

Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществление контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учёт консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновлённых иностранными гражданами или лицами без гражданства

Постановление Правительства Российской Федерации № 275 от 28 марта 2000 г.

В соответствии с Семейным кодексом России Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации;

Правила постановки на учёт консульскими учреждениями России детей — граждан России, усыновлённых иностранными гражданами или лицами без гражданства.

2. Предоставить Министерству образования Российской Федерации право давать по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти необходимые разъяснения по применению правил, утверждённых настоящим постановлением.

3. Установить, что Правила постановки на учёт консульскими учреждениями РФ детей — граждан России, усыновлённых иностранными гражданами или лицами без гражданства, распространяются на граждан России, постоянно проживающих за пределами её территории, и усыновивших детей, являющихся гражданами Российской Федерации.

4. Признать утратившими силу:

постановление Правительства РФ от 15 сентября 1995 г. № 917 “Об утверждении Положения о порядке передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам” (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 39, ст. 3768);

пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 919 “Об организации централизованного учёта детей, оставшихся без попечения родителей” (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 33, ст. 3995).

Председатель Правительства Российской Федерации В. Путин

Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации

I. Общие положения

1. Настоящие Правила определяют порядок:

передачи детей — граждан России, на усыновление (удочерение) (далее именуется — усыновление) гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на её территории;

осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории России;

передачи детей — граждан Российской Федерации на усыновление гражданам России, постоянно проживающим за пределами её территории, иностранным гражданам или лицам без гражданства.

2. Усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей, единственный родитель или оба родителя которых:

умерли;

неизвестны, судом признаны безвестно отсутствующими или объявлены умершими;

признаны судом недееспособными;

лишены судом родительских прав;

дали в установленном порядке согласие на усыновление;

по причинам, признанным судом неуважительными, не проживают более 6 месяцев совместно с ребёнком и уклоняются от его воспитания и содержания¹.

Усыновление найденного (подкинутого) ребёнка, родители которого неизвестны, может быть осуществлено в установленном законодательством РФ порядке при наличии соответствующего акта, выданного органами внутренних дел.

Усыновление ребёнка, оставленного в родильном доме (отделении) или ином лечебно-профилактическом учреждении, может быть осуществлено в установленном законодательством РФ порядке при наличии соответствующего акта, составленного администрацией учреждения, в котором был оставлен ребёнок.

3. Усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением:

1) лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

2) супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) лиц, лишённых по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;

4) лиц, отстранённых от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение обязанностей, возложенных на него законом;

5) бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;

6) лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права;

7) лиц, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребёнку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают усыновители (усыновитель);

8) лиц, не имеющих постоянного места жительства, а также жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям;

9) лиц, имеющих на момент установления усыновления судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан.

Лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребёнка.

4. Посредническая деятельность по усыновлению детей, то есть любая деятельность других лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, в том числе передача сведений о ребёнке, фото— и видеосъёмка детей и проведение дополнительной медицинской экспертизы усыновляемого ребёнка, не допускается.

5. Типовые формы документов по учёту кандидатов в усыновители, оформлению усыновления и контролю за условиями жизни и воспитания усыновлённых детей в семьях утверждаются Министерством образования Российской Федерации.

II. Усыновление гражданами России, постоянно проживающими на территории России, детей — российских граждан

6. Граждане России, желающие усыновить ребёнка, подают в орган опеки и попечительства по месту своего жительства заявление с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителями с приложением следующих документов:

- 1) краткая автобиография;
- 2) справка с места работы с указанием должности и заработной платы либо копия декларации о доходах;
- 3) копия финансового лицевого счёта и выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение;
- 4) справка органов внутренних дел об отсутствии судимости за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан;
- 5) медицинское заключение государственного или муниципального лечебно-профилактического учреждения о состоянии здоровья лица, желающего усыновить ребёнка, оформленное в порядке, установленном Министерством здравоохранения России;
- 6) копия свидетельства о браке (если состоят в браке).

Документы, перечисленные в подпунктах 2–4 настоящего пункта, действительны в течение года со дня их выдачи, а медицинское заключение о состоянии здоровья — в течение 3 месяцев.

Лицо, обращающееся с просьбой об усыновлении, должно предъявить паспорт, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, — иной документ, удостоверяющий личность.

7. Орган опеки и попечительства даёт разъяснения гражданам по вопросам, связанным с усыновлением.

8. Для подготовки заключения о возможности быть усыновителями орган опеки и попечительства составляет акт по результатам обследования условий жизни лиц, желающих усыновить ребёнка.

