дневным пребыванием для 2,5 млн детей.

Содержание деятельности. Ежегодный конкурс программ лагерей, школы образовательных учреждений и учреждений органов по делам молодёжи убедительно свидетельствуют: в системе организации летнего отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних произошли качественные изменения:

- в деятельности педагогических коллективов лагерей преобладает целостный подход к воспитанию и развитию личности ребёнка;
- в составе педагогических коллективов лагерей всё более заметную роль стали играть педагоги дополнительного образования, педагоги-организаторы, педагоги-психологи, что создаёт благоприятную творческую атмосферу, помогает быстро разрешить конфликтные ситуации;
- с каждым годом расширяется выбор форм отдыха и оздоровления детей и подростков за счёт развития детско-юношеского туризма, профильных лагерей, лагерей юных лидеров, юношеских объединений патриотической направленности, клубов по месту жительства и других объединений. В последние годы идёт реструктуризация форм детского отдыха и оздоровления: местные власти предпочитают малозатратные формы организованного отдыха детей и подростков — профильные передвижные и палаточные лагеря, лагеря с дневным пребыванием (при образовательных учреждениях), экспедиции и походы.

В 2006 г. министерство совместно с Рособразованием в рамках Федеральной целевой программы «Дети России» провели конкурсы на организацию смен профильных лагерей и летних творческих школ для одарённых детей, всероссийских и межрегиональных лагерей для детей в трудной жизненной ситуации. Многие регионы, представившие на конкурс содержательные программы специализированных смен, получили право организовать такие смены в лагерях за счёт федерального бюджета.

Успешно организуют полноценный отдых и оздоровление детей и подростков всероссийские детские центры — «Орлёнок», «Океан», «Смена». Здесь регулярно проводятся тематические смены: «Лидер XXI века», «Я — гражданин России», «Клубное кольцо», «Команда XXI века», «Школа добра», «Сильные люди», «Молодые лидеры России», «Моя Федерация», «Шоу — Мастер», «Интеллект».

Минобрнауки России взаимодействует с МВД России, МЧС России, Минобороны России, регулярно проводятся летом совместные мероприятия, предупреждающие детский дорожно-транспортный травматизм: Всероссийскую профилактическую операцию «Внимание — дети!», Всероссийский финал конкурса-фестиваля юных инспекторов движения «Безопасное колесо». В регионах успешно развиваются детско-юношеские движения «Школа безопасности» и «Юный спасатель».

Подводятся итоги общероссийского смотра-конкурса, проведённого Минобрнауки России совместно с Общероссийской ассоциацией «Дети плюс»; конкурса «Лучший лагерь России» (для лагерей всех форм собственности ведомственной принадлежности); смотра «Каникулы-2006» (на лучшую организацию каникулярного времени детей и молодёжи среди образовательных учреждений и учреждений органов по делам молодёжи). Лучшие проекты, лучший опыт организаторов летнего отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних, разумеется, будут использованы летом этого года.

В 2006 году успешно шла работа по особенно важному направлению — государственной поддержке способной и талантливой молодёжи. Во время летних каникул прошло множество региональных и федеральных мероприятий, по итогам которых были отобраны наиболее талантливые молодые люди (с 14-летнего возраста) для награждения премией в соответствии с инициативой Президента России.

С каждым годом всё больше подростков хотят совместить летний отдых с трудом. В 2006 г. на временное трудоустройство несовершеннолетних из федерального бюджета было выделено более 600 млн руб. Значительная часть этих средств израсходована на организацию рабочих мест в системе образования и молодёжной политики: в лагерях труда и отдыха, ученических производственных бригадах трудились более 1 млн 300 тыс. подростков. Но этого явно недостаточно, поэтому для того, чтобы увеличить количество рабочих мест, в регионах использовали форму договоров (соглашений) с предприятиями, прежде всего, социальной сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства.

Кадры. В оздоровительных лагерях и центрах летом работали около 700 тысяч педагогов, вожатых, специалистов, из них более 400 тысяч — педагоги образовательных учреждений — хорошо подготовленные, опытные люди, использующие эффективные формы работы с детьми, совместные педагогические технологии. В организации летнего отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних активно использовались возможности стационарных загородных лагерей, в том числе школ, учреждений дополнительного образования детей, органов по делам молодёжи. В апреле — мае во всех субъектах Федерации проходят установочные семинары, мастер-классы, лагерные сборы для руководителей и педагогов, заключаются договора между руководителями лагерей и вузов, создаются студенческие педагогические отряды для работы в летних оздоровительных лагерях.

Нормативно-правовое и методическое обеспечение. В прошлом году существенно обновилась нормативно-правовая база организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков. В соответствии с федеральными законами № 170-ФЗ от 21 декабря 2004 г., № 199-ФЗ, № 184-ФЗ

от 6 октября 1999 г. и № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. стали легитимными уже привычные, но «выпавшие» на некоторое время из правового поля региональные, межмуниципальные и муниципальные перспективные и среднесрочные программы, включающие мероприятия, обеспечивающие отдых, оздоровление, занятость несовершеннолетних, в том числе по месту жительства.

Требует обновления нормативная база, регламентирующая проведение походов, полевых лагерей и экспедиций детско-юношеских групп — наиболее экономически выгодных форм организации отдыха детей и подростков. В перспективе, на наш взгляд, за основу этих нормативных документов может быть принят модельный закон «О детско-юношеском туризме», одобренный Парламентской ассамблеей СНГ.

Для информационно-методической поддержки был издан ставший уже традиционным тематический номер журнала «Народное образование» (№ 3), полностью посвящённый проблемам организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодёжи, а также Сборник федеральных и региональных нормативных документов «Отдых и оздоровление детей и подростков».

Какие проблемы ждут решения в этом и последующие годы?

Актуальными остаются вопросы кадрового обеспечения летнего отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних. Если в лагерях, подведомственных системе образования, дефицита квалифицированных кадров не ощущается, то в целом в учреждениях отдыха и оздоровления проблема педагогических кадров стоит достаточно остро. Возможный выход — привлекать больше студентов педагогических вузов: для них это возможность пройти педагогическую практику, а для руководителя похода — это дополнительные профессиональные кадры. Однако и здесь возникают проблемы: нельзя возлагать ответственность за жизнь и здоровье детей на несовершеннолетних вожатых (не достигших 18-летия); у студентов нет необходимого опыта; они недостаточно физически подготовлены, не умеют организовать массовые мероприятия. Здесь видится такое решение: готовить студентов (желательно из педагогических вузов) на базе учреждений дополнительного образования детей, институтов повышения квалификации, самих вузов.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» организация отдыха детей в каникулярное время отнесена к компетенции муниципальных районов, однако это не означает, что решение этих вопросов полностью ложится на муниципальные образования. В Федеральном законе № 124-ФЗ от 24 июля 1998 г. законодательно закреплено: органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают права детей на отдых и оздоровление.

Необходимо разработать региональное законодательство, принять соответствующие региональные целевые программы, позволяющие сохранить существующую систему детского отдыха и оздоровления, оказать поддержку учреждениям отдыха и оздоровления, не допустить перепрофилирования объектов отдыха и оздоровления детей, в первую очередь, загородных детских оздоровительных лагерей.