

“Ньюландия” в условиях лагеря

Комплексная политико-экономическая игра

Александр ПРУТЧЕНКОВ, доктор педагогических наук, профессор Академии повышения квалификации, ведущий научный сотрудник государственного НИИ семьи и воспитания РАО

Заниматься разработкой серии комплексных игр с ярко выраженным политико-экономическим содержанием побуждает осознание значимости социальных проблем, приоритетность которых сегодня становится всё более очевидной. В настоящее время обучение школьников основам права или экономики без одновременной социальной практики, которая даёт возможность учащимся “проживать” роль гражданина, политика, члена правительства или предпринимателя, президента крупной фирмы, ограничивает воспитательные возможности педагогов.

Комплексная игра “Ньюландия” будет интересна и полезна школьникам, отдыхающим в оздоровительном лагере. Она поможет по-новому взглянуть на многие современные политические и экономические проблемы, осознать необходимость более серьёзного отношения к требованиям рыночной экономики и правового государства, подумать над собственной гражданской позицией, а также понять, что только активные действия граждан и социальных групп и слоёв цивилизованного общества могут позитивно изменить ситуацию в государстве.

Цель игры. Комплексная игра “Ньюландия”, действие которой разворачивается в условном игровом государстве, позволяет организаторам детского летнего отдыха осуществлять интенсивное политическое, экономическое и правовое просвещение и воспитание школьников, активно формировать устойчивые мотивы самообразования и саморазвития. Так, в ходе игры участники усваивают, что от степени политической активности граждан зависят качество принимаемых законов и политический климат в обществе. Они понимают, что повышение уровня благосостояния отдельных граждан и всего населения в целом зависит от экономической активности, уровня профессионализма работников и от принимаемых законов.

Кроме того, в игре отрабатываются навыки группового взаимодействия, ведения деловой документации (отчёты, квитанции, ведомости), закрепляется деловой стиль общения, формируется законопослушное поведение, так как участники вынуждены подчиняться установленным правилам и законам игры. Наконец, игра — это прекрасная возможность эмоциональной разгрузки, общения, обсуждения и принятия ответственных решений, источник радости и разочарований. Игры подобного типа — эффективный инструментальный политический, правовой и экономической социализации детей школьного возраста.

Участники игры. В игре могут участвовать все дети, отдыхающие в лагере, педагоги и воспитатели, а также другие заинтересованные лица, признающие законы и правила игры.

Все участники игры делятся на четыре основные группы:

1. “Полностью дееспособные граждане” — это полноправные участники, команды отрядов, которые хорошо изучили правила игры и готовы принять участие, прежде всего в экономической части игры.

2. “Частично дееспособные граждане” — это участники, команды отрядов, где правила игры детально ещё не изучены, но есть желание принять в ней участие. Эти граждане имеют право участвовать в политической предвыборной кампании. Но любой “частично дееспособный гражданин” может перейти по своему желанию в разряд “полностью дееспособных” и участвовать в экономической жизни государства. На игру могут быть приглашены делегации других оздоровительных лагерей, у которых есть опыт участия в играх подобного типа.

3. “Советники” — это воспитатели или педагоги. Советникам запрещается вмеша-

ваться в самостоятельную деятельность участников игры — граждан государства “Ньюландия”, особенно во время экономической деятельности. Они имеют право голосовать, участвовать в социологических опросах, дополнительных видах деятельности и развлекательных программах.

4. “Наблюдатели” — это группы и отдельные лица, которые изъявили желание присутствовать на игре и получили официальное разрешение (учащиеся, отдыхающие в оздоровительном лагере, педагогические работники, родители, представители предприятий города, пресса и т.д.). Эта категория не имеет права принимать участие в игровой деятельности, в том числе и голосовать за кандидатов в государственные органы власти.

Всем участникам целесообразно иметь удостоверение личности. В этом документе указывается соответствующая игровая категория.

Основные этапы подготовки и проведения игры

Комплексная политико-экономическая игра “Ньюландия” требует определённой предварительной подготовки и проводится в несколько этапов.

Первый этап — обсуждение идеи и замысла игры.

Проводится специальное заседание педагогического совета (организационного комитета), на котором обсуждаются замысел и основные детали игры. Педагоги знакомятся с её правилами, продумывают целесообразность отдельных эпизодов и положений. На этом этапе всему педагогическому коллективу оздоровительного лагеря (группе организаторов) важно сформулировать и осознать цели и задачи игры, показать место и роль каждого педагога и отрядов. На этом же этапе целесообразно распределить функции кураторов за каждым органом управления игрой (парламент, правительство, банк и т.д.), а также советников для консультирования участников игры.

Каждый “государственный орган” должен курировать кто-то из педагогов. Необходимость этого очевидна, так как во время игры может возникнуть вопрос, который сами школьники без помощи педагога решить не в состоянии. Одним из самых сложных является вопрос о финансировании игры. Педагогический коллектив должен знать, какие средства необходимы для этого, откуда они поступают и каковы перспективы усиления финансового обеспечения игры.

Финансирование игры, как правило, осуществляется на долевых началах за счёт средств, выделяемых администрацией города, управлением (отделом) образования, Комитетом по делам молодёжи, профсоюзными комитетами и другими социальными службами, а также за счёт спонсорской помощи предприятий и учреждений города, родителей. Для поощрения наиболее активных участников полезно предусмотреть специальный фонд, средства в который могут поступать из различных дополнительных источников. Финансовые затраты необходимы для приобретения канцелярских товаров и размножения деловой документации, которая потребуется в ходе игры.

Второй этап — подготовка игры.

Основная его задача — приобрести всё необходимое для проведения игры. Как минимум: стационарные IBM-совместимые компьютеры — 1–2 шт.; принтеры — по 1 шт.; ксерокс; бумага для принтеров и ксероксов; столы для работы “государственных органов власти” — по 1–на каждый орган; визитные карточки для всех участников; ручки, карандаши, ластик; микрофон и усилители для зала, где будут проходить общие собрания граждан; ну и всё необходимое для работы пресс-центра.

Вторая задача — изготовить игровую документацию в необходимом количестве. Обычно для этого используется ксерокс (можно размножить документацию типографским способом по заранее подготовленному макету). Но это не означает, что нужно пользоваться только этими образцами, можно изготовить и свою документацию.

Третья задача подготовительного этапа — выпуск методических рекомендаций по организации и проведению игры для педагогов и каждого игрового государства.

Первых два этапа надо провести до начала смены, чтобы иметь возможность подготовить всё необходимое, если педагогический совет примет решение о проведении игры.

Третий этап — общее собрание участников.

На этом собрании школьники, отдыхающие в лагере, знакомятся с основной идеей и замыслом игры. На собрании ответьте на возникающие у детей вопросы, оговорите сроки игры и наметьте меры по её подготовке и организации.

Педагогам надо проинформировать ребят о правилах и сроках игры. Используйте и наглядную агитацию (объявления, плакаты, листовки, лозунги и т.п.), и радиоузел (серию передач, в которых объясняют основные правила игры), и устную агитацию (встречи с отрядами), и вечер вопросов и ответов, во время которого любой желающий может получить квалифицированный ответ на все вопросы по поводу игры.

Четвёртый этап (политический) — формирование основных государственных органов власти.

После проведения общего собрания сформируйте избирательную комиссию, которая будет готовить и проводить выборы президента и парламента. На это требуется примерно 2–3 дня. Затем парламент формирует состав правительства.

После окончательного формирования состава всех государственных органов власти целесообразно провести короткую методическую учёбу депутатов парламента и министров правительства.

Пятый этап — экономическая жизнь государства.

На этом этапе все участники игры начинают свою экономическую деятельность. Министры организуют деятельность коллективов, граждане ищут подходящую работу. Словом, идёт обычная деятельность в соответствии с правилами игры.

