

# ПРАВА И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ В СФЕРЕ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА



**Дети–сироты и дети, оставленные без попечения родителей, требуют особого внимания общества, в этом проявляется его демократизм и гуманизм. Сегодня, когда многие полномочия переданы регионам и муниципалитетам, необходимо чётко разграничить полномочия между региональным, муниципальным и субмуниципальным уровнями управления в сфере опеки и попечительства. В Нижнем Новгороде правовую и управленческую проблемы решили, разработав двухуровневую модель распределения компетенций.**

**Базовые документы, регламентирующие деятельность в сфере опеки и попечительства, — Гражданский и Семейный кодексы РФ: в этих документах определяется содержание функций опеки и попечительства, их организационное и правовое оформление.**



Ирина Тарасова,  
директор  
Департамента  
образования  
и социально-  
правовой защиты  
детства  
администрации  
города Нижнего  
Новгорода,  
кандидат  
педагогических  
наук

Опека и попечительство устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан, а над несовершеннолетними — так же для их воспитания. Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются при отсутствии у них родителей, усыновителей, лишения судом родителей родительских прав.

Опекуны становятся представителями подопечных в силу закона и совершают от их имени и в их интересах все необходимые сделки. Попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет. Попечители дают согласие на совершение тех сделок, которые граждане, находящиеся под попечительством, не вправе совершать самостоятельно.

В соответствии со статьёй 34 Гражданского кодекса РФ органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления. При этом орган опеки и попечительства по месту жительства подопечных осуществляет надзор за деятельностью их опекунов и попечителей.

Статья 121 Семейного кодекса также определяет, что органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления. При этом конкретизируются: вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления по опеке и попечительству над детьми, оставшимися без попечения родителей, определяются этими органами на основании уставов муниципальных образований в соответствии с законами субъектов Федерации, Семейным и Гражданским кодексами РФ. Кроме того, к полномочиям органов местного самоуправления опеку и попечительство относит и Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также последняя редакция Закона РФ «Об образовании».

Ранее действовавший Кодекс о браке и семье РСФСР в статье 120 указывал, что «органами опеки и попечительства являются исполнительные комитеты районных, городских, поселковых или сельских Советов народных депутатов». При этом функции опеки и попечительства возлагались на отделы народного образования —



в отношении несовершеннолетних лиц, на отделы здравоохранения — в отношении лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, и на отделы социального обеспечения — в отношении дееспособных лиц, нуждающихся в попечительстве по состоянию здоровья. Такое же распределение функций по опеке и попечительству было закреплено в Положении об органах опеки и попечительства РСФСР, утверждённом Постановлением Совета Министров РСФСР № 175 от 30 апреля 1986 г. *Эти нормативные акты утратили силу, а в действующем законодательстве отсутствуют прямые указания на то, какие именно структурные подразделения органов местного самоуправления должны исполнять полномочия в сфере опеки и попечительства.*

Семейный кодекс РФ, устанавливая правила защиты интересов несовершеннолетних членов семьи, в статье 121 также указывает, что деятельность органов местного самоуправления по опеке и попечительству над детьми, оставшимися без попечения родителей, определяется этими органами на основании уставов муниципальных образований в соответствии с законами субъектов Федерации, Семейным и Гражданским кодексами РФ.

Таким образом, чтобы выяснить, какое именно подразделение органов местного самоуправления правомочно устанавливать опеку и попечительство и осуществлять надзор за опекунами и попечителями, необходимо ознакомиться с законодательством этого региона, а также с уставом муниципального образования. В то же время формулировка статьи 31 Закона РФ «Об образовании» весьма своеобразна: к полномочиям *органов местного самоуправления в области образования* теперь отнесены и *опека, и попечительство*. Тем самым законодатель отнёс функции опеки и попечительства к сфере образования. Поэтому

*полномочия органов местного самоуправления по опеке и попечительству можно рассматривать как часть компетенции соответствующих муниципальных органов управления образованием.*