9. На основании заявления и приложенных к нему документов, а также акта обследования условий жизни лиц, желающих усыновить ребёнка, орган опеки и попечительства в течение 15 рабочих дней со дня подачи заявления готовит заключение об их возможности быть усыновителями, которое является основанием для постановки на учёт в качестве кандидатов в усыновители.

Отрицательное заключение и основанный на нём отказ в постановке на учёт в качестве кандидатов в усыновители орган опеки и попечительства доводит до сведения заявителя в 5-дневный срок с даты его подписания. Одновременно заявителю возвращаются все документы и разъясняется порядок обжалования решения.

10. После постановки на учёт граждан в качестве кандидатов в усыновители орган опеки и попечительства предоставляет им информацию о ребёнке (детях), который может быть усыновлён, и выдаёт направление для посещения ребёнка (детей) по месту жительства (нахождения) ребёнка (детей).

11. Кандидаты в усыновители имеют право:

получить подробную информацию о ребёнке и сведения о наличии у него родственников;

обратиться в медицинское учреждение для проведения независимого медицинского освидетельствования усыновляемого ребёнка с участием представителя учреждения, в котором находится ребёнок, в порядке, утверждаемом Минобразования и Минздравом Российской Федерации.

12. Кандидаты в усыновители обязаны лично:

познакомиться с ребёнком и установить с ним контакт;

ознакомиться с документами усыновляемого ребёнка;

подтвердить в письменной форме факт ознакомления с медицинским заключением о состоянии здоровья ребёнка.

13. Если кандидаты в усыновители не смогли подобрать для усыновления ребёнка по месту своего жительства, они могут обратиться за получением сведений о ребёнке, подлежащем усыновлению, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на который возложена работа по устройству детей на воспитание в семье (далее именуется — соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации) любого субъекта Российской Федерации, или в Минобразования России.

Основанием для получения этих сведений является заявление кандидатов в усыновители с просьбой о подборе ребёнка на усыновление и заключение органа опеки и попечительства о возможности быть усыновителями (заключение действительно в течение года со дня его выдачи).

Соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или Минобразования РФ подбирает для кандидатов в усыновители ребёнка (детей), находящегося (ихся) на учёте, выдаёт им направление для посещения конкретного ребёнка (детей) по его (их) месту жительства (нахождения) и информирует об этом в оперативном порядке орган опеки и попечительства или соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится указанный ребёнок.

14. Основанием для решения вопроса о возможности усыновления конкретного ребёнка является заявление кандидатов в усыновители с просьбой об установлении усыновления, которое подаётся ими в суд по месту жительства (нахождения) ребёнка в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством.

15. При усыновлении ребёнка, достигшего 10-летнего возраста, требуется его согласие. Согласие ребёнка выявляется органом опеки и попечительства и отражается в отдельном документе либо в заключении об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребёнка.

Если до подачи заявления об усыновлении в суд ребёнок проживал в семье усыновителя (ей) и считал его (их) своим родителем, усыновление, в виде исключения, может быть произведено без получения согласия усыновляемого.

16. Родители могут дать согласие на усыновление ребёнка конкретным лицом либо без указания конкретного лица. Согласие родителей на усыновление ребёнка может быть дано только после его рождения.

17. Установление усыновления производится судом в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством.

18. Орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребёнка представляет в суд заключение об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребёнка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребёнком.

19. Права и обязанности усыновителей и усыновлённого ребёнка возникают со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребёнка (далее именуется — решение суда).

20. Усыновители обязаны лично забрать ребёнка по месту его жительства (нахождения)

по предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность усыновителя, и решения суда.

III. Контроль за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Российской Федерации

21. В целях защиты прав и законных интересов усыновлённых детей орган опеки и попечительства по месту жительства усыновлённого ребёнка осуществляет контроль за условиями его жизни и воспитания.

Орган опеки и попечительства, на территории которого было произведено усыновление ребёнка, обязан в 7-дневный срок после вступления в силу решения суда направить в орган опеки и попечительства по месту жительства усыновителя (ей) с усыновлённым ребёнком соответствующую информацию для организации контроля за условиями жизни и воспитания усыновлённого ребёнка. При передаче указанных сведений должна быть сохранена тайна усыновления. Лица, виновные за её разглашение, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

22. Контрольное обследование условий жизни и воспитания усыновлённого ребёнка проводится специалистом по охране детства органа опеки и попечительства ежегодно, в течение первых 3 лет после установления усыновления. Необходимость проведения контрольных обследований по истечении 3 лет определяется органом опеки и попечительства индивидуально в соответствии с конкретной ситуацией, складывающейся в семье усыновителя(ей). Контрольное обследование условий жизни и воспитания усыновлённого ребёнка проводится с сохранением тайны усыновления.