Шестой этап — завершение.

Игра заканчивается подведением итогов в соответствии с правилами и определением участников, проявивших максимальную активность и эффективность.

Седьмой этап — послеигровое анкетирование и обсуждение игры.

С педагогической точки зрения очень важен анализ результатов игры. Обсуждение её может проходить в различной форме: итоговое заседание педагогического совета, конференция участников — граждан государства, “круглый стол” и т.д. Для объективного анализа результатов полезно собрать замечания и предложения участников игры. Заведите почтовый ящик, куда ребята смогут помещать свои предложения и оценки в ходе игры.

Вот как можно проинформировать коллектив лагеря о предстоящей игре:

Обращение к участникам игры “Ньюландия”

Персонал лагеря и игротехники приветствуют вас! Мы надеемся, что Ваше пребывание в лагере будет интересным и приятным, полезным и радостным.

Вас ждёт насыщенная жизнь в новом государстве Ньюландия. Вы можете принять участие во всех культурно-развлекательных программах и вечерних шоу-представлениях.

Самое главное — **Вы вправе стать гражданином государства Ньюландия**, которое создано на весь период жизни лагеря. Вы можете самостоятельно заниматься бизнесом, открыв свой расчётный счёт в одном из коммерческих банков Ньюландии и зарегистрировав своё дело в министерстве юстиции. Для поддержки вашей инициативы и предпринимательства в Ньюландии работает государственный банк, министерства экономики,

финансов, торговли, образования и культуры, рекламы, информации и даже — своё министерство безопасности.

В первый же день экономической деятельности государства вы можете взять беспроцентный кредит в размере 50 рудолов (так называется наша валюта, можете назвать её по-другому). Эти деньги Вы можете использовать по своему усмотрению, но помните, что Вам предстоит оплачивать (разумеется, в рудолах) своё проживание (1 рудол в сутки), трёхразовое питание (2 рудола в сутки) и снаряжение, которое потребуется для участия в походе (цены будут установлены правительством Ньюландии).

Вы можете объединяться в фирмы различного профиля, или открыть своё индивидуальное предприятие, или получить оплачиваемую работу в министерстве экономики, или стать государственным служащим одного из министерств.

Можно вложить свои деньги в один из банков под проценты, но лучше инвестировать их в какое-то дело, свой проект. Рискните, попробуйте испытать себя в реальном мире бизнеса, который ждёт вас в недалёком будущем.

Зарабатывайте рудолы честно в соответствии с Конституцией и законами Ньюландии. Предпринимательская деятельность разрешена круглосуточно, но без нарушения распорядка дня и Конституции Ньюландии.

Не забывайте своевременно платить налоги! Это самое тяжёлое преступление по действующему на территории Ньюландии административному кодексу.

К Вашим услугам торговые точки и разнообразные услуги, которые оплачиваются только в рудолах. Дерзайте! Успех ждёт Вас, удача в Ваших молодых руках!

Оргкомитет лагеря

Правила игры “Ньюландия”

Страна “Ньюландия”. Игра проводится в особой стране, именуемой Ньюландией (от “The new land” — Новая земля). Все участники (в том числе и взрослые) являются дееспособными гражданами государства, имеющими определённые права и несущими обязанности. Перечень прав и обязанностей граждан отражается в Конституции Ньюландии.

Вот её текст (его можно корректировать с учётом ваших условий):

Конституция страны Ньюландия

Конституция представляет собой Основной закон, регулирующий жизнь и отношения граждан и государственных органов.

ГЛАВА 1 “Общие положения”

Статья 1. Ньюландия представляет собой свободную страну, в которой разрешена любая экономическая деятельность, не противоречащая законам Российской Федерации и Ньюландии. Экономика страны строится на рыночных началах, но регулируется государством посредством законов и установления норм и правил.

Статья 2. В Ньюландии имеется государственный сектор экономики, деятельностью которого руководит Правительство страны, и свободный частный сектор в виде фирм и индивидуальных предпринимателей. Государство не вмешивается в деятельность частного сектора и лишь следит за соблюдением законов страны, установленных в стране правил и норм экономической деятельности. Государство способствует эффективной экономической деятельности частного сектора в той мере, в которой он выполняет общественно полезные функции, способствуют развитию экономики страны и удовлетворению потребностей граждан.

Статья 3. В стране Ньюландия действует собственная валюта — рудол, выпускаемый Государственным банком Ньюландии. Рудолы имеют хождение только в пределах страны Ньюландии.

Статья 4. В стране Ньюландия допускается безналичное и наличное денежное обра-

щение валюты — рудола. Государственный банк при участии коммерческих банков обращает безналичные деньги в наличные и свободно открывает безналичные счета фирмам и гражданам страны. Денежные расчёты между фирмами осуществляются только посредством безналичных расчётов, регистрируемых и контролируемых Государственным банком.

Статья 5. Фирмы и граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность и участвующие в выполнении государственных заказов, обязаны пройти государственную регистрацию в Министерстве юстиции и уплатить регистрационную пошлину, размер которой устанавливается Правительством.

Статья 6. Фирмы и частные предприниматели обязаны вести официальную документацию в соответствии с принятыми в стране формами документов. В обязательном порядке фиксируются доходы и расходы фирм, декларируются доходы частных предпринимателей.

ГЛАВА 2 “Права и свободы граждан”

Статья 7. Основные права и свободы гражданина принадлежат ему с момента приобретения гражданства, возникающего в результате регистрации в Министерстве юстиции и получения удостоверения (паспорта). Осуществление прав и свобод гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Статья 8. Все граждане равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан.

Статья 9. Каждый имеет право на жизнь и человеческое достоинство. Достоинство личности охраняется государством.

Статья 10. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

Статья 11. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, защиту своей чести и доброго имени.

Статья 12. Каждому гарантируется свобода мысли и слова. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.

Статья 13. Каждый имеет право на объединение для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

Статья 14. Граждане имеют право собираться мирно, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование, предварительно поставив в известность правительство.

Статья 15. Граждане имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти, а также участвовать в референдуме.

Статья 16. Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в любые государственные органы. Органы государственной власти обязаны в течение 3 часов реагировать на устные и письменные обращения.

Статья 17. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию рынка и недобросовестную конкуренцию.

Статья 18. Право частной собственности охраняется законом. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

Статья 19. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного минимального размера заработной платы, а также право на защиту от безработицы.

Статья 20. Каждый имеет право на отдых.

Статья 21. Каждому гарантируется социальное обеспечение в случае болезни.

Статья 22. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных учреждениях оказывается бесплатно.

Статья 23. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии.

Статья 24. Каждый имеет право на образование. Гарантируется общедоступность и бесплатность основного образования в государственных образовательных учреждениях.

Статья 25. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества. Интеллектуальная собственность охраняется законом. Каждый имеет право на доступ к культурным ценностям. Каждый обязан заботиться о сохранении культурных памятников.

Статья 26. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Статья 27. Каждому гарантируется право на получение юридической консультации со стороны Министерства юстиции и Административного суда.

ГЛАВА 3 “Президент”

Статья 28. Президент является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Он обеспечивает согласованность действий всех органов государственной власти. Президент избирается на весь период проведения программы путём всеобщего тайного голосования.

Статья 29. Президент Ньютландии:

- а) координирует деятельность государственных органов;
- б) назначает с согласия парламента премьер-министра;
- в) имеет право председательствовать на заседаниях правительства;
- г) принимает решение об отставке правительства;
- д) представляет парламента кандидатуру председателя Государственного банка и судей Административного суда; ставит вопрос об освобождении от должности председателя Государственного банка и судей;
- е) осуществляет контроль за соблюдением законов всеми гражданами Ньютландии, в том числе и взрослыми;
- ж) назначает референдум по наиболее сложным вопросам, требующим учёта мнения всех граждан;
- з) вносит проекты законов в парламента и подписывает законы, принятые парламентам;
- и) приостанавливает действие тех нормативных актов, которые противоречат Конституции, и возвращает их в парламента;
- к) награждает государственными наградами Республики за заслуги перед государством.

Статья 30. Президент издаёт указы, которые обязательны для исполнения по всей территории Ньютландии. Указы президента не должны противоречить Конституции и другим законам, принятым парламентам. Президент приступает к исполнению своих полномочий с момента избрания.

Статья 31. Президент может быть отрешён от должности на заседании парламента на основании серьёзного обвинения, подтверждённого заключением Административного суда. Решение о выдвижении обвинения и об отрешении от должности должно быть принято квалифицированным решением членов парламента (не менее 3/4 голосов членов парламента) или референдумом (не менее 75% голосов граждан, принявших участие в рефе-

рендуме, при 50% явке граждан на референдум).

ГЛАВА 4 “Парламент”

Статья 32. Парламент является представительным и законодательным органом Ньюландии. парламент состоит из депутатов, избранных тайным голосованием. От каждого региона избирается один депутат. Депутат парламента не может работать в других государственных органах.

Статья 33. Парламент является постоянно действующим органом. Заседания парламента проводятся по мере необходимости.

Статья 34. Заседания парламента являются открытыми. В отдельных случаях по решению парламента проводятся закрытые заседания с приглашением необходимых экспертов и консультантов. Заседания ведёт спикер, который избирается на первом заседании. Наиболее важные заседания ведёт президент.

Статья 35. К ведению парламента относятся:

- а) принятие законов Ньюландии;
- б) дача согласия президенту на назначение премьер-министра;
- в) назначение на должность и освобождение от должности судей Административного суда, председателя Государственного банка;
- г) назначение и освобождение по представлению премьер-министра министров правительства и сотрудников министерств;
- д) выдвижение обвинения против президента и отрешение его от должности;
- е) информирование граждан о работе парламента.

Статья 36. Решения парламента принимаются большинством голосов от общего числа депутатов. Закон считается принятым, если за него проголосовало большинство депутатов.

Статья 37. Директор лагеря имеет право “вето”, т.е. отклонения проекта закона в том случае, если он противоречит требованиям безопасности или другим административным правилам проведения лагеря.

ГЛАВА 5 “Правительство”

Статья 38. Исполнительную власть в государстве осуществляет правительство, которое состоит из премьер-министра и министров, которые назначаются парламентом по представлению премьер-министра.

Статья 39. Правительство:

- а) разрабатывает бюджет и обеспечивает его выполнение;
- б) осуществляет меры по охране прав и свобод граждан;
- в) обеспечивает активную экономическую политику, включая оплачиваемые работы;
- г) обеспечивает осуществление социальных программ;
- д) вносит в парламент проекты законов, улучшающих жизнь граждан;
- е) обеспечивает выполнение законов Ньюландии;
- ж) осуществляет иные полномочия, которые возлагаются на него парламентом и президентом в чрезвычайных ситуациях;
- з) информирует граждан о своей работе.

Статья 40. Правительство издаёт постановления и обеспечивает их исполнение. постановления правительства обязательны к исполнению. Постановления правительства принимаются простым большинством голосов. Заседания правительства проводятся по мере необходимости.

Заседания правительства открытые, за исключением случаев, по которым принимается специальное постановление правительства.

Правительство функционирует в тесном сотрудничестве с президентом и парламентом.

ГЛАВА 6 “Судебная власть”

Статья 41. Правосудие в государстве осуществляется только судом. Высшая судебная

власть осуществляется Административным судом. Административный суд состоит из трёх судей, назначаемых на должность на заседании парламента.

Статья 42. Судьи независимы и подчиняются только Конституции и законам, принятым на заседаниях парламента. Разбирательство дел в суде открытое. Закрытое слушание допускается только в особых случаях, касающихся личной жизни. Заочное разбирательство дел в суде не допускается. Разбирательство дел осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

ГЛАВА 7 “Порядок внесения поправок”

Статья 43. Предложения о внесении поправок в Конституцию могут вносить президент, парламента, правительство, а также группы граждан численностью не менее 20 человек. Поправки рассматриваются на заседании Парламента под председательством Президента и в присутствии инициаторов рассматриваемой поправки.

Статья 44. Решение о внесении поправки принимается не менее чем тремя четвертями голосов от общего числа членов Парламента или выносится на референдум. При проведении референдума поправка считается принятой, если за неё проголосовало более 75% граждан.

В Ньюландии действуют и другие законы, например, административный кодекс. Так как Ньюландия входит в состав России, её граждане и действующие в ней фирмы подчиняются российским законам.

Президент. Главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина в Ньюландии является президент. Он обеспечивает согласованность действий всех органов государственной власти, избирается на весь лагерьный период путём всеобщего тайного голосования. Президент издаёт указы, обязательные для исполнения по всей территории Ньюландии, действует в рамках Конституции.

Парламент. Представительным и законодательным органом Ньюландии является парламента, который состоит из депутатов, избранных всеобщим тайным голосованием граждан. Парламент является постоянно действующим органом. Заседания парламента являются открытыми и проводятся по мере необходимости. В Конституции Ньюландии определены вопросы, которые относятся к ведению парламента.

Правительство. Страна Ньюландия имеет своё правительство, формируемое на заседании парламента по представлению президента. Работой правительства руководит премьер-министр, основная задача которого организовать работу всех министерств, координировать её, решать возникающие вопросы и конфликты, относящиеся к компетенции исполнительной власти.

Правительство рассматривает все оперативные вопросы, возникающие в процессе жизни государства, принимая решения простым большинством голосов. Работой министерств руководят министры, которые отвечают за чёткое функционирование возглавляемых ими отраслей и социальных сфер.

Основные Министерства

1. Министерство экономики

Выдаёт фирмам государственные заказы на выполнение работ, финансируемых из государственного бюджета, осуществляет контроль за ходом этих работ и приёмку результатов работы, разрабатывает государственные программы, устанавливает необходимые объёмы их финансирования, осуществляет ценовую и антимонопольную политику. Министр экономики является вице-премьером правительства.

Министерство экономики работает в тесном контакте с Министерством финансов и вместе с ним разрабатывает проект государственного бюджета. Министерство экономики устанавливает минимальный уровень заработной платы и следит за соблюдением его фирмами. Формируя государственный заказ на различные виды работ, Министерство

экономики прежде всего включает в этот заказ работы, в которых заинтересовано государство Ньюландия.

При Министерстве экономики может быть создано “главное ревизионное управление”, возглавляемое главным ревизором. Основная его задача — контроль и проверка выполнения работ по государственному заказу, правомерности их оплаты, соблюдения требований, предъявляемых к ним и их качеству. Главный ревизор (можно в составе комиссии) принимает выполненные работы по государственному заказу.

2. Министерство финансов

В лице министра формирует с участием Министерства экономики государственный бюджет на весь период игры, следит за его исполнением, взимает налоги в соответствии с установленными законом налоговыми ставками. Совместно с государственным банком оно определяет размер наличной и безналичной эмиссии денег, ведёт учёт государственных расходов и доходов, финансирует государственные программы и заказы, государственные расходы, распределяет средства государственного бюджета, формируя бюджеты отдельных министерств.

При Министерстве финансов создаётся главная налоговая инспекция, которая с помощью налоговых инспекторов следит за выполнением гражданами Налогового законодательства, взимает налоги и передает их в Государственный банк.

3. Министерство юстиции

Следит за исполнением законов страны, осуществляет государственное регулирование легального бизнеса, предпринимательской деятельности. Каждый участник (включая взрослых) должен пройти официальную регистрацию в Министерстве юстиции по паспорту гражданина Ньюландии.

