

СЕРТИФИКАЦИЯ ПРОДУКЦИИ ШКОЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Анатолий Борисович Вифлеемский,
действительный член Академии педагогических и социальных наук,
доктор экономических наук, г. Нижний Новгород

Развивая школьное производство, коллективу школы приходится преодолевать различные препятствия, так как, к сожалению, лишь в отдельных регионах страны власти содействуют такой деятельности школы. При этом в России множество контролирующих органов, законные требования которых следует выполнять. Ещё больше принято законов, незнание которых не освобождает от ответственности, при этом штрафы, которые придётся заплатить, становятся всё больше и больше. Рассмотрим, в каких случаях и как требуется сертифицировать продукцию школьного производства.

- обязательная и добровольная сертификация соответствия
- декларирование
- ответственность за отсутствие сертификата

Основные понятия

Вопросы сертификации регламентируются прежде всего Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Техническое регулирование — это правовое регулирование отношений при установлении, применении и исполнении обязательных (и на добровольной основе требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнении работ или оказании услуг и правовое регулирование отношений при оценке соответствия.

Оценка соответствия — прямое или косвенное определение, соблюдаются ли требования к объекту.

Подтверждение соответствия — документальное удостоверение соответствия продукции или других объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Сертификация — это форма подтверждения органом по сертификации соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Сертификат соответствия — документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов,

положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Система сертификации — совокупность правил выполнения работ по сертификации, её участников и правил функционирования системы сертификации в целом.

Орган по сертификации — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в установленном порядке для выполнения работ по сертификации.

Порядок подтверждения соответствия определён главой 4 Федерального закона «О техническом регулировании».

В соответствии со статьёй 20 Федерального закона «О техническом регулировании» соответствие может подтверждаться в формах:

- добровольной сертификации (добровольного подтверждения соответствия);
- декларации о соответствии — декларирования соответствия (форма обязательного подтверждения соответствия);
- обязательной сертификации (форма обязательного подтверждения соответствия).

Добровольная сертификация

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Объекты добровольного подтверждения соответствия: продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также другие объекты, в отношении которых стандартами, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования.

Орган по сертификации подтверждает соответствие, выдаёт сертификаты соответствия на объекты, прошедшие добровольную сертификацию; предоставляет заявителям право применять

знак соответствия, если его применение предусмотрено соответствующей системой добровольной сертификации; приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия.

Система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Лицо или лица, создавшие систему добровольной сертификации, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, определяют участников добровольной сертификации; может предусматриваться применение знака соответствия.

Система добровольной сертификации может быть зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию (Минпромторг России): он ведёт единый реестр зарегистрированных систем добровольной сертификации, содержащий сведения о юридических лицах и (или) об индивидуальных предпринимателях, создавших системы добровольной сертификации, о правилах функционирования этих систем, знаках соответствия и порядке их применения.

Добровольная сертификация, как следует из её названия, не обязательна: школа может её проводить для получения дополнительных конкурентных преимуществ (подтверждения качества продукции) на рынке соответствующей продукции. Изготовитель или продавец вправе добровольно сертифицировать не только выпускаемую и (или) продаваемую продукцию, но и выполняемые работы, оказываемые услуги.

Обязательная сертификация и декларирование

В соответствии со статьёй 23 Федерального закона «О техническом регулировании» обязательное подтверждение соответствия проводится *только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом*, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

Объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации. Форма и схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом с учётом степени риска недостижения его целей.

Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на всей территории России в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории страны во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона «О техническом регулировании» обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации, аккредитованным в порядке, установленном Правительством РФ.

Услуги органов, проводящих сертификацию, платные: работы по обязательному подтверждению соответствия оплачиваются на основании договора с заявителем. Стоимость работ по обязательному подтверждению соответствия продукции определяется независимо от заявителей, страны и (или) места её происхождения. Таким образом, школа никаких скидок по сравнению с другими производителями не имеет.

Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, утверждён Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. № 982 «Об утверждении Единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и Единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии». Этот документ применяется с 14 февраля 2010 г. На основе Единого перечня продукции Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) с участием заинтересованных министерств и ведомств подготовило и опубликовало на своём официальном сайте (www.gost.ru) информацию о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, с указанием нормативных документов, устанавливающих обязательные требования.

Форма сертификата утверждена Приказом Министерства промышленности и энергетики РФ от 22 марта 2006 г. № 53.

Сертификат соответствия включает:

- наименование и местонахождение заявителя;
- наименование и местонахождение изготовителя продукции, прошедшей сертификацию;
- наименование и местонахождение органа по сертификации, выдавшего сертификат соответствия;
- информацию об объекте сертификации, позволяющую идентифицировать этот объект;
- наименование технического регламента, на соответствие требованиям которого проводилась сертификация;
- информацию о проведённых исследованиях (испытаниях) и измерениях;
- информацию о документах, представленных заявителем в орган по сертификации в качестве доказательств соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- срок действия сертификата соответствия (определяется соответствующим техническим регламентом).

Исследования (испытания) и измерения продукции при обязательной сертификации проводятся аккредитованными испытательными лабораториями (центрами), на условиях договоров с органами по сертификации, которые не вправе предоставлять аккредитованным испытательным лабораториям (центрам) сведения о заявителе.

Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) оформляет результаты исследований (испытаний) и измерений соответствующими протоколами, на основании которых орган по сертификации принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата соответствия. Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) обязана обеспечить достоверность результатов исследований (испытаний) и измерений.