Приведённые выше нормы Гражданского и Семейного кодексов оспаривались в Конституционном суде РФ. Законодательное собрание Республики Карелия, например, считало, что возложение опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, на органы местного самоуправления не согласуется со статьями 38 (часть 1) и 72 (подпункт «ж» части 1) Конституции РФ, согласно которым материнство и детство, семья находятся под защитой государства, а функции защиты семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов. Однако Конституционный суд РФ в своём определении № 52-О от 6 февраля 2004 г. «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Законодательного собрания Республики Карелия о проверке конституционности пункта 1 статьи 34 Гражданского кодекса РФ и пункта 2 статьи 121 Семейного кодекса РФ», указал, что федеральный законодатель, реализуя свои полномочия в сфере семейного законодательства (а именно: осуществляя правовое регулирование отношений, связанных с защитой семьи, материнства, отцовства и детства, а также с социальной защитой (статья 72, пункты «ж» и «к» части 1 Конституции РФ), вправе отнести вопросы опеки и попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, к вопросам муниципального уровня, и с этой точки зрения пункт 1 статьи 34 Гражданского кодекса и пункт 2 статьи 121 Семейного кодекса сами по себе не могут рассматриваться как противоречащие Конституции РФ.

Таким образом, в сфере государственных полномочий Российской Федерации и её субъектов в принципе могут



быть любые вопросы, отнесённые федеральными или региональными законами к вопросам местного значения. При этом исполнять их должны именно органы местного самоуправления.

Что касается региональных законов, регламентирующих деятельность органов местного самоуправления в сфере опеки и попечительства, то здесь также далеко не всё просто: необходим баланс между интересами субъекта Федерации и муниципальных образований, особенно с учётом конституционного принципа самостоятельности местного самоуправления. Так, например, Верховный суд РФ своим определением от 10.12.2002 г. (дело № 9-Г02-32) указал, что согласно статье 131 Конституции РФ, статьям 124, 6, 7, 14, 15, подпунктам 1, 3 статьи 16, подпунктам 1, 2 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структура и компетенция органов местного самоуправления, компетенция и полномочия представительного органа, главы муниципального образования определяются самостоятельно муниципальными образованиями в соответствии с их уставами. Законы субъекта РФ не могут ограничивать гарантированные Конституцией РФ и настоящим Законом права местного самоуправления. С учётом этого органы государственной власти не вправе определять структуру и количественный состав органов местного самоуправления. Этим определением оставлено в силе решение Нижегородского областного суда о признании противоречащим федеральному законодательству Закона Нижегородской области № 43-З от 10.09.1996 г. «Об организации и деятельности органов опеки и попечительства», в результате чего на территории Нижегородской области теперь отсутствует региональный закон, регламентирующий деятельность органов местного самоуправления в сфере опеки и попечительства.

### **Исполнение органами местного самоуправления полномочий в сфере опеки и попечительства**

Двухуровневая структура органов местного самоуправления, закреплённая действующим законодательством, приводит к необходимости разграничить полномочия и ответственность в сфере опеки и попечительства между органами местного самоуправления различных уровней. Так, согласно статье 14 (пункт 1, подпункт 16) Федерального закона № 131-ФЗ, к вопросам местного значения поселения относится оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения. А статьи 15 (пункт 1, подпункт 13) и 16 (пункт 1, подпункт 21) относят опеку и попечительство к числу вопросов местного значения соответственно муниципального района и городского округа. Таким образом, полномочия в сфере опеки и попечительства должны исполняться на уровне муниципального района или городского округа, а органы местного самоуправления должны им помогать в решении этих вопросов. Полагаем, что такая помощь требует более чёткой регламентации, которую должны определить решения органов местного самоуправления.

Деятельность органов опеки и попечительства должна также осуществляться в тесном взаимодействии с иными органами государственной власти и управления, в том числе с органами внутренних дел; комиссиями по делам несовершеннолетних; органом исполнительной власти субъекта РФ, исполняющим функции контроля за данным видом опеки и попечительства; судебными органами; прокуратурой; органами социальной защиты; подразделениями органов местного самоуправления; образовательными учреждениями.

