

# ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕТНЕГО ОТДЫХА ДЕТЕЙ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ



**С 2006 года вопросы отдыха и занятости детей в каникулярное время включены в качестве самостоятельного направления в региональный план Кемеровской области по реализации Приоритетного национального проекта «Образование».**

**В Кузбассе к организации отдыха и оздоровления детей подключены различные ведомства, общественные организации, предприятия различных форм собственности и широкие круги бизнес–сообщества. Благодаря такому комплексному подходу организованными формами летнего отдыха охвачены почти все школьники.**

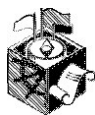
**Ирина Свиридова,**  
заместитель  
губернатора  
Кемеровской  
области

Летние каникулы недаром называют «пятой четвертью». Для тысяч школьников — это пора познавательной и трудовой активности, поэтому обучение и воспитание детей летом продолжается — но, понятно, на другом уровне, в иных формах и условиях. И эти процессы, как и любые другие, нуждаются в проектировании и управлении. На мой взгляд, в Российской Федерации должна быть создана **концепция отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время и принята соответствующая федеральная целевая программа**. А в основу этих документов может быть положен опыт регионов, в том числе и Кемеровской области.

## **Нормативные правовые акты и управление отдыхом, занятостью кузбасских детей в каникулярное время**

В июле 2004 года принят областной Закон «О государственной поддержке организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Кемеровской области» (15 июля 2004 года, № 45-ОЗ), в котором сформулированы приоритетные направления в организации детского отдыха, уточнены компетенции и ответственность каждого ведомства, перечислены льготные категории детей, имеющих право на бесплатный отдых. Кроме того, ежегодно перед началом оздоровительного сезона администрация Кемеровской области издаёт постановление, в котором регламентируются основные параметры организации летнего отдыха (продолжительность сезона в загородных и дневных лагерях Кузбасса, цена путёвки и т.д.). А основные мероприятия летней кампании и выделяемые финансовые средства уточняются в региональной целевой программе «Образование Кузбасса».

В администрации области работает областная Межведомственная комиссия по организации и оздоровлению детей, в состав которой входят руководители и специалисты различных ведомств (образование, культура, здравоохранение, социальная защита, молодёжная политика и спорт, занятость населения, управление транспорта и связи, главное финансовое управление, органы роспотребнадзора, госпожнадзора, ГУВД, Кузбасское УВДТ, ГИБДД, отделение железных дорог, профсоюзы, фонд социального страхования, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав и т.д.). В каждом городе и районе Кемеровской области созданы и действуют аналогичные муниципальные межведомственные комиссии.



## **Закон о государственной поддержке организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Кемеровской области** **Извлечения**

Принят  
Советом народных депутатов  
Кемеровской области  
23 июня 2004 года

(в ред. Закона Кемеровской области от 27.07.2005 № 102-03)

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» устанавливает правовые и организационные основы государственной поддержки организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Кемеровской области в целях укрепления их здоровья, формирования здорового образа жизни, приобщения детей к труду, получения профессиональных навыков, развития творческого потенциала личности.

### **Статья 3. Формы государственной поддержки организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Кемеровской области**

Формами государственной поддержки организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Кемеровской области являются:

принятие законов и иных нормативных правовых актов, регламентирующих организацию отдыха, оздоровления и занятости детей;

утверждение и реализация региональных целевых программ организации отдыха, оздоровления и занятости детей;

финансирование за счёт средств областного бюджета мероприятий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей (в том числе оплата путёвок организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей на территории Российской Федерации и за пределами Российской Федерации) в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на очередной финансовый год;

обеспечение бесплатного проезда к местам отдыха и обратно организованных групп детей;

обеспечение безопасности отдыха организованных групп детей, в том числе проезда к местам отдыха и обратно;

содействие сохранению и развитию материально-технической базы отдыха, оздоровления и занятости детей в Кемеровской области;