Согласно статье 27 Федерального закона «О техническом регулировании» продукция, соответствие которой требованиям технических регламентов подтверждено в порядке, предусмотренном этим законом, маркируется знаком обращения на рынке. Изображение знака обращения на рынке устанавливается Правительством РФ.

Заявитель самостоятельно любым удобным для него способом маркирует продукцию знаком обращения на рынке; особенности маркировки устанавливаются техническими регламентами.

Декларирование соответствия заключается в принятии декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов. Оформляя декларацию о соответствии, изготовитель или продавец удостоверяет, что поставляемая или продаваемая им продукция соответствует требованиям технических регламентов. Такая декларация может быть принята на основании только собственных доказательств, имеющихся у изготовителя или продавца, либо собственных доказательств и доказательств, полученных с участием третьих лиц — органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра).

В качестве доказательственных материалов используются техническая документация на продукцию, протоколы контрольных исследований, испытаний и измерений, проведенных самой

организацией, и другие документы. Если соответствие декларируется с участием третьей стороны, в дополнение к собственным доказательствам организация принимает во внимание доказательства, полученные с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра).

Декларация о соответствии оформляется на русском языке и подписывается руководителем организации-изготовителя (организации-продавца) продукции. Декларация должна быть зарегистрирована в едином реестре деклараций о соответствии. Чтобы зарегистрировать декларацию, школа должна обратиться в аккредитованный орган по сертификации с заявлением по форме, утверждённой Приказом Минпромторга России от 19.03.2009 № 151. К заявлению необходимо приложить:

- два экземпляра декларации о соответствии;
- копии доказательственных материалов, предусмотренных соответствующими техническими регламентами;
- копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающей факт внесения сведений о юридическом лице в ЕГРЮЛ.

Ответственность за отсутствие сертификата

Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, достаточно объёмен. В частности, в него входят одеяла чистошерстяные и полшерстяные детские, изделия трикотажные бельевые и верхние для мальчиков и девочек, шарфы и головные уборы трикотажные, из кожи, одежда детская верхняя (пальто и костюмы, платья и блузки); изделия швейные бельевые, сорочки верхние для мальчиков, бельё постельное для детей и взрослых, рукавицы и перчатки швейные защитные, головные уборы меховые детские, игрушки, гирлянды световые и т.д.

Ещё обширнее список товаров, для реализации которых требуется декларация о соответствии (также утверждён Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. № 982): вода питьевая, расфасованная в ёмкости, яйца куриные пищевые, мёд натуральный, прополис, посуда хозяйственная стальная эмалированная для взрослых, мебель бытовая (включая столы, стулья, кресла, шкафы и т.д.), мебель для общественных помещений, для общеобразовательных и профессиональных школ, средних специальных учебных заведений, дошкольных учреждений, яслей и детских садов, изделия художественно-декоративные, подарочные и сувенирные керамические, применяемые для пищевых продуктов (вазы для пищевых продуктов, наборы для напитков, чайные, детские, свадебные), посуда художественная керамическая для пищевых продуктов, стопки (стаканы), платки носовые хлопчатобумажные, обувь детская валяная грубошёрстная, тканые ковры и другие текстильные напольные покрытия, одеяла чистошерстяные и полшерстяные (кроме детских), изделия трикотажные бельевые для женщин и мужчин, изделия чулочно-носочные, вырабатываемые на круглочулочных автоматах (кроме детских), изделия трикотажные перчаточные (кроме детских), шарфы и головные уборы трикотажные (кроме детских), одежда мужская и женская верхняя (пальто и костюмы (включая из кожи), платья и блузки), халаты мужские и женские рабочие и специального назначения, изделия кондитерские мучные (включая печенье, галеты, крекер (сухое печенье), пряничные, кексы, рулеты бисквитные, вафли, торты, пирожные и др.); консервы овощные, плодовые и ягодные (фруктовые) — компоты, плоды и ягоды в натуральном соке и т.п.; джемы, варенье, повидло, конфитюры, желе, сиропы, приправы, плоды и ягоды протёртые или дробленые

с сахаром и их смеси, другие плодово-ягодные консервы (кроме пюре, нектаров) с сахаром, соусы фруктовые, маринады плодовые и ягодные, консервы детского, диетического и диабетического питания (кроме соков, нектаров, напитков и морсов); продукция быстрозамороженные, в том числе плоды, ягоды, пюре и пульпа плодовая и ягодная, овощи, смеси, бахчевые культуры, полуфабрикаты овощные, грибы; продукты из картофеля; овощи, фрукты и грибы солёные, маринованные, квашеные, мочёные (включая капусту квашеную, огурцы и помидоры солёные); мясо всех видов убойных, промысловых и диких животных и птицы.

Если школа будет реализовывать что-либо произведённое силами учащихся из этого списка, она может быть привлечена к административной ответственности. Исключений для школ в действующем законодательстве не сделано.

Продажа товаров без сертификата соответствия (декларации о соответствии), удостоверяющего (удостоверяющей) безопасность таких товаров для жизни и здоровья людей (если установлена обязательная сертификация этого товара) влечёт за собой привлечение к административной ответственности по части 2 статьи 14.4 КоАП РФ.

Директор школы может быть привлечён к административной ответственности в виде штрафа в размере от четырёх до пяти тысяч рублей, а школа, как юридическое лицо — к административному штрафу в размере от 40 до 50 тысяч рублей с конфискацией товаров или без конфискации либо возможно административное приостановление деятельности на срок до 90 суток с конфискацией товаров или без конфискации. **НО**