По отношению к конкретному ребёнку, нуждающемуся в установлении опеки или попечительства, *органом*



*опеки и попечительства становится управление образования* (его структурное подразделение по опеке и попечительству), на территории которого ребёнок постоянно проживает. Существует ряд нормативных актов, устанавливающих обязанности органов опеки и попечительства: Федеральный закон № 159-ФЗ от 21.12.1996 г. «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Федеральный закон № 143-ФЗ от 15.11.1997 г. «Об актах гражданского состояния»; Федеральный закон № 120-ФЗ от 24.06.1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; Закон РФ № 1541-1 от 04.07.1991 г. «О приватизации жилищного фонда в РФ»; Закон РФ № 3185-1 от 02.07.1992 г. «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании»; Федеральным законом № 114-ФЗ от 15.08.1996 г. «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ»; а также нормы Гражданского и Семейного кодексов.

Исходя из норм Гражданского кодекса РФ, органы опеки и попечительства назначают опекунов и попечителей, выполняют функции опекуна (попечителя) в отношении тех лиц, над которыми опека или попечительство не установлены своевременно, а также несут имущественную ответственность в предусмотренных законом случаях за действия этих лиц; предъявляют в суд иски о признании недействительными сделок, совершённых подопечными или от имени подопечных; заключают договор доверительного управления при необходимости постоянного управления имуществом подопечного; определяют кандидатуру доверительного управляющего имуществом подопечного; освобождают и отстраняют опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей; несут имущественную ответственность за вред, причинённый по их вине имуществу или личности подопечного; ходатайствуют перед судом об

ограничении права несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией или иными доходами и т.д.

Нормы Семейного кодекса РФ *дают право органу опеки и попечительства*: предъявлять в суд иски о признании недействительными соглашений об уплате алиментов несовершеннолетним или совершеннолетним недееспособным членом семьи; рекомендовать опекуну (попечителю) ребёнка способы воспитания; обязать опекуна (попечителя) не препятствовать общению ребёнка с отдельно проживающим родителем и другими родственниками; разрешать разногласия, возникающие между несовершеннолетними, родителями и опекуном их ребёнка; требовать признания брака недействительным в случаях, предусмотренных статьёй 28 Семейного кодекса; давать согласие на добровольное установление отцовства в случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 48 Семейного кодекса; давать разрешение (статья 59 Семейного кодекса РФ на изменение ребёнку имени или фамилии; обязывать родителей (одного из них, а также иных лиц, у которых на законных основаниях находится ребёнок) не препятствовать общению ребёнка с бабушкой, дедушкой и иными родственниками; предъявлять в суд иски о взыскании с родителей (или одного из них) алиментов на содержание ребёнка; предъявлять в суд иски о лишении родительских прав или их ограничении, иски об отмене усыновления и т.д.

Нормы Семейного кодекса РФ обязывают орган опеки и попечительства выплачивать опекуну (попечителю) денежные средства на содержание ребёнка; обеспечивать право ребёнка на воспитание в семье; защищать права и интересы несовершеннолетних; заслушивать мнение ребёнка, достигшего 10 лет, а в предусмотренных законом случаях спрашивать его согласие на решение тех или иных вопросов, например, при перемене имени и (или) фамилии ребёнка;



разрешать разногласия между родителями ребёнка по поводу его имени и фамилии, по поводу воспитания и образования, участвовать в принудительном исполнении решений, связанных с передачей ребёнка другому лицу (лицам); выявлять детей, оставшихся без попечения родителей, вести их учёт, избирать формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также осуществлять контроль за условиями их содержания, воспитания и образования; давать суду заключение об обоснованности усыновления и его соответствии интересам усыновляемого ребёнка, давать согласие на усыновление ребёнка; контролировать условия содержания, воспитания и образования детей, находящихся в лечебных, воспитательных и иных учреждениях, защищать права их выпускников и т.д.

Добавлю, что об обязанностях органов опеки и попечительства упоминается даже в Налоговом кодексе РФ. Согласно статье 85 этого Кодекса «органы опеки и попечительства... обязаны сообщать об установлении опеки над физическими лицами, признанными судом недееспособными, об опеке, попечительстве и управлении имуществом малолетних, иных несовершеннолетних физических лиц... а также о последующих изменениях, связанных с указанной опекой, попечительством или управлением имуществом, в налоговые органы по месту своего нахождения не позднее пяти дней со дня принятия соответствующего решения». Поэтому после того, как орган опеки и попечительства вынес решение об установлении опеки, её прекращении или помещении подопечного в специальное учреждение, он обязан сообщить об этом в налоговый орган. Такая норма связана с тем, что согласно статье 51 Налогового кодекса «обязанность по уплате налогов и сборов с физического лица, признанного судом недееспособным, исполняется его опекуном за счёт денежных средств этого недееспособного лица». Тем самым налоговым органам для взыскания при-

читающихся платежей необходима информация о том, кто представляет и защищает интересы того или иного физического лица — налогоплательщика. Обязанность представлять такую информацию возложена на органы опеки и попечительства.

### **Распределение компетенции в сфере опеки и попечительства: Нижегородская модель**

Особенно сложно распределять компетенции, права и ответственность между уровнями управления образованием в крупных городах — из-за необходимости распределять полномочия между муниципальным и субмуниципальным уровнями управления образованием.

Разработанная и внедрённая в Нижнем Новгороде **модель системно-целевого партисипативного управления** структурно и нормативно закрепляет три уровня управления: городской, районный и образовательного учреждения. Они выделены с учётом специфики целей, задач, структурных и функциональных особенностей деятельности на каждом уровне.

Функции управления на каждом уровне обоснованы тем, что городские органы управления должны решать задачи функционирования и развития образовательного комплекса как целого в зависимости от принятой стратегии социально-экономического развития города и выравнивать возможности разных районов города, создавать и поддерживать единое городское образовательное пространство. Районные органы управления непосредственно работают со школами на своей территории, выполняют сервисные функции: оказывают материально-техническую, информационную, методическую, консалтинговую поддержку.

Вследствие изменений регламентации в сфере опеки и попечительства и необходимости создавать упорядоченную систему работы с несовершеннолетними, нуждающимися в государственной



защите, в городе приняты соответствующие нормативные правовые акты, регламентирующие компетенцию органов управления образованием городского и районных уровней. Распределение компетенций, закреплённое этими нормативными актами, представлено в таблице. Такая двухуровневая модель оказалась весьма полезной не только в на-

шем, но и в других крупных городах. В рамках одноуровневой модели отсутствуют проблемы взаимодействия муниципального и субмуниципального уровней. Эту модель можно использовать при разграничении компетенций в сфере опеки и попечительства между поселениями и муниципальными районами (городскими округами).

Таблица

Разграничение компетенции, прав и ответственности в сфере опеки и попечительства<sup>1</sup>

	Департамент	РУО
1. Организация выявления и учёта детей, нуждающихся в государственной защите		
1.1.	Выполнение функций оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, по Нижнему Новгороду. Координация деятельности РУО по выявлению и учёту детей, нуждающихся в государственной защите	Выявление несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите, их первичный учёт. Анкетирование детей, нуждающихся в государственной защите, передача сведений в департамент. Профилактика беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних
1.2.	Организация межведомственного взаимодействия при выявлении и первичном (временном) устройстве детей, нуждающихся в государственной защите, с учреждениями здравоохранения и социальной защиты населения	Временное устройство детей, нуждающихся в государственной защите
2. Обеспечение устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи или соответствующие учреждения		
2.1.	Учёт граждан, имеющих право быть кандидатами в усыновители (опекуны), приёмные родители, патронатные воспитатели на территории г. Нижнего Новгорода	Сбор данных и первичный учёт граждан, имеющих право быть кандидатами в усыновители (опекуны), приёмные родители, патронатные воспитатели на территории г. Нижнего Новгорода
2.2.	Координация деятельности РУО по вопросам устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, их содержания и образования. Контроль и координация деятельности муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, семейных домов, приёмных семей	Учёт лиц, в отношении которых установлена опека (попечительство). Помощь опекунам (попечителям), приёмным родителям, патронатным воспитателям в воспитании и организации отдыха детей. Контроль за условиями содержания и воспитания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории района, содержащихся в подведомственных образовательных учреждениях или в находящихся на территории района учреждениях социальной защиты, приёмных семьях
2.3.	Направление детей, нуждающихся в государственной защите, в соответствующие учреждения для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	Подготовка документов для устройства несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите, для установления опеки (попечительства), усыновления, помещения в приёмную семью (помещения в интересах ребёнка), отмене усыновления (удочерения)
2.4.	Подготовка заключений в суд об обоснованности и соответствии усыновления (удочерения) интересам ребёнка, отмене усыновления (удочерения) при нахождении ребёнка в учреждении городского подчинения. Контроль за осуществлением такой деятельности РУО	Подготовка заключений в суд об обоснованности и соответствии усыновления (удочерения) интересам ребёнка, отмене усыновления (удочерения) для детей, проживающих на территории района, содержащихся в подведомственных образовательных учреждениях или в находящихся на территории района учреждениях социальной защиты, приёмных семьях, за исключением случаев нахождения ребёнка в учреждениях городского подчинения

<sup>1</sup> В таблице используются сокращения:

Департамент — Департамент образования и социально-правовой защиты детства администрации г. Н. Новгорода;

РУО — районное управление образования и социально-правовой защиты детства.



3. Защита личных неимущественных прав детей, нуждающихся в государственной защите		
3.1.	<p>Рассмотрение обращений, заявлений и жалоб граждан по вопросам охраны прав детей, выработка необходимых мер.</p> <p>Рассмотрение (разрешение) обращений детей, нуждающихся в государственной поддержке, за защитой своих прав</p>	<p>Рассмотрение обращений, заявлений и жалоб граждан по вопросам охраны прав детей. Меры, принятые в отношении детей, проживающих на территории района, содержащихся в подведомственных образовательных учреждениях или в находящихся на территории района учреждениях социальной защиты, приёмных семьях, за исключением случаев пребывания ребёнка в учреждениях городского подчинения.</p> <p>Рассмотрение (разрешение) обращений детей, нуждающихся в государственной поддержке, за защитой своих прав (в отношении детей, проживающих на территории района, содержащихся в подведомственных образовательных учреждениях или в находящихся на территории района учреждениях социальной защиты, приёмных семьях, за исключением случаев нахождения ребёнка в учреждениях городского подчинения).</p> <p>Выдача разрешений на заключение несовершеннолетними трудовых договоров в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом РФ.</p> <p>Подготовка заключения о возможности проживания попечителя с подопечным, о возможности объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипированным).</p> <p>Подготовка документов для решений о смене несовершеннолетним фамилии, имени, отчества.</p> <p>Подготовка документов о разрешении вступить в брак лицам, не достигшим совершеннолетия.</p> <p>Согласие на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одного образовательного учреждения в другое либо на изменение формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на исключение таких лиц из любого образовательного учреждения; участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними; согласие на зачисление несовершеннолетних в качестве воспитанников в воинские части.</p> <p>Заверение согласия опекунов и попечителей на выезд несовершеннолетнего гражданина РФ за границу, если предполагается его отсутствие на срок свыше трёх месяцев</p>
3.2.	<p>Подготовка заключений и участие в судебных заседаниях по вопросам, связанным с воспитанием детей в учреждении городского подчинения.</p> <p>Контроль за осуществлением такой деятельности РУО</p>	<p>Возбуждение в судах дел о лишении родительских прав, ограничении родительских прав; о том, что ребёнок будет отобран без лишения родителей родительских прав, об отмене усыновления и т.п.; подготовка заключений по этим вопросам в отношении детей, проживающих на территории района, за исключением случаев пребывания ребёнка в учреждениях городского подчинения.</p> <p>Подготовка заключений и участие в судебных заседаниях по вопросам, связанным с воспитанием детей в подведомственных образовательных учреждениях или в находящихся на территории района учреждениях социальной защиты, приёмных семьях, за исключением случаев нахождения ребёнка в учреждениях городского подчинения.</p> <p>Участие в исполнении решений судов о передаче или отобрании ребёнка</p>
3.3.	<p>Координация деятельности РУО по вопросам воспитания детей.</p> <p>Рассмотрение разногласий, возникших в работе РУО</p>	<p>Решение спорных вопросов о воспитании детей, нуждающихся в государственной защите, в пределах своей компетенции</p>
3.4.	<p>Реализация иных полномочий по защите прав детей, нуждающихся в государственной защите</p>	<p>Направление сообщения в налоговый орган о вынесении решения об установлении опеки, о прекращении опеки или помещении подопечного в специальное учреждение.</p> <p>Подача заявления о регистрации найденного (подкинутого) ребёнка.</p> <p>Реализация иных полномочий по защите прав детей, нуждающихся в государственной защите, в отношении детей, проживающих на территории</p>