информационно-методическое обеспечение деятельности организаций, обеспечивающих отдых, оздоровление и занятость детей;

С апреля 2004 года в структуре Департамента образования Кемеровской области работает Отдел по организации отдыха и оздоровления детей и подростков, в задачу которого входят вопросы планирования мероприятий, различных форм отдыха и занятости подростков и молодёжи, изучение возможностей загородных баз отдыха, осуществление контактов с организациями, которые предоставляют услуги по оздоровлению детей, формирование за счёт областного бюджета групп детей для отправки на отдых за пределы Кузбасса и России, мониторинг и анализ хода оздоровительной кампании. Создан и областной электронный банк данных, в котором ведётся учёт школьников, чей отдых и оздоровление осуществляются за счёт бюджетных средств.

## **Финансы**

Традиционно на отдых и оздоровление детей привлекаются средства из различных источников. На летнюю оздоровительную кампанию 2006 года в общей сложности было направлено **1 млрд 523 млн** рублей. При этом из федерального бюджета поступило **31,7 млн**, из фонда социального страхования — **266,8 млн**, из областного бюджета — **240,6 млн**, из местных бюджетов — **220 млн**. Доля родительских средств составила **121,7 млн** рублей, спонсорских средств — **28 млн** рублей.

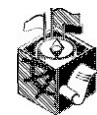
По договорённости губернатора области А.М. Тулеева с собственниками и руководителями крупных предприятий на отдых детей поступают также и значительные внебюджетные средства. В 2006 году объём выделенных предприятиями средств составил **624,4 млн** рублей или 41 % от всех расходов летней кампании. Кроме того, в течение года из областного и местных бюджетов выделяются значительные средства на модернизацию, реконструкцию и проведение капитального ремонта загородных оздоровительных учреждений.

## **Используемые возможности**

В 2006 году всеми формами летнего отдыха и оздоровления было охвачено 272 тысячи детей школьного возраста.

Традиционно структура летнего отдыха, оздоровления и занятости детей в Кемеровской области включает: отдых детей в загородных стационарных лагерях, центрах дневного пребывания на базе учреждений образования, культуры и здравоохранения, санаторно-курортное лечение, отдых в палаточных лагерях, деятельность трудовых объединений школьников, организованный выезд в оздоровительные центры за пределы области — на Черноморское побережье, за границу (в Грецию, Болгарию, Хорватию) и др.

У себя в области мы стараемся не допускать сокращения баз детского отдыха, более того, по возможности расширяем сеть стационарных загородных лагерей, возвращаем в областную собственность освобождающиеся ведомственные оздоровительные



санатории и профилактории. Например, в сентябре 2006 года был возвращён в общественную собственность оздоровительный лагерь «Космонавт», на базе которого после реконструкции в дни зимних каникул 2007 года открылся областной детский оздоровительный лагерь круглогодичного действия на 500 мест «Сибирская сказка».

На протяжении четырёх лет в летний период на базе кузбасских санаториев-профилакториев мы организуем для детей летние профильные смены. В своё время губернатор А.М. Тулеев обратился к руководителям кузбасских санаториев-профилакториев с призывом принять участие в программе оздоровления детей. И большинство директоров откликнулось на этот призыв.

Например, на базе кузбасского санатория, расположенного в сосновом бору, мы ежегодно организуем профильный «Диалагерь» для детей, больных сахарным диабетом. Здесь дети находятся под наблюдением опытных врачей. Кроме отдыха, ребята проходят обучение в «Школе сахарного диабета», в которой врачи-эндокринологи дают советы, как справляться с этим недугом в повседневной жизни.

При планировании и организации детского отдыха мы стараемся учесть особенности различных категорий детей. Так, в этом году организовали смены для воспитанников специальных (коррекционных) образовательных учреждений области.

Действуют лагеря для одарённых детей, победителей и призёров предметных олимпиад. Помимо насыщенной программы отдыха, с юными исследователями занимаются ведущие учёные вузов области.