При Министерстве юстиции может быть открыто специализированное *патентное бюро*, основная задача которого — продажа патентов на право заниматься определёнными видами деятельности, в которых заинтересовано государство, например, на проведение развлекательных программ; спортивных мероприятий; на оказание юридических услуг и т.д. Цена патента должна быть установлена заранее и согласована с Государственным банком.

При Министерстве юстиции создаётся и действует административный суд, который принимает к рассмотрению все иски по спорам и конфликтам, возникающим в связи с деятельностью фирм и граждан. *Административный суд* руководствуется в своей деятельности Административным кодексом, в котором перечислены все основные нарушения, за которые предусмотрены различные виды наказания.

4. Министерство труда и занятости

В лице министра выдаёт отдельным гражданам государственные заказы на выполнение работ, финансируемых из государственного бюджета, осуществляет контроль за их ходом, приёмку, следит за оплатой труда и обеспечением занятости всех граждан Ньюландии.

Министерство труда (совместно с Министерством экономики) ведёт активный поиск фронта работ, экономической деятельности в стране. Для этого объявляется постоянно действующий конкурс на поиск целесообразных, общественно полезных работ, которые могут быть поддержаны государством. Лучшие предложения премируются из специально созданного фонда Ньюландии.

При Министерстве труда целесообразно создать специальный фонд социальной поддержки безработных, которым руководит управляющий. Этот фонд организуется для того, чтобы включать в игру ребят, которые в силу объективных причин какое-то время не могут постоянно принимать в ней участие. Фонд социальной поддержки выплачивает пособие по безработице участникам игры, зарегистрированным на бирже в качестве безработных.

Право на пособие получают прежде всего граждане, которые не работали по состоянию здоровья. Сумма пособия по безработице устанавливается решением правительства по

представлению министра труда, например в размере 50% от минимального оклада государственного служащего. Пособие по безработице, полученное гражданином страны, расходуется по собственному усмотрению и возврату в казну не подлежит.

5. Министерство торговли

Помогает фирмам в закупке и продаже товаров, обеспечивает функционирование торговых точек и предприятий сферы обслуживания, организует продажу товаров из государственных фондов, в том числе аукционную продажу. Министерство согласовывает цены и тарифы на товары и услуги, предоставляемые правительством, с Министерством экономики. Министерство торговли не вправе назначать цены на товары, продаваемые фирмами на свободном рынке, то есть на собственные товары фирм.

6. Министерство культуры

Организует культурно-развлекательные программы для граждан страны, способствует созданию фирм, занятых организацией культурного досуга, выдаёт государственные заказы на эти виды деятельности.

7. Министерство образования

Занимается организацией учёбы граждан в рамках образовательных программ, способствует созданию фирм, занятых дополнительной образовательной деятельностью, выдаёт им государственные заказы на эти виды деятельности.

8. Министерство рекламы и информации

Распространяет правительственную информацию и координирует информационно-рекламную деятельность фирм и отдельных предпринимателей, а также собирает деловую информацию и доводит до сведения граждан и фирм. В ведении данного министерства: выпуск государственных газет и информационных бюллетеней; средства передачи сообщений по местному радио; размещение, распространение рекламных сообщений с оплатой по государственному тарифу.

Министерство рекламы и информации способствует созданию и деятельности частных информационно-рекламных фирм и выдаёт им государственные заказы.

9. Министерство безопасности

Разрабатывает и осуществляет систему мер по обеспечению необходимых условий для эффективной деятельности фирм, частных предпринимателей, безопасности всех участников игры. Оно нанимает на работу сотрудников, осуществляющих охрану жизни граждан и государственного имущества.

10. Министерство по чрезвычайным ситуациям

Организует обучение и подготовку граждан к действиям в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций. Оно готовит граждан к длительному походу, во время которого участникам придётся встретиться со значительными трудностями.

Государственный банк

Обладает правом выпуска денежных знаков страны — рудолов, совместно с Министерством финансов организует работу коммерческих банков, призванных обеспечить банковское обслуживание фирм и граждан (предоставление кредитов, приём депозитов, ведение расчётных счетов фирм и лицевых счетов граждан, выпуск и распространение ценных бумаг, покупка и продажа государственных ценных бумаг).

При желании ещё более приблизить игровую ситуацию к реальной круг действующих в стране министерств расширяется, например, за счёт создания:

— **Министерства иностранных дел**, основная задача которого устанавливать деловые

отношения со всеми иностранными участниками игры, то есть гостями в период игры. В частности, совместно с управляющим Государственным банком и Министерством финансов министр иностранных дел выносит на обсуждение правительства предложение о котировке внутренней валюты по отношению к иностранной (игровым деньгам других участников или гостей);

— **Министерства здравоохранения**, которое курирует вопросы санитарно-гигиенических норм, проводит активную пропаганду здорового образа жизни, организует различные конкурсы, связанные с этой тематикой.

Всем государственным служащим разрешается работа в коммерческих структурах, организация своего дела (приобретение патента или лицензии), но только в том случае, когда она не мешает выполнению основных служебных функций.

Экономическая жизнь “Ньюландии”

Ньюландия представляет собой свободную страну, в которой разрешена любая экономическая деятельность, не противоречащая законам Российской Федерации и Ньюландии. Экономика страны строится на рыночных началах, но регулируется государством посредством законов и установления норм и правил. При этом экономическая жизнь в Ньюландии основывается на полной экономической самостоятельности граждан. В Ньюландии действует, как я уже говорил, собственная валюта — рудол, выпускаемая Государственным банком Ньюландии. Рудолы имеют хождение только в пределах страны Ньюландии на период игры. При чрезвычайных обстоятельствах по решению президента может быть введён официальный курс рудола по отношению к российскому рублю. Величина этого курса устанавливается Государственным банком Ньюландии.

В Ньюландии допускается безналичное и наличное денежное обращение рудола. Денежные расчёты между фирмами осуществляются только посредством безналичных расчётов, регистрируемых и контролируемых государственным банком.

Оплата расходов. Все граждане Ньюландии обязаны оплачивать все свои расходы, связанные с проживанием и деятельностью в лагере. В число этих расходов прежде всего входят: оплата за проживание — 1 рудол в день; оплата за питание — 2 рудола в день (завтрак, обед, ужин); оплата за пользование снаряжением и оборудованием и прочее.

Это примерные тарифы и расценки. Окончательные размеры этих тарифов и расценок за услуги и другие виды расходов определяются соответствующим министерством и утверждаются правительством.

Бесплатно оказываются следующие государственные услуги: медицинское обслуживание, охрана жизни и безопасности граждан, банно-прачечные услуги и ряд других, перечень которых устанавливается парламентом Ньюландии.

В самом начале граждане Ньюландии получают беспроцентный кредит в размере 50 рудолов, который предстоит вернуть в любое удобное для гражданина время.

Получение доходов

Любой гражданин Ньюландии вправе выбирать один из четырёх видов экономической деятельности, возможных способов получения доходов.

Первый способ — государственная служба.

В этом случае участник избирается или назначается на одну из руководящих должностей (министр, судья и т.д.) или нанимается в качестве служащего в одно из министерств Ньюландии. Чтобы обеспечить нормальную работу, министр имеет право нанимать служащих, количество которых утверждается решением правительства. При приёме на работу с каждым служащим подписывается контракт, в котором указываются его служебные обязанности, рабочее время и размер заработной платы.

Служащим устанавливается должностной оклад за исполнение своих служебных обязанностей, который они получают после очередного рабочего дня. Размер должностных окладов всех служащих утверждается на заседании правительства в рамках утверждённого

государственного бюджета. Зарплата выдаётся одним из коммерческих банков по специальной ведомости.

