

Федеральный закон Об обеспечении государственных гарантий права граждан на общее образование

(Проект)

Принят Государственной Думой

Статья 1. Настоящий Федеральный закон определяет полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части обеспечения права граждан Российской Федерации на получение начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования.

Статья 2. Установить, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации ответственны за реализацию установленного законодательством права граждан на получение начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования.

Обеспечение общедоступности образования в общеобразовательных учреждениях осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации наряду с органами местного самоуправления.

Статья 3. Общеобразовательные учреждения начального общего, основного общего образования создаются, реорганизуются, ликвидируются органами государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с органами местного самоуправления на условиях соучредительства.

Общеобразовательные учреждения среднего (полного) общего образования создаются, реорганизуются, ликвидируются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Допускается совместное учредительство учреждений среднего (полного) общего образования по соглашению с органами местного самоуправления.

Статья 4. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут наделять в законодательном порядке органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вытекающими из содержания части второй статьи 3 настоящего Федерального закона, с передачей для их осуществления необходимых и достаточных материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Статья 5. При совместном учредительстве порядок деятельности по созданию общеобразовательного учреждения, условия передачи ему имущества и участия в его деятельности, условия и порядок выхода учредителей из его состава определяются в учредительном договоре, заключённом органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Общеобразовательное учреждение, созданное на основе учредительного договора, является по своей организационно-правовой форме государственным образовательным учреждением.

Назначение и освобождение от должности руководителей общеобразовательных учреждений осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с органами местного самоуправления, если иное не предусмотрено учредительным договором.

Статья 6. Общеобразовательные учреждения финансируются из федерального бюджета в порядке, установленном федеральным законодательством, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на основе государственных и местных нормативов финансирования в соответствии с учредительным договором.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации финансируют рас-

ходы общеобразовательных учреждений начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования на реализацию государственных образовательных стандартов (образовательных программ), в том числе на заработную плату работников и соответствующие выплаты в государственные внебюджетные фонды, компенсационные выплаты работникам, связанные с педагогической деятельностью, учебные расходы, если иное не предусмотрено учредительным договором.

Органы местного самоуправления финансируют расходы на содержание, эксплуатацию зданий и сооружений, приобретение и обслуживание оборудования, организацию питания обучающихся, если иное не предусмотрено учредительным договором.

Статья 7. Образовательные учреждения начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, имевшие государственную аккредитацию и переданные до вступления в силу настоящего Федерального закона органам местного самоуправления, продолжают функционировать в качестве государственных общеобразовательных учреждений, имеющих государственную аккредитацию, при условии наделения в законодательном порядке органами государственной власти субъектов Российской Федерации органов местного самоуправления государственными полномочиями по реализации государственных образовательных стандартов (образовательных программ), вхождения органов государственной власти субъектов Российской Федерации наряду с органами местного самоуправления в состав учредителей указанных образовательных учреждений.

Состав учредителей общеобразовательных учреждений, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежит изменению в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

Статья 8. Действие настоящего Федерального закона распространяется на общеобразовательные учреждения начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, находящиеся на момент принятия настоящего Федерального закона в ведении органов местного самоуправления.

Положение статьи 3 настоящего Федерального закона распространяется на общеобразовательные учреждения, созданные после вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 9. Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации привести свои нормативные и правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Статья 10. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона “Об обеспечении государственных гарантий права граждан на общее образование”

Проект Федерального закона “Об обеспечении государственных гарантий права граждан на общее образование” подготовлен межведомственной рабочей группой, созданной по поручению Правительства Российской Федерации с целью рассмотрения проблем межбюджетных отношений в сфере образования. В состав рабочей группы вошли ответственные специалисты Минобразования России, Минэкономики России, Минфина России, МЧС России, Минюста России, Миннаца России, Комитета по образованию и науке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также ЦК профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации.

Сложившееся с начала 90-х годов неудовлетворительное положение дел с финансированием общеобразовательных учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления, повлекло за собой снижение уровня обеспеченности государственных гарантий в сфере общего образования. Органы местного самоуправления, в чьей собствен-

ности оказались общеобразовательные учреждения, не были в законодательном порядке наделены соответствующими государственными полномочиями. Общие вопросы образования, относящиеся, согласно Конституции Российской Федерации, к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, на практике стали вопросами местного значения. В нарушение законодательства организация, содержание и развитие учреждений среднего (полного) общего образования также отнесены к ведению органов местного самоуправления.

Законом Российской Федерации “Об образовании” (ст. 11) допускается совместное учредительство образовательных учреждений. При этом закон не определяет механизм финансирования образовательных учреждений, создаваемых органами государственной власти совместно с органами местного самоуправления, организационно-правовую форму таких учреждений.

В законопроекте устанавливается ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации за реализацию права граждан на начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации наряду с органами местного самоуправления должны будут обеспечивать общедоступность образования в общеобразовательных учреждениях.

Создание, реорганизация и ликвидация общеобразовательных учреждений I и II ступеней общего образования, согласно проекту, осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с органами местного самоуправления.

Учредителями общеобразовательных учреждений III ступени общего образования по законопроекту будут органы государственной власти субъектов Российской Федерации, но они могут в законодательном порядке наделить этими полномочиями органы местного самоуправления. По соглашению с последними в отношении указанных общеобразовательных учреждений допускается совместное учредительство.

Общеобразовательное учреждение, созданное органами государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с органами местного самоуправления, по своей организационно-правовой форме будет государственным.

В законопроекте определяются взаимоотношения соучредителей по финансированию и содержанию общеобразовательного учреждения.

Предусматривается схема двухуровневого бюджетного финансирования общеобразовательных учреждений. На органы государственной власти субъектов Российской Федерации возлагается обязанность по финансированию расходов на реализацию государственных образовательных стандартов (образовательных программ). Расходы на содержание, эксплуатацию зданий и сооружений, приобретение технологического оборудования, организацию питания обучающихся финансируются собственником имущества общеобразовательного учреждения, т.е. органами местного самоуправления.

Законопроект не преследует цели пересмотра сложившихся отношений собственности в сфере образования. Принятие законопроекта позволит разграничить полномочия органов власти различных уровней в области образования, построить механизм финансирования образовательных учреждений, адекватный современным экономическим условиям, усилить государственный контроль за реализацией конституционного права граждан на образование.

Решение Всероссийского совещания работников образования о проекте федерального закона “Об обеспечении государственных гарантий права граждан на общее образование”

Всероссийское совещание работников образования отмечает, что основной целью проекта Федерального закона “Об обеспечении государственных гарантий права граждан на общее образование” является установление полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

за обеспечение права граждан на начальное общее, основное и среднее (полное) общее образование.

Всероссийское совещание работников образования

РЕШАЕТ:

1. Одобрить проект Федерального закона “Об обеспечении государственных гарантий права граждан на общее образование” (проект Федерального закона прилагается).

2. Министерству образования Российской Федерации совместно с Центральным комитетом профсоюза работников народного образования и науки доработать проект Федерального закона “Об обеспечении государственных гарантий права граждан на образование в общеобразовательных учреждениях” с учётом состоявшегося обсуждения и направить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

3. Просить Правительство Российской Федерации внести в порядке законодательной инициативы проект Федерального закона “Об обеспечении государственных гарантий права граждан на образование” на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации.