

## ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ: ВОПРОСЫ ОСТАЮТСЯ

**Сохранено ли право на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением для педагогических работников, вышедших на пенсию после длительной, более 10 лет, работы в сельской местности? Этот вопрос в последнее время очень часто задают бывшие учителя. А действительно, имеем ли право?..**



**Сергей Хмельков,**  
заместитель  
заведующего  
правовым отделом  
ЦК Профсоюза  
работников  
народного  
образования  
и науки РФ

Право педагогических работников на бесплатную жилую площадь с отоплением в сельской местности — федеральная мера социальной поддержки — должно предоставляться в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В пункте 5 статьи 55 Закона РФ «Об образовании» определено, что педагогические работники образовательных учреждений в порядке, установленном законодательством, пользуются правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих посёлках (посёлках городского типа).

Нормативными правовыми актами СССР предусматривалось, что такое же право сохраняется за педагогическими работниками, перешедшими на пенсию, если общий стаж работы в школах сельской местности составлял не менее 10 лет.

Совет Министров Союза ССР в Постановлении № 255 от 4 мая 1971 г. для улучшения жилищно-бытовых условий учителей общеобразовательных школ в сельской местности определил установить, что за перешедшими на пенсию учителями, воспитателями, директорами, заместителями директоров и другими педагогическими работниками общеобразовательных школ всех типов и за проживающими с ними членами их семей сохраняется право на бесплатные квартиры с отоплением и освещением, если общий стаж работы каждого из указанных работников в школах сельской местности составляет не менее 10 лет.

Действие подпункта «б» пункта 6 постановления Совета Министров СССР № 255 от 4 мая 1971 г. распространено на перешедших на пенсию:

— педагогических работников общеобразовательных школ всех типов, расположенных в посёлках городского типа (рабочих посёлках);

— директоров, заместителей директоров по учебно-производственной работе и учителей межшкольных учебно-производственных комбинатов трудового обеспечения и профессиональной ориентации учащихся, расположенных в сельской местности и на проживающих с ними членов их семей;

— директоров, заместителей директоров по учебно-производственной работе и учителей межшкольных учебно-производственных комбинатов трудового обучения и профессиональной ориентации учащихся, расположенных в посёлках городского типа (рабочих посёлках), и на проживающих с ними членов их семей;

— директоров, заместителей директоров, преподавателей, воспитателей, старших мастеров и мастеров производственного обучения сельских профтехучилищ и проживающих совместно с ними членов их семей, если общий стаж работы каждого из указанных работников в сельских профтехучилищах и сельских общеобразовательных школах, расположенных в сельской местности, составляет не менее 10 лет (постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 82 от 28 января 1975 г. «О мерах по расширению сети средних сельских профессионально-технических школ и по улучшению их работы», пункт 13);



— педагогических и руководящих работников дошкольных учреждений, находящихся в сельской местности, если общий стаж работы каждого из указанных работников в дошкольных учреждениях сельской местности составляет не менее 10 лет (постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 437 от 24 мая 1982 г. «О мерах по дальнейшему улучшению жилищных, коммунально-бытовых и социально-культурных условий жизни сельского населения»).

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 85 от 24 января 1985 г. «О мерах по улучшению воспитания, обучения и материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в домах ребёнка, детских домах и школах-интернатах» предусмотрено сохранить льготы по коммунальным услугам за перешедшими на пенсию педагогическими, медицинскими и руководящими работниками детских домов и домов ребёнка и за проживающими с ними членами их семей, если общий стаж работы каждого из этих работников в детских домах и домах ребёнка, расположенных в сельской местности и посёлках городского типа (рабочих посёлках), составляет не менее 10 лет.

За перешедшими на пенсию педагогическими работниками сельских общеобразовательных школ всех типов, межшкольных учебно-производственных комбинатов и профтехучилищ льготы сохраняются также при условии, если общий стаж работы каждого из этих работников в сельских общеобразовательных школах, межшкольных учебно-производственных комбинатах и профтехучилищах составляет не менее 10 лет и на момент перехода на пенсию они пользовались этими льготами.

За перешедшими на пенсию педагогическими работниками общеобразовательных школ всех типов, межшкольных учебно-производственных комбинатов, расположенных в посёлках городского типа (рабочих посёлках), льготы по коммунальным услугам сохраняются при условии, если общий стаж работы каждого из

этих работников в общеобразовательных школах всех типов и межшкольных учебно-производственных комбинатах, расположенных в сельской местности и посёлках городского типа (рабочих посёлках), по совокупности или в каждом отдельном случае составляет не менее 10 лет.