Воспитанников из православных воскресных школ отправляем в паломнические поездки по стране, организуем для них профильные смены на базе действующих загородных центров.

В сфере нашего особого внимания находится отдых детей-сирот, воспитанников детских домов и интернатных учреждений. А таких детей в Кемеровской области более 7 тысяч. За счёт областного бюджета летом 2006 года все воспитанники детских домов и школ-интернатов провели один сезон в кузбасских оздоровительных лагерях и санаториях и один сезон в оздоровительном центре на Черноморском побережье.

Развиваем в области и детский туризм. С 2005 года на юге Кузбасса в живописной горной местности Кузнецкого Алатау действует центр детского туризма. Для подростков специально разработан кольцевой маршрут разной категории сложности. На протяжении всей тропы подростков ожидают приюты с тёплым ночлегом и баней. Каждый участник таких походов получает дополнительную информацию о своём крае, его природе, истории. В этом году впервые был разработан водный маршрут по кузбасским рекам, дети сплавились на катамаранах. На базе этого центра в основном отдыхают дети-сироты, воспитанники детских домов, дети «группы риска». В летний сезон 2006 года здесь побывало свыше 3 тысяч подростков и молодёжи.

кадровая поддержка деятельности организаций, обеспечивающих отдых, оздоровление и занятость детей;

иные формы государственной поддержки организации отдыха, оздоровления и занятости детей, не запрещённые действующим законодательством.

#### **Статья 4. Полномочия органов государственной власти Кемеровской области в сфере отдыха, оздоровления и занятости детей**

1. Совет народных депутатов Кемеровской области: осуществляет законодательное регулирование общественных отношений в сфере организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Кемеровской области.

2. Коллегия Администрации Кемеровской области:

осуществляет координацию действий иных исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, государственных учреждений, государственных унитарных предприятий и других заинтересованных организаций в сфере организации отдыха, оздоровления и занятости детей;

устанавливает порядок создания детских оздоровительных лагерей на базе учреждений социального обслуживания, лечебно-профилактических, образовательных и спортивных учреждений;

устанавливает порядок обеспечения права бесплатного проезда организованных групп детей к местам отдыха и обратно;

определяет государственного заказчика для размещения государственного заказа по оказанию услуг в сфере организации отдыха, оздоровления и занятости детей;

устанавливает порядок реализации мероприятий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей;

осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, Уставом Кемеровской области, настоящим Законом и иными законами Кемеровской области.

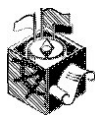
(пункт 2 в ред. Закона Кемеровской области от 27.07.2005 № 102-03)

3. Департамент образования Кемеровской области:

изучает возможность развития баз отдыха в наиболее благоприятных по климатическим условиям районах Кемеровской области, других регионах Российской Федерации и за пределами Российской Федерации;

проводит сбор, анализ и оперативное доведение информации о ходе организации отдыха, оздоровления и занятости детей до сведения заинтересованных государственных органов, учреждений, организаций и населения Кемеровской области;

организует отдых, оздоровление и занятость



детей.

4. Департамент науки и профессионального образования Кемеровской области:

содействует развитию сети оздоровительных лагерей, баз отдыха и профилакториев для учащихся и студентов;

изучает возможность развития баз отдыха, оздоровления и занятости учащихся и студентов в наиболее благоприятных по климатическим условиям районах Кемеровской области, других регионах Российской Федерации и за пределами Российской Федерации;

организует отдых, оздоровление и занятость учащихся и студентов;

изучает возможность создания временных рабочих мест в период каникул.

5. Департамент социальной защиты населения Кемеровской области:

содействует развитию сети детских оздоровительных организаций для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

организует отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

6. Департамент охраны здоровья населения Кемеровской области:

формирует банк данных по учёту детей, состоящих на диспансерном учёте в территориальных лечебно-профилактических учреждениях Кемеровской области и нуждающихся в санаторно-курортном оздоровлении;

обеспечивает детские оздоровительные организации квалифицированными медицинскими кадрами, имеющими опыт работы с детьми;

обеспечивает проведение профилактических осмотров персонала, направляемого для работы в детские оздоровительные организации, и медицинских осмотров несовершеннолетних при оформлении временной занятости в летний период;

осуществляет контроль за качеством лечебно-оздоровительного процесса, проводит анализ эффективности оздоровительной работы в детских оздоровительных организациях;

согласовывает предложения по развитию баз отдыха для детей в наиболее благоприятных по климатическим условиям районах Кемеровской области, других регионах Российской Федерации и за пределами Российской Федерации.

7. Департамент молодёжной политики и спорта Кемеровской области:

организует на местах выездные профильные спортивно-оздоровительные лагеря, учебно-тренировочные сборы, используя материально-техническую базу спортивных школ и клубов по месту жительства;

разрабатывает руководства и методические

Свыше 30 тысяч кузбасских школьников (а это более 10%) ежегодно организованно выезжают на отдых за пределы Кузбасса — на Чёрное море и за границу. В оздоровительные центры Краснодарского края и Греции за счёт областного бюджета мы отправляем детей-инвалидов, детей-сирот, детей из семей погибших шахтёров, работников правоохранительных органов, детей из многодетных, опекунских и приёмных семей, а также отличников учёбы, победителей и призёров областных, российских, международных олимпиад и др.

Для организованных групп школьников Кузбасское отделение железных дорог формирует специальные детские железнодорожные составы, отвечающие самым высоким современным требованиям. Они оснащены кондиционерами, стеклопакетами, световым табло и др.

В соответствии с соглашением между администрацией Кемеровской области и ОАО «Российские железные дороги» из средств областного бюджета оплачивается проезд детей, направляющихся на отдых за пределы Кузбасса, в том числе в оздоровительные центры Чёрноморского побережья. Часть этих затрат берёт на себя и ОАО «Российские железные дороги».

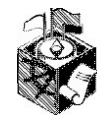
### **Кузбасский проект «1000 спортивных площадок»**

По инициативе губернатора А.М. Тулеева в летний период 2006 года в Кузбассе была реализована программа «1000 спортивных площадок». Во дворах жилых микрорайонов городов и посёлков на бюджетные средства были оборудованы детские игровые и спортивные площадки, приобретён спортивный инвентарь. С детьми вели работу тренеры, педагоги и студенты, в летние месяцы была активизирована деятельность клубов по месту жительства. Всего в мае — июне 2006 года в области было оборудовано 1006 спортивных летних площадок, которые ежедневно вплоть до 1 сентября работали с 10-00 до 22-00 часов. Из средств областного бюджета на организацию деятельности таких площадок было выделено свыше 9 млн рублей.

### **Отдых дошкольников**

В прошедшем году был разработан комплекс мероприятий для оздоровления дошкольников. Мы пытаемся восстановить в полном объёме формы отдыха воспитанников детских садов, которые были развиты в советский период. И сейчас они входят составной частью в региональную программу отдыха детей и подростков.

В дошкольных образовательных учреждениях дополнительно проводятся физкультурные занятия на свежем воздухе, на базе медицинских кабинетов осуществляются оздоровительные процедуры, физиолечение. Кроме того, для малышей мы организуем выезды на различные экскурсии, в том числе и загородные.



Для проведения различных мероприятий летом в детские сады привлекаются специалисты из учреждений культуры и дополнительного образования детей.

В области становится традицией организация летнего отдыха для детей 5–6 лет, которые не посещают дошкольные образовательные учреждения. Помимо всего прочего, это позволяет улучшить их подготовку к обучению в школе

### Работа с детьми «группы риска»

На особом контроле находится работа в летний период с «трудными» подростками, которых мы трудоустраиваем через центры занятости. Ребята участвуют в благоустройстве улиц, парков, площадей. В 2006 году в каникулярное время было трудоустроено 16,7 тысяч подростков.