Всем государственным служащим разрешается работать в коммерческих структурах, организовать своё дело, но только в том случае, если эта деятельность не мешает выполнению основных служебных функций. Разрешение на работу по совместительству служащему выдается министром соответствующего министерства, министрам такое разрешение выдается на заседании правительства.

В соответствии с Законом о налогах служащий обязан заплатить подоходный налог. После этого он может свободно распоряжаться деньгами по своему усмотрению.

Второй способ — выполнение государственного заказа.

В этом случае участник сначала идёт на биржу труда, выбирает подходящую работу, получает наряд на эту работу, выполняет её, сдаёт выполненную работу заказчику или главному ревизору и только после этого получает зарплату.

Любой гражданин вправе обратиться на биржу труда для получения оплачиваемой работы. В соответствии с законом о труде и занятости служащий биржи труда выписывает всем обратившимся за работой специальный бланк-наряд, в котором указываются конкретный вид, объём предлагаемой работы и денежная сумма, выплачиваемая за её выполнение. Выбор вида работы принадлежит работнику. Он может просмотреть весь перечень предлагаемых работ, уточнить её объём и величину оплаты. Никто не может принудить гражданина к выполнению той или иной работы, за исключением случаев, предусмотренных административным кодексом.

После того как участник выбрал работу и получил наряд-задание, он имеет право выполнить её в любое удобное для него время. После завершения работ, указанных в наряде, работник обязан сдать её одному из ревизоров (или самому заказчику, если это возможно), после чего может идти в банк и получить сумму, указанную в наряде-задании.

Можно выполнять работы по нескольким нарядам, если биржа труда может предоставить подходящие виды работ. Работник может и самостоятельно находить работу, зарегистрировав её на бирже, выполнять за сумму, которая оговаривается со служащими биржи при регистрации работы. Работник также обязан уплатить подоходный налог в соответствии с законом о налогах. После этого он может свободно распоряжаться деньгами по своему усмотрению.

Третий способ — индивидуальная предпринимательская деятельность граждан.

В этом случае участник игры сначала идёт в патентное бюро, получает патент на право заниматься определённой деятельностью, регулярно платит налоги, а остальным заработком может свободно распоряжаться.

Граждане страны обладают суверенным правом заниматься любыми посильными видами предпринимательской деятельности на территории государства, если эта деятельность не противоречит законам страны. На отдельные виды деятельности, состав которых определяется правительством, необходимо получать патент или лицензию, заверенные Министерством экономики и юстиции. При выдаче патента (лицензии) взимается государственная пошлина в размере, установленном правительством.

В стране допускаются любые виды индивидуальной предпринимательской деятельности, не запрещённые административным кодексом Ньюландии. Предпринимательская деятельность подлежит оплате заказчиком по ценам и тарифам, согласованным двумя договаривающимися сторонами. Часть работ может выполняться на благотворительной основе при согласии на то исполнителя. Доходы граждан от индивидуальной предпринимательской деятельности подлежат обязательной регистрации. С этой целью устанавливается порядок, при котором индивидуальный предприниматель обязан заводить лицевой счёт в банке, на который поступает выручка от его предпринимательской деятельности.

Чтобы получить оплату за выполненные работы и услуги, их исполнитель получает от заказчика, потребителя и передаёт в банк платёжное поручение, согласно которому банк переводит сумму оплаты со счёта заказчика на счёт исполнителя. В случае получения оп-

латы наличными (или чеками) предприниматель обязан внести эти деньги на свой лицевой счёт в банке, указав в приходном ордере источник поступления денег.

Предприниматель обязан периодически предоставлять в банк декларацию о доходах от предпринимательской деятельности. Доходы индивидуальных предпринимателей облагаются налогом в сумме, составляющей 20% от полученной валовой выручки. Налог взимается банком с лицевого счёта предпринимателя и передаётся в государственный бюджет либо вносится предпринимателем в государственный банк.

Предприниматель может ходатайствовать перед Министерством финансов о налоговых льготах, если его деятельность обладает высоким уровнем социальной полезности, если прибыль, полученная от предпринимательства, составляет менее 20% издержек.

В то же время Министерство финансов страны вправе взимать дополнительный налог на сверхприбыль, если прибыль превышает его издержки в несколько раз.

Четвёртый способ — предпринимательская деятельность фирм.

В этом случае участники игры, объединившись в группу, сначала идут в Министерство юстиции и получают документы для оформления фирмы и её регистрации, оформляют эти документы, получают лицензию, оплачивают государственную пошлину и начинают деятельность фирмы, периодически уплачивая налоги. После уплаты налогов фирма может свободно распоряжаться доходами по своему усмотрению.

Граждане страны, желающие заниматься коллективным бизнесом, создают в этих целях предпринимательские структуры в виде компаний, фирм. Согласно закону о предпринимательской деятельности вновь создаваемая фирма обязана пройти государственную регистрацию в Министерстве юстиции и открыть расчётный счёт в любом банке. Для прохождения регистрации необходимо разработать и представить устав фирмы и после предварительной регистрации внести на расчётный счёт учредительный взнос, минимальный размер которого устанавливается Министерством финансов, а также плату за регистрацию (государственную пошлину). Учредительный взнос образует уставной фонд фирмы.

Устав фирмы утверждается собранием её членов. На собрании избираются президент, вице-президент и главный бухгалтер, что фиксируется в протоколе собрания.

Правительство рекомендует гражданам создавать фирмы в виде акционерного общества открытого или закрытого типа с уставным капиталом, формируемым за счёт взносов членов фирмы, свободной продажи акций, банковского кредита, а также за счёт государственной помощи. Уставной фонд в последующем расходуется на организацию производственной деятельности фирмы, выплату зарплаты и дивидендов по акциям, на выкуп фирмой выпущенных ею акций, на уплату налогов.

Целесообразно создавать фирмы в составе от 3 до 5–7 человек. Фирмы обладают правом осуществлять любую экономическую деятельность, не запрещённую законами России и Ньюландии.

Виды деятельности:

- оказание образовательных услуг, обучение, в том числе и компьютерное, по лицензии Министерства образования; проведение культурных мероприятий по лицензии Министерства культуры;
- выполнение интеллектуальных работ, разработка проектов, проведение расчетов, составление задач, кроссвордов, составление компьютерных программ;
- рекламная деятельность;
- издание газет, журналов, информационное обслуживание;
- страхование имущества и здоровья граждан и т.д.

Министерство юстиции составляет список запрещённых видов деятельности, с которым знакомятся все участники и, прежде всего, те, кто хочет открыть своё дело. В этот список входят: изготовление и сбыт оружия всех видов; изготовление и сбыт наркотических веществ и спиртных напитков; распространение порнографической литературы; занятие карточным бизнесом.

В стране действует принцип, согласно которому разрешены все виды деятельности, не

запрещённые или не ограниченные действующим законодательством. Правительство страны решает, какие виды деятельности могут проводиться только при наличии государственных лицензий.

Фирмы реализуют товары и услуги по свободным рыночным ценам, устанавливаемым на основе договорённости между продавцами (производителями товара) и покупателями (потребителями). При возникновении монопольного положения отдельных фирм Министерство экономики вправе вводить ценовые ограничения на товары и услуги фирм-монополистов либо применять штрафные санкции при получении фирмой сверхприбыли.

Фирмы, реализующие свои товары и услуги другим фирмам или государственным органам, получают оплату, выручку в безналичной форме. Деньги перечисляются со счёта фирмы-покупателя (заказчика) на счёт фирмы-продавца (исполнителя) коммерческим банком согласно платёжному поручению, подписанному президентом и главным бухгалтером фирмы-покупателя или руководителем соответствующего государственного органа, сделавшим заказ.

Экономические отношения между фирмами, а также между фирмой и государством (министерством), связанные с взаимными обязательствами, заключаются в договорной форме.