Распоряжением Совета Министров СССР № 1003-р от 23 мая 1984 г. предусмотрено распространить:

— на перешедших на пенсию педагогических работников общеобразовательных школ всех типов, расположенных в посёлках городского типа (рабочих посёлках) РСФСР и на проживающих с ними членах их семей действие подпункта «б» пункта 6 постановления Совета Министров СССР № 255 от 4 мая 1971 г.;

— на директоров, заместителей директоров по учебно-производственной работе и учителей межшкольных учебно-производственных комбинатов трудового обучения и профессиональной ориентации, расположенных в сельской местности, а также в посёлках городского типа (рабочих посёлках), и на проживающих с ними членах их семей действие пункта 1 постановления Совета Министров СССР № 246 от 10 февраля 1948 г. и подпункта «б» пункта 6 постановления Совета Министров СССР № 255 от 4 мая 1971 г.

Обращаем внимание на то, что законодательство — это совокупность всех нормативных правовых актов, принятых уполномоченными на то Конституцией РФ государственными органами. Федеральное законодательство представляет собой единую систему, внутри которой эти нормативные правовые акты разделяются в зависимости от их юридической силы. Федеральное законодательство включает Конституцию РФ, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и иные нормативные правовые акты, в том числе нормативные правовые акты бывшего Союза ССР, сохраняющие своё действие в установленном порядке (в соответствии с Законом РСФСР от 24 октября 1990 г. «О действии актов органов Союза ССР на территории РСФСР»).



В Определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 22 июня 2005 г. по делу № 51-ГО5-15 также подтверждено, что порядок реализации права педагогических работников сельской местности на жилую площадь с отоплением и освещением определен постановлениями Совмина СССР № 246 от 10 февраля 1948 г. и № 255 от 04.05.1971 г., которые в силу статьи 4 Закона РСФСР «О действии актов органов Союза ССР» являются действующими.

Судами уже рассматривались дела об оспаривании законов субъектов РФ, которыми ограничивалось право на жилищно-коммунальные льготы перешедших на пенсию педагогов, проработавших свыше 10 лет в сельской местности. Нормы, ограничивающие права этой категории граждан, признаны противоречащими федеральному законодательству и недействующими.

Так, в Определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда РФ № 86-ГО-30 от 1 февраля 2006 г. по делу «О признании недействующей статьи 3 Закона Владимирской области «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения отдельным категориям граждан» № 255-ОЗ от 30 декабря 2004 г. отмечено, что «в пределах социальной нормы площади жилья, установленной законом Владимирской области» в отношении лиц, указанных в пункте 1 статьи 1», право на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением (т.е. без внесения платы за жильё, отопление и освещение) сохраняется за педагогическими работниками, проработавшими свыше 10 лет в сельской местности. Мотивируя свои выводы, Верховный суд РФ указал, что в силу постановления Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам и Секретариата Всесоюзного Центрального Совета профессиональных союзов № 154/12-22 от 28 мая 1985 г. «Об утверждении разъяснения «О порядке сохранения права на бесплатные квартиры с отоплением и ос-

вещением за перешедшими на пенсию работниками просвещения и другими специалистами народного образования, работавшими в сельской местности и посёлках городского типа (рабочих посёлках)» указанные меры социальной поддержки сохраняются и за работниками в сфере образования, вышедшими на пенсию.

Обращаем внимание на то, что согласно статье 8 Федерального закона № 189-ФЗ от 29 декабря 2004 г. «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» до внесения изменений в федеральные законы и иные нормативные правовые акты в части замены порядка предоставления гражданам льгот по оплате жилья и коммунальных услуг на порядок предоставления в соответствии со статьёй 160 Жилищного кодекса РФ компенсаций сохраняется прежний порядок предоставления указанных льгот, установленный данными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами до введения в действие Жилищного кодекса РФ.

В статье 153 Федерального закона № 122-ФЗ от 22 августа 2004 г. установлено, что при изменении после 31 декабря 2004 г. порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объём финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

Таким образом, *педагогические работники, проработавшие в сельской местности не менее 10 лет, и перешедшие на пенсию, имеют право на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением. Льготы им должны предоставляться в натуральном виде без каких-либо ограничений.*

Если право этих граждан нарушается принятым в субъекте РФ законом, необходимо обращаться в суд с требованием признать такой нормативный акт противоречащим федеральному законодательству и недействующим полностью либо частично. **НО**