23. По результатам контрольного обследования специалист по охране детства органа опеки и попечительства, посетивший семью, составляет отчёт об условиях жизни и воспитания усыновлённого ребёнка. В отчёте должны быть отражены сведения о состоянии здоровья ребёнка, обучении, его эмоциональном и поведенческом развитии, навыках самообслуживания, внешнем виде и взаимоотношениях в семье.

IV. Усыновление гражданами России, постоянно проживающими за пределами территории РФ, иностранными гражданами или лицами без гражданства детей — российских граждан

24. Усыновление иностранными гражданами или лицами без гражданства детей — российских граждан допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан России, постоянно проживающих на территории РФ, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

Дети могут быть переданы на усыновление гражданам России, постоянно проживающим за пределами её территории, иностранным гражданам или лицам без гражданства, не являющимся родственниками детей, по истечении 3 месяцев со дня поступления в установленном порядке сведений об указанных детях в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

25. Представлять интересы граждан России, постоянно проживающих за пределами её территории, иностранных граждан или лиц без гражданства (далее именуются — кандидаты в усыновители) в целях подбора и передачи детей на усыновление, а также осуществлять иную некоммерческую деятельность по защите их прав на территории России может специально уполномоченный иностранным государством орган или организация по усыновлению детей (далее именуется — иностранная организация) через свои представительства, открываемые в установленном порядке в Российской Федерации.

26. Кандидаты в усыновители, желающие усыновить ребёнка — российского гражданина, обращаются в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и предъявляют документы, удостоверяющие их личность.

27. Соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации представляет кандидатам в усыновители информацию о ребёнке, в отношении которого возникли установленные Семейным кодексом РФ основания для его усыновления гражд-

данами России, постоянно проживающими за пределами её территории, иностранными гражданами или лицами без гражданства.

Сведения о конкретном ребёнке, подлежащем усыновлению, и направление на посещение ребёнка по месту его жительства (нахождения) предоставляются кандидатам в усыновители лично на основании следующих документов:

а) заявление с просьбой о подборе ребёнка на усыновление с указанием фамилии, имени и адреса кандидатов в усыновители, а также пола, возраста и иных сведений о ребёнке, которого они хотели бы усыновить;

б) письменное обязательство кандидатов в усыновители о постановке на учёт в консульском учреждении России в установленном порядке усыновляемого ими ребёнка;

в) письменное обязательство кандидатов в усыновители о предоставлении возможности обследования условий жизни и воспитания усыновляемого ребёнка;

г) копия паспортов или иных документов, удостоверяющих личность;

д) заключение компетентного органа государства, гражданами которого являются кандидаты в усыновители (при усыновлении ребёнка гражданами России, постоянно проживающими за пределами её территории, или лицами без гражданства — компетентного органа государства, в котором эти лица имеют постоянное место жительства), об условиях их жизни и возможности быть усыновителями. К заключению прилагаются фотоматериалы о семье кандидатов в усыновители;

е) письменные обязательства иностранной организации государства проживания кандидатов в усыновители по осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания усыновляемого ребёнка и постановкой его на учёт в консульском учреждении РФ в установленном порядке.

Кандидаты в усыновители в случае их выезда на момент оформления ими усыновления ребёнка в другое государство на срок более одного года (на работу или по иным причинам) кроме документов, указанных в подпунктах “а” – “г” настоящего пункта, представляют следующие документы:

заключение об их возможности быть усыновителями и обязательство осуществлять контроль за условиями жизни и воспитания усыновляемого ребёнка по возвращении в государство постоянного места жительства, выданные компетентным органом этого государства;

заключение об условиях их жизни и обязательство осуществлять контроль за условиями жизни и воспитания усыновляемого ребёнка и постановкой его на учёт в консульском учреждении РФ в установленном порядке по прибытии в государство своего места жительства, выданные компетентным органом государства, на территории которого они проживали на момент оформления усыновления.

Все представленные документы должны быть легализованы в установленном порядке, если иное не предусмотрено законодательством РФ или международными договорами России, переведены на русский язык, и перевод должен быть нотариально удостоверен в консульском учреждении или дипломатическом представительстве РФ в государстве места жительства кандидатов в усыновители либо нотариусом на территории Российской Федерации.

Документы действительны в течение года со дня их выдачи.

28. Если кандидаты в усыновители не смогли подобрать для усыновления ребёнка на территориях двух субъектов Российской Федерации, они могут обратиться непосредственно в Минобрнауки РФ для постановки их на учёт и получения сведений о ребёнке, подлежащем усыновлению.

Минобрнауки России при представлении кандидатами в усыновители документов, указанных в пункте 27 настоящих Правил, выдаёт им направление для посещения конкретного ребёнка по месту его жительства (нахождения) и информирует об этом соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

29. Кандидаты в усыновители либо усыновители имеют права и обязанности, указанные в пунктах 11, 12 и 20 настоящих Правил.