При реализации фирмами товаров и услуг гражданам и частным предпринимателям допускается оплата как по безналичному расчёту посредством перечисления с лицевого счёта гражданина на счёт фирмы, так и оплата наличными. При получении оплаты наличными фирма обязана зарегистрировать получение денег (выручки) в ведомости учёта доходов и расходов и не позднее конца дня сдать выручку в банк для зачисления её на расчётный счёт фирмы.

Производственно-финансовая деятельность фирм контролируется министерствами экономики, финансов, юстиции и Государственным банком.

Фирмы обязаны выплачивать заработную плату своим сотрудникам, участвующим в её деятельности. Тарифные ставки и должностные оклады устанавливаются фирмой по договорённости с работниками и фиксируются в трудовых соглашениях (контрактах). Сроки обязательной выплаты заработной платы и минимальные уровни оплаты труда устанавливаются Министерством экономики (труда). Заработная плата может выплачиваться наличными или переводиться в безналичной форме на лицевой счёт работника в банке. Заработная плата облагается подоходным налогом в размере 10% от её величины (минимальная зарплата налогом не облагается).

В соответствии с Конституцией и законами страны Ньоландии доходы фирм от всех видов предпринимательской деятельности облагаются налогом на доход (или прибыль) в размере 10% от валового дохода (30% от валовой прибыли). После получения дохода и фиксации его в ведомости учёта доходов и расходов фирма обязана отчислять налог на доход и указать это в ведомости. Банк не зачисляет доход, полученный фирмой на её расчётный счёт без одновременного перечисления налога на доход в государственный бюджет.

Правительство страны по представлению Министерства финансов вправе освобождать фирмы и частных предпринимателей от внесения налога по отдельным видам доходов либо снижать налоговые ставки. Часть дохода фирмы, направляемая на благотворительную деятельность и на расходы по обучению персонала фирмы, освобождается от налогов. Для этого фирме необходимо сразу же после получения дохода указать ту его часть, которая расходуется на образование и на благотворительность.

При выполнении фирмой государственного заказа оформляется договор-заказ между государственным органом и фирмой, в котором указывается содержание работы, условия и сроки её выполнения, величина и форма оплаты. Заказчики вправе потребовать от фирмы предоставления бизнес-плана осуществления поручаемых фирме работ. Бизнес-план может затребовать от фирмы и банк в качестве условия предоставления банковского кредита.

Правосудие

Правосудие в Ньюландии осуществляется только судом. Высшая судебная власть осуществляется административным судом. Он состоит из трёх судей, назначаемых на должность на заседании парламента. Судьи независимы и подчиняются только Конституции и законам, принятым на заседаниях парламента.

Разбирательство дел в суде открытое. Закрытое слушание допускается только в особых случаях. Заочное разбирательство дел в суде не допускается. Разбирательство дел осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

Итоговый отчёт органов государственной власти

После завершения игры проводится отчёт всех органов власти о проделанной работе. Основной акцент делается на перспективах и тех конкретных предложениях, которые помогут совершенствовать игру. Для этого проводится открытое заседание парламента и правительства, на котором президент, депутаты и министры выступают с кратким отчётом о своей деятельности. Любой из присутствующих имеет право задавать вопросы и выступать с критикой деятельности министерств и предложениями.

Такое же открытое заседание проводится для заслушивания отчётов председателя Государственного банка, председателя административного суда.

А теперь ознакомьтесь ещё с некоторыми документами, которые помогут правовому обеспечению жизни в Ньюландии.

Административный кодекс

ГЛАВА 1. Общие положения

Статья 1. Настоящий кодекс регулирует основы взаимоотношений между государственными органами, предпринимательскими структурами и гражданами страны Ньюландии.

Основная задача данного кодекса — охрана прав и свобод граждан, всех видов собственности, а также прав и законных интересов предприятий, учреждений и организаций, предупреждение правонарушений, воспитание граждан в духе точного и неуклонного соблюдения Конституции Ньюландии, законов, уважения к правам, чести и достоинству других граждан, добросовестного выполнения своих обязанностей, ответственности перед народом.

Статья 2. Административным правонарушением (проступком) признаётся посягающее на общественный порядок, собственность граждан или государства, права и свободы граждан противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законом предусмотрена ответственность.

Статья 3. Административной ответственности подлежат лица, зарегистрированные в Министерстве юстиции в качестве граждан Ньюландии.

Статья 4. Не подлежит административной ответственности лицо, которое во время совершения противоправного действия находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло отдавать себе отчёт в своих действиях вследствие болезненного состояния.

Статья 5. Административное взыскание является мерой ответственности и применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, в духе соблюдения законов, уважения правил общежития, а также предупреждения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Статья 6. За совершение административных правонарушений могут применяться следующие взыскания:

- 1) предупреждение (устное или письменное с обязательной распиской правонарушителя);
- 2) штраф (от 5 до 100 рудолов в зависимости от тяжести нарушения и степени осознания правонарушителем собственной вины);
- 3) арест расчётного (лицевого) счёта правонарушителя на срок от 1 до 5 дней;
- 4) конфискация предмета, явившегося орудием совершения правонарушения;
- 5) лишение права заниматься бизнесом на срок от 1 до 5 дней или пожизненно (до конца игры);
- 6) обязательные общественные работы на срок от 1 часа до 5 дней (по 2 часа в день);
- 7) изъятие паспорта гражданина, лишение всех гражданских прав и самого гражданства (на срок от 3 до 5 дней или пожизненно).

Статья 7. При наложении взыскания учитываются характер совершённого правонарушения, личность нарушителя, степень вины, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность. Взыскание накладывается по решению суда. Решение о наложении взысканий может быть обжаловано в Парламент.

Статья 8. Обстоятельствами, смягчающими ответственность за административное правонарушение, признаются:

- 1) чистосердечное раскаяние виновного;
- 2) добровольное возмещение причинённого ущерба;
- 3) совершение правонарушения под влиянием сильного душевного волнения либо при стечении тяжёлых личных обстоятельств.

Суд может признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе.

Обстоятельствами, отягчающими ответственность за административные правонарушения, признаются:

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование прекратить его;
- 2) повторное в течение 3 дней совершение однородного правонарушения, за которое лицо уже подвергалось административному взысканию;
- 3) совершение правонарушения лицом, ранее совершившим административный проступок;
- 4) вовлечение в правонарушение других лиц;
- 5) совершение правонарушения группой лиц;
- 6) совершение правонарушения в условиях стихийного бедствия или других чрезвычайных обстоятельствах;
- 7) совершение правонарушения в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

Суд при рассмотрении конкретного дела может не признать данное обстоятельство отягчающим.

Статья 9. При совершении одним лицом двух или более административных правонарушений взыскание налагается за каждое правонарушение в отдельности.

ГЛАВА 2. Административные правонарушения

К административным относятся правонарушения, предусмотренные данным кодексом. За совершение административных правонарушений предусмотрено наказание в соответствии с данным Кодексом.

Статья 10. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином права избирать или быть избранным в органы государственной власти, а также вести предвыборную агитацию — влечёт предупреждение или наложение штрафа от 10 до 50 рудолов.

Статья 11. Вымогательство денег, собственности, а равно того и другого у граждан Ньюландии — влечёт наложение штрафа от 50 до 100 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок от 3 до 5 дней, или обязательные общественные работы от 2 до 10 часов.

Статья 12. Обман покупателей, клиентов, заказчиков, партнеров по сделкам, контактам или иным договорам — влечёт предупреждение, или наложение штрафа от 20 до 100 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок до 5 дней, или лишение права заниматься бизнесом на срок до 5 дней.

Статья 13. Некачественное выполнение работ и услуг — влечёт предупреждение, или наложение штрафа от 20 до 100 рудолов, или обязательные общественные работы от 2 до 5 часов.