С детьми в летний период работают волонтеры, а также специально создаваемые педагогические отряды из числа студентов вузов, будущих учителей. Многие из так называемых «трудных» детей зачисляются в обычные студенческие строительные отряды, отдыхают и трудятся под присмотром старших.

В Кемеровской области совместно с Российским союзом военных-афганцев для детей «группы риска» (имеющих приводе в милицию, совершивших правонарушения, безнадзорных ребят) организуется военно-полевые палаточные лагеря. В качестве инструкторов и воспитателей с ними ведут воспитательную работу бывшие войны-афганцы. Мальчишки получают хорошую спортивную подготовку, набираются сил и получают позитивный жизненный опыт.

### Подготовка кадров для отдыха детей

В Кузбассе мы организуем курсы для педагогов, которые собираются работать вожатыми в летний период, проводим серию семинаров, практических занятий.

На базе Кузбасской государственной педагогической академии (г. Новокузнецк) организовали экспериментальную площадку для апробации модели подготовки и практики таких специалистов.

### Питание детей

Уже третий год в Кузбассе по инициативе губернатора реализуется масштабный проект витаминизации питания: 198 тысяч детей, воспитанников дошкольных образовательных учреждений, учащихся начальных классов, воспитанников детских домов и интернатных учреждений регулярно бесплатно получают продукты, дополнительно обогащенные комплексом витаминов. Это укрепляет иммунную систему растущего организма и существенно сокращает число простудных и респираторных заболеваний. В летний период проект витаминизации получает своё продолжение уже в лагерях отдыха и центрах дневного пребывания.

рекомендации по проведению спортивных и туристских мероприятий в организациях, обеспечивающих отдых и оздоровление детей;

осуществляет организацию занятости студенческих коллективов;

содействует участию детей в молодёжных мероприятиях и инициативах.

8. Департамент культуры Кемеровской области: обеспечивает проведение в учреждениях культуры досуговых мероприятий для детей в период каникул;

содействует проведению досуговых мероприятий в организациях, обеспечивающих отдых, оздоровление и занятость детей.

#### Статья 5. Приоритеты в области государственной поддержки организации отдыха, оздоровления и занятости детей

В Кемеровской области в порядке, установленном Коллегией Администрации Кемеровской области, осуществляется государственная поддержка организации отдыха, оздоровления и занятости следующих категорий детей:

(в ред. Закона Кемеровской области от 27.07.2005 № 102-03)

дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации;

отличники учёбы;

призёры, лауреаты, дипломанты, победители международных, всероссийских, областных олимпиад, конкурсов, фестивалей, соревнований;

(в ред. Закона Кемеровской области от 27.07.2005 № 102-03)

члены детских и молодёжных общественных объединений и творческих коллективов, принимающие активное участие в деятельности указанных объединений и коллективов;

(в ред. Закона Кемеровской области от 27.07.2005 № 102-03)

дети граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы;

дети работников организаций угольной, горно-рудной, химической, металлургической промышленности и иных работников, погибших (умерших) в результате несчастных случаев на производстве;

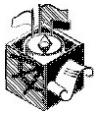
дети, у которых один из родителей, проходивший военную службу, службу в органах внутренних дел, системе МЧС России, погиб (пропал без вести) или стал инвалидом при исполнении служебных обязанностей;

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

дети-инвалиды;

дети из семей, где оба родителя являются работниками бюджетных учреждений;

дети из малообеспеченных семей, где среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного



минимума, установленного в Кемеровской области; воспитанники государственного общеобразовательного учреждения среднего (полного) общего образования «Областная кадетская школа-интернат железнодорожников», государственного образовательного учреждения среднего (полного) общего образования «Кадетский корпус радиоэлектроники Министерства обороны Российской Федерации», государственного образовательного учреждения «Областная кадетская школа-интернат милиции», государственного образовательного учреждения начального профессионального образования «Губернаторское профессиональное училище народных промыслов», государственного образовательного учреждения «Губернаторский многопрофильный лицей-интернат», государственного общеобразовательного учреждения «Губернаторская женская гимназия-интернат», государственного общеобразовательного учреждения «Кадетская школа-интернат «Кадетский корпус МЧС», государственного специального учебно-воспитательного учреждения «Губернаторская специальная общеобразовательная школа»;

(в ред. Закона Кемеровской области от 27.07.2005 № 102-03)

воспитанники социальных приютов для детей; (введён Законом Кемеровской области от 27.07.2005 № 102-03)

дети из семей ветеранов боевых действий; (введён Законом Кемеровской области от 27.07.2005 № 102-03)

учащиеся воскресных школ при религиозных организациях, зарегистрированных в порядке, установленном действующим законодательством.

(введён Законом Кемеровской области от 27.07.2005 № 102-03)

#### **Статья 6. Проведение конкурсов на предоставление услуг в сфере отдыха, оздоровления и занятости детей**

Размещение областного государственного заказа при определении поставщиков (исполнителей), предлагающих наиболее выгодные для Кемеровской области условия поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг в сфере организации отдыха, оздоровления и занятости детей, осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном действующим законодательством.

**Губернатор Кемеровской области А.М. Тулеев**

г. Кемерово  
15 июля 2004 года  
№ 45-03

## **Безопасность**

Объединение усилий всех заинтересованных сторон позволило сделать отдых детей максимально безопасным и интересным. Все учреждения, на базе которых отдыхают дети, имеют разрешающие документы от органов Роспотребнадзора и пожарно-технической служб. По согласованию с ГУВД области в каждом оздоровительном загородном лагере введена охрана (вневедомственные или частные охранные предприятия, имеющие лицензии), организован пост милиции, за каждым лагерьом закреплён штатный работник УВД. Кроме того, в летний период действуют студенческие отряды по охране детских оздоровительных лагерей. Все юноши перед зачислением в такие отряды проходят необходимую подготовку. Они наравне со штатными работниками УВД несут круглосуточное дежурство на детских базах отдыха.

## **От летнего – к круглогодичному отдыху детей**

Третий год в области мы решаем проблему организации круглогодичного отдыха детей. С этой целью идёт модернизация загородных баз отдыха для использования их в зимний период. Более половины городов и районов области уже провели такие реконструкции, и теперь эти здания могут работать и в другие месяцы года. В настоящее время муниципальные загородные лагеря принимают детей круглый год.

В Кузбассе действует круглогодичный губернаторский детский санаторно-оздоровительный лагерь им. 60-летия Кузбасса, в котором отдыхают дети из малообеспеченных семей, дети-сироты и дети, находящиеся под опекой. В этом лагере созданы условия для отдыха, учёбы и получения качественного профилактического лечения. Только в 2006 году его посетили более тысячи ребят.

В осенние и зимние каникулы в рамках акций «Дети Кузбасса в Москве», «Поезд дружбы» мы отправляем в туристическую поездку в Москву одарённых школьников, победителей смотров и конкурсов, отличников учёбы, активистов общественных объединений, детей-сирот и детей из малообеспеченных семей. Областная акция «Поезд дружбы» рассчитана на детей из семей представителей различных национальных диаспор региона. Кроме того, в области действуют автобусные маршруты для школьников «Люби и знай родной Кузбасс». Группы детей выезжают на 1–3-дневные экскурсии, знакомятся с историей кузбасских городов, посещают музеи, выставки, памятные места.

В целом в Кемеровской области создана комплексная система организации отдыха и оздоровления детей не только во время летних каникул, но и в течение всего года. Причём система динамичная, которая постоянно развивается, год от года дополняется новыми инициативами и мероприятиями. **НО**