30. Установление усыновления производится судом по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребёнка по заявлению кандидатов в усыновители в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством.

31. Орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребёнка представляет в суд заключение об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребёнка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребёнком.

32. Права и обязанности усыновителей и усыновлённого ребёнка возникают со дня вступления в силу решения суда.

33. Иностранцам гражданам или лицам без гражданства при усыновлении ребёнка — гражданина России, проживающего за её пределами, необходимо получить предварительное разрешение на усыновление соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого ребёнок или его родители (один из них) проживали до выезда за пределы территории России.

Для получения этого разрешения указанные лица представляют через соответствующее консульское учреждение или дипломатическое представительство власти субъекта Российской Федерации, на территории которого ребёнок или его родители (один из них) проживали до выезда за пределы территории Российской Федерации, следующие документы:

- 1) свидетельство о рождении ребёнка;
- 2) согласие ребёнка, достигшего 10-летнего возраста, на усыновление;
- 3) согласие родителя(ей) ребёнка на усыновление или документ, подтверждающий наличие одного из обстоятельств, при которых в соответствии с Семейным кодексом РФ усыновление ребёнка допускается без согласия родителей;
- 4) заключение компетентного органа государства своего места жительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребёнка;
- 5) иные документы, представляемые иностранными гражданами или лицами без гражданства для усыновления детей — граждан России — в соответствии с гражданским процессуальным законодательством.

Если усыновляемый ребёнок или его родители — граждане Российской Федерации — никогда не проживали на её территории, предварительное разрешение на усыновление такого ребёнка даёт Минобрнауки РФ в порядке, установленном настоящим пунктом.

Усыновление ребёнка в этих случаях производится компетентным органом государства, гражданами которого являются усыновители (при усыновлении ребёнка лицами без гражданства — компетентным органом государства, в котором лица имеют постоянное место жительства).

Правила постановки на учёт консульскими учреждениями Российской Федерации детей — граждан России, усыновлённых иностранными гражданами или лицами без гражданства

1. Настоящие Правила определяют порядок постановки на учёт детей — граждан России, усыновлённых иностранными гражданами или лицами без гражданства, консульским учреждением РФ, находящимся в пределах консульского округа на территории государства проживания усыновителей, а при отсутствии указанного учреждения — дипломатическим представительством РФ (далее для целей настоящих Правил именуется — консульское учреждение). Постановка детей на учёт в консульском учреждении осуществляется в 3-месячный срок со дня въезда их в государство места проживания усыновителей.

2. Для постановки на учёт усыновлённого ребёнка усыновители представляют в консульское учреждение следующие документы:

- 1) заявление о постановке на учёт усыновлённого ребёнка с приложением 2 фотографий ребёнка;

- 2) свидетельство об усыновлении (удочерении);
- 3) документы, удостоверяющие личность усыновителей и ребёнка.
3. Сведения о ребёнке заносятся в учётную карточку, форма которой утверждается Министерством иностранных дел Российской Федерации.
4. Консульское учреждение проставляет отметку в паспорте усыновлённого ребёнка о постановке его на учёт.
5. По желанию усыновителей постановку на учёт усыновлённого ребёнка можно осуществлять до выезда из России через Департамент консульской службы Министерства иностранных дел РФ в порядке, установленном пунктами 2 и 3 настоящих Правил.
В этом случае указанный Департамент пересылает заявление усыновителей о постановке на учёт усыновлённого ребёнка, учётную карточку ребёнка и его фотографии в консульское учреждение по месту проживания усыновителей и проставляет в паспорте ребёнка отметку о постановке его на учёт.
6. При перемене места проживания усыновлённого ребёнка усыновители обязаны проинформировать об этом консульское учреждение, в котором указанный ребёнок состоит на учёте, и поставить ребёнка на учёт в консульское учреждение по их новому месту проживания.
7. Контроль за постановкой усыновителями усыновлённого ребёнка на учёт в консульском учреждении осуществляет специально уполномоченный иностранным государством орган или организация по усыновлению детей (далее именуется — иностранная организация), представлявшие в установленном порядке интересы кандидатов в усыновители при усыновлении ими ребёнка на территории России.
8. В целях обеспечения своевременной постановки на учёт консульскими учреждениями усыновлённых детей Минобрнауки России каждые 6 месяцев направляет им информацию об усыновлённых детях.
Консульские учреждения в конце календарного года направляют в Минобрнауки РФ списки детей, поставленных на учёт в соответствии с настоящими Правилами, а также информируют о нарушении прав и законных интересов усыновлённого ребёнка и неблагополучии в семье усыновителей.