Статья 14. Злоупотребление властью или служебным положением — влечёт наложение штрафа от 20 до 100 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок от 1 до 5 дней, или изъятие паспорта гражданина на срок до 5 дней.

Статья 15. Получение, дача и посредничество во взятке — влечёт наложение штрафа от 30 до 80 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок до 5 дней, или лишение права заниматься бизнесом на срок от 1 до 5 дней, или обязательные общественные работы до 10 часов.

Статья 16. Уклонение от подачи декларации о доходах или иное сокрытие доходов и неуплата налогов — влечёт наложение штрафа от 50 до 100 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок от 2 до 5 дней, или лишение права заниматься бизнесом на срок от 1 до 5 дней, или изъятие паспорта гражданина на срок до 5 дней.

Статья 17. Неуважительное отношение к символам и другим атрибутам государства Ньюландия — влечёт предупреждение, или наложение штрафа от 20 до 50 рудолов, или общественные работы до 8 часов, или изъятие паспорта гражданина до 5 дней.

Статья 18. Злостное неподчинение органам власти и суду — влечёт предупреждение, или наложение штрафа от 10 до 100 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок до 5 дней, или общественные работы на срок до 10 часов, или лишение права заниматься бизнесом на срок до 5 дней, или изъятие паспорта гражданина до 5 дней.

Статья 19. Дача ложных показаний — влечёт предупреждение, или наложение штрафа от 10 до 50 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок до 5 дней, или общественные работы до 8 часов.

Статья 20. Противодействие гражданам и объединениям в реализации ими своих конституционных прав — влечёт предупреждение, или наложение штрафа от 20 до 50 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок до 5 дней, или общественные работы до 10 часов.

Статья 21. Уничтожение или повреждение государственного имущества, а также лесов, кустарников или другое небрежное отношение к природе, нанесение ей ущерба — влечёт наложение штрафа от 50 до 100 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок от 3 до 5 дней, или лишение права заниматься бизнесом на срок от 1 до 5 дней, или общественные работы до 8 часов.

Статья 22. Неуважительное отношение к нормам культуры, правилам взаимоотношений людей и распорядку дня — влечёт предупреждение, или наложение штрафа от 10 до 50 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок до 5 дней или изъятие паспорта гражданина на срок до 5 дней.

Статья 23. Торговля без законного разрешения и в не установленных местах — влечёт предупреждение, или наложение штрафа от 20 до 50 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок от 3 до 5 дней, или лишение права заниматься бизнесом на срок до 5 дней, или общественные работы до 10 часов.

Статья 24. Нарушение порядка в ночное время (громкий разговор, мешающий отдыху других граждан) — влечёт предупреждение, или наложение штрафа от 2 до 10 рудолов, или общественные работы до 10 часов.

Статья 25. Осуществление незаконных операций с платёжными и иными финансовыми документами — влечёт наложение штрафа от 70 до 100 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок до 5 дней, или лишение права заниматься бизнесом на срок до 5 дней, или общественные работы до 10 часов.

Статья 26. Занятие запрещёнными видами индивидуальной трудовой деятельности —

влечёт предупреждение, или наложение штрафа от 50 до 200 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок до 5 дней, или лишение права заниматься бизнесом на срок до 5 дней.

Статья 27. Мелкое хулиганство, нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам и другие подобные действия, нарушающие спокойствие граждан, — влечёт предупреждение, или наложение штрафа от 10 до 50 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок от 3 до 5 дней, или лишение права заниматься бизнесом на срок от 1 до 5 дней, или общественные работы до 8 часов.

Статья 28. Злостное неповиновение законному требованию представителя органов государственной власти — влечёт арест личного лицевого счёта на срок от 5 до 10 дней, или лишение права заниматься бизнесом на срок от 1 до 5 дней, или общественные работы до 10 часов, или изъятие паспорта гражданина до 5 дней.

Статья 29. Проявление неуважения к суду, выразившееся в уклонении от явки в суд или в нарушении порядка во время судебного заседания — влечёт предупреждение, или наложение штрафа от 20 до 100 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок от 3 до 5 дней, или общественные работы до 8 часов.

Статья 30. Нарушение или невыполнение правил пожарной безопасности, а также правил использования и содержания пожарного инвентаря — влечёт предупреждение, или наложение штрафа от 20 до 50 рудолов, или арест личного лицевого счёта на срок до 5 дней.

ГЛАВА 3. Исполнение административных взысканий

Статья 31. Исполнение решения административных и судебных органов осуществляется сотрудниками Министерства безопасности, а в части, касающейся личного счёта нарушителя, банком, в котором открыт его лицевой счёт.

Статья 32. Контроль за правильным и своевременным исполнением постановления о наложении административного взыскания возлагается на Министерство юстиции и судебные органы.

Статья 33. Штраф должен быть уплачен нарушителем в течение суток с момента решения суда. Штраф вносится в Государственный банк.

В случае неуплаты штрафа в срок Государственный банк может снять со счёта нарушителя сумму штрафа.

ЗАКОН О правительстве

1. Порядок организации, состав и срок полномочий

Правительство — высший коллегиальный орган исполнительной власти.

Правовой основой деятельности правительства является Конституция, законы, указы президента. Конституция определяет порядок формирования, состав, срок полномочий правительства, характер его взаимоотношений с президентом, парламентом и судом.

Правительство действует в пределах срока полномочий президента и слагает свои полномочия перед вновь избранным президентом. До формирования нового правительства старый состав продолжает выполнять свои обязанности.

Правительство формируется парламентом по представлению президента. Кандидат на должность председателя правительства представляет в парламент программу действий будущего правительства и отвечает на вопросы. Если парламент трижды отклоняет представленные кандидатуры, президент сам назначает председателя правительства и распускает парламент, назначая новые выборы.

В состав правительства входят: глава правительства, именуемый председателем правительства; его заместители и члены — министры. Заместители председателя правительства и министры назначаются на должность и освобождаются от неё президентом по представлению председателя правительства. Все министры без исключений являются членами правительства. Заместители председателя правительства могут выполнять только функции

заместителей либо возглавлять какое-либо министерство.

Руководители государственных комитетов, департаментов, служб, управлений не входят в состав правительства, если на то нет нормы закона или решения президента. Пребывание в правительстве не совместимо с выполнением другой оплачиваемой работы в государственных, коммерческих, общественных органах (кроме преподавательской). Член правительства не может быть членом парламента.

Правительство вправе подать в отставку, если сочтёт невозможным выполнение своих функций. Право на отставку имеют также отдельные члены правительства. Отставка принимается или отклоняется президентом.

Председатель правительства вправе ставить вопрос о доверии перед парламентом. В случае недоверия президент может объявить об отставке правительства либо не согласиться с решением парламента. Если парламента повторно выражает недоверие правительству, президент либо объявляет о его отставке, либо распускает парламента.

Члены правительства вправе присутствовать на заседаниях палат парламента, комитетов, комиссий и быть выслушанными. В свою очередь члены парламента, группы, фракции, комитеты, комиссии пользуются правом запроса к правительству.

Правительство пользуется правом законодательной инициативы в парламенте. По ряду законопроектов — о введении и отмене налогов, освобождении от их уплаты, государственных займах, изменении обязательств государства, предусматривающих расходы из государственного бюджета, — требуется обязательная правительственная экспертиза.

2. Компетенция правительства

Правительство руководит органами исполнительной власти, экономической, социально-культурной сферой, обеспечивает национальную безопасность, оборону, внешние связи государства, организует соблюдение и исполнение законов и указов президента.

В сфере государственного строительства правительство осуществляет общее руководство органами исполнительной власти. В отличие от президента, который разрабатывает долгосрочную стратегию государства, правительство занимается текущей политикой.

Правительство ставит вопрос перед президентом об упразднении или реорганизации министерства. Правительство самостоятельно определяет правовой статус, предметы деятельности министерств, обеспечивает их функционирование. Правительство выступает арбитром в спорах между министерствами, государственными комитетами, ведомствами. Правительство вправе отменять акты министров.

3. Организация и порядок деятельности правительства

Основная форма работы правительства — заседания.

Руководит заседаниями правительства — председатель и в его отсутствие — заместитель. Президент вправе председательствовать на заседаниях правительства.

Председатель организует работу правительства, проводит его заседания, распределяет обязанности между заместителями. Заседания правительства проводятся не реже 1 раза в 2 дня. Заседание является правомочным, если на нём присутствуют 2/3 членов правительства. Правительство вправе создавать координационные и консультативные органы — комиссии и советы.

Руководителей основных структур подразделений аппарата правительства назначает и освобождает от должности председатель.

Расходы на содержание правительства утверждает парламента.

4. Акты правительства

Актами правительства являются распоряжения и постановления. Они издаются по вопросам компетенции правительства и являются подзаконными актами. Акты правительства принимаются коллегиально на заседаниях.

Решения правительства нормативного характера должны согласоваться с Министерст-

вом юстиции; при определении источников финансирования — с Министерством финансов.

Постановления и распоряжения правительства, в случае противоречия Конституции, законам, могут быть отменены президентом.

Законность актов может быть оспорена в конституционном суде.

ЗАКОН Об ответственности депутатов и государственных служащих

За день до истечения срока полномочий в стране проводится референдум для оценки работы органов государственной власти (президента, парламента, правительства, суда и государственных служащих). Во время референдума граждане получают проект вердикта, в котором указаны три пункта: “Достоин благодарности”, “Заслуживает наказания”, “Не знаю, как оценить”.

Гражданин самостоятельно оценивает работу отдельно: а) президента; б) парламента (в целом); в) правительства (в целом); г) административного суда; д) государственных служащих (в целом). Если более половины граждан Ньюландии (50% + один голос) оценят деятельность того или иного государственного органа как “Достоин благодарности”, то все, кто трудился в этом органе власти, объявляются героями Ньюландии и поощряются.

Если более половины граждан оценят деятельность того или иного государственного органа власти как “Заслуживает наказания”, то все, кто трудился в этом органе власти, наказываются штрафом (в рудолах).

ЗАКОН О коммерческом банке

Настоящий закон регулирует вопросы, связанные с денежными расчётами юридических и физических лиц и государственных органов. Коммерческий банк — это финансовое учреждение, которое осуществляет денежные операции как по поручению клиентов в их интересах, так и по собственной инициативе в своих интересах. Основные функции коммерческого банка:

1. Открытие и ведение расчётных счетов клиентов: физических и юридических лиц, государственных органов, социальных фондов, общественных объединений, биржи, суда и т.д.

2. Приём вкладов (депозитов) и начисление процентов по вкладам. Банк ежедневно устанавливает процент, выплачиваемый по вкладам. Банк оставляет за собой право изменять депозитный процент в зависимости от финансовой ситуации. Вклад в банк и его величина являются коммерческой тайной государства. Клиент имеет право открыть в банке два депозитных счёта:

а) “срочный” — на конкретно обусловленный срок, раньше которого вкладчик не имеет право снять деньги с этого счёта, иначе оно теряет все свои ранее оговоренные проценты по вкладу.

б) “до востребования” — с правом изъятия вклада в любое удобное время.

3. Выдача кредитов под определённый процент. Краткосрочный кредит на 1 день. Банк имеет право изменять ссудный процент в зависимости от финансовой ситуации. Банк устанавливает ограничение на сумму выдаваемого кредита.

4. Выдача заработной платы по нарядам-заданиям, подписанным представителями ревизионной службы.

5. Взимание налогов по поручению налоговой инспекции со счетов клиентов, которые самостоятельно не вносят необходимые суммы налогов.

6. Банк обязан платить по своим обязательствам.

7. Банк обязан вести финансовую отчётность, которая предоставляется в налоговую инспекцию.

Деятельностью коммерческого банка руководит “управляющий”, который нанимает необходимое количество служащих. Штат коммерческого банка и размер окладов служащих определяется советом банка. “Управляющий” коммерческим банком утверждается на

должность государственным банком Ньюландии.

ЗАКОН О налогах

Настоящий закон регулирует все вопросы, связанные с налогами и налогообложением граждан, фирм и других коммерческих структур.

Все граждане — государственные служащие, индивидуальные предприниматели (физические лица), имеющие доход меньше 5 рудолов в день, освобождаются от уплаты подоходного налога.

Лица, имеющие ежедневный доход, превышающий 5 рудолов в день, платят налог в размере 10% от суммы дохода.

Суммы налогов автоматически снимаются с расчётных (лицевых) счетов клиентов банка, а при обналличивании денег участники самостоятельно платят в налоговую инспекцию соответствующие суммы по ставкам налогов, заполняя при этом декларацию о доходах.

При обнаружении налоговой инспекцией сокрытия доходов фирмой или участником предпринимательской деятельности на них накладывается штраф в виде двойной суммы налога, а при вторичной попытке скрыть свои доходы и уклониться от уплаты налогов участник подвергается более суровому наказанию — его лицевой счёт арестовывается, то есть участник лишается права осуществлять финансовые операции.

Не облагаются налогом суммы, которые фирмы или другие участники потратили на благотворительные цели, а также государственные премии.

Любой гражданин страны Ньюландия, получающий денежные и имущественные доходы в сумме, вдвое превышающей минимальную заработную плату, обязан представлять в налоговую инспекцию декларацию о доходах. Сроки предоставления декларации устанавливаются Министерством финансов.

**Примеры законов и постановлений,
принятых парламентом Ньюландии в 1999 г.
Постановление парламента Ньюландии “О пошлине на ввезённые деньги”
от 10.07.1999 г.**

Граждане Ньюландии, которые ввезли свыше 25 рудолов, заработанных в прошлые годы, должны уплатить в государственный банк пошлину в размере 30% от ввезённой суммы. Оставшиеся деньги должны быть зарегистрированы.

**Постановление парламента Ньюландии
“О заработной плате административного состава, инструкторского
и преподавательского корпуса” от 10.07.1999 г.**

Установить размер ежедневной заработной платы:
административному составу лагеря — 15 рудолов;
инструкторскому и преподавательскому корпусу — 10 рудолов.

Если вышеперечисленные граждане совмещают несколько должностей, то их заработная плата не должна превышать 20 рудолов ежедневно.

**Постановление парламента Ньюландии
“О детском пособии” от 12.07.1999 г.**

Граждане Ньюландии, возраст которых менее 10 лет, получают ежедневное детское пособие. Размер пособия устанавливается каждый год.

Постановление парламента Ньюландии
“О создании специального президентского фонда” от 12.07.1999 г.

Создать специальный президентский фонд в размере 500 рудолов с дальнейшим пополнением данного фонда по ставке 3% от величины собранных налогов.

Президент Ньюландии обязан представлять полный отчёт о расходовании средств данного специального фонда по требованию парламента. Проверку расходования средств президентского фонда имеет право осуществлять аудиторская фирма, приглашённая для этого правительством Ньюландии.

Опыт показывает, что ребята с увлечением играют в эту игру, получая полезные практические навыки. Хотелось бы услышать от педагогов и организаторов детского отдыха размышления об опыте работы с детьми. Ваши предложения присылайте по адресу: 111123, Москва, 1-я Владимирская, 20, МООДиМ “Новая цивилизация”.

Контактный телефон: (095) 247-28-72; тел./факс: (095) 345—19-97.

E-mail: avdeevasm@yukos.ru или aspru@mail.ru

г. Москва