		района, содержащихся в подведомственных образовательных учреждениях или в находящихся на территории района учреждениях социальной защиты, приёмных семьях, за исключением случаев пребывания ребёнка в учреждениях городского подчинения, в пределах полномочий, переданных Департаментом образования и социально-правовой защиты детства администрации Нижнего Новгорода
4. Защита имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите		
4.1.	Контроль за учётом числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в получении жилья. Ежегодная сверка списка очередности (по состоянию на 1 января), формирование и направление сводной заявки для Департамента образования Нижегородской области на получение финансовых средств для приобретения жилых помещений. Межведомственное взаимодействие со структурными подразделениями администрации города по организационному обеспечению жильем помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	Учёт детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в получении жилья. Формирование списков очередности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в получении жилья, и представление их в Департамент образования и социально-правовой защиты детства администрации Нижнего Новгорода. Взаимодействие с РУО при учёте и распределении жилья, постановке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в получении жилья, в очередь на получение жилого помещения. Согласование снятия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с регистрационного учёта по месту жительства или по месту пребывания. Оформление договоров о передаче жилья в собственность ребёнка в порядке приватизации или получение согласия несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет на такое оформление
4.2.	Выдача заключений и участие в заседаниях судов по вопросам, связанным с защитой имущественных прав несовершеннолетних	Выдача заключений и участие в заседаниях судов по вопросам, связанным с защитой имущественных прав несовершеннолетних, в отношении детей, проживающих на территории района, содержащихся в подведомственных образовательных учреждениях или в находящихся на территории района учреждениях социальной защиты, приёмных семьях, за исключением случаев, когда ребёнок находится в учреждениях городского подчинения
4.3.	Защита имущественных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по обеспечению их жилой площадью в случаях, предусмотренных законодательством	Защита имущественных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, при их выявлении на территории района
5. Принятие правовых актов и заключение договоров, решение иных вопросов		
5.1.	Принятие правовых актов: — Положения о порядке признания несовершеннолетних нуждающимися в государственной защите; — о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей; — об утверждении городских программ; — по иным вопросам в соответствии с законодательством	Принятие правовых актов: — о признании несовершеннолетнего нуждающимся в государственной защите; — о направлении несовершеннолетнего в учреждение для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на полное государственное обеспечение; — об установлении или отмене опеки (попечительства); — о разрешении раздельного проживания попечителя с подопечным; — о разрешении несовершеннолетнему вступить в брак до достижения брачного возраста; — о признании несовершеннолетнего эмансипированным в установленных законодательством случаях; — об отобрании несовершеннолетнего у родителей или у других лиц, на попечении которых он находится; — о присвоении или изменении фамилии, имени несовершеннолетним в случаях, предусмотренных законодательством; — по иным вопросам в соответствии с законодательством



5.2.	Принятие правовых актов о выделении жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	Принятие правовых актов: — о разрешении на заключение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества несовершеннолетнего, сдаче его внаем (аренду), в безвозмездное пользование или залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих ребёнку прав, раздел его имущества или выделение из него долей, а также любых сделок, уменьшающих имущество несовершеннолетнего; — о разрешении сделок, требующих нотариального удостоверения или регистрации
5.3.	Заключение договоров по вопросам защиты прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей: — о создании приёмной семьи; — иные договоры в соответствии с законодательством	Заключение договоров по вопросам защиты прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей: — о передаче ребёнка на воспитание в приёмную семью; — о доверительном управлении имуществом несовершеннолетнего; — иные договоры в соответствии с законодательством
5.4.	Организация сбора государственной статистической отчётности, передача сводных данных в комитет государственной статистики	Подготовка информации и заполнение форм государственной статистической отчётности в отношении детей, проживающих на территории района
5.5.	Организация летнего отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите	Учёт детей и подготовка списков для организации летнего отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите

Такое разграничение даёт возможность чётко определить, какие конкретные функции в сфере опеки и попи-

тельства и какие конкретно органы управления должны выполнять, а также за что нести ответственность. **НО**



# Геральдика.ру

Адрес: 119991, Москва, Ленинский пр-т, д. 29. Телефон: (495) 955-48-93  
<http://geraldika.ru> E-mail: [support@geraldika.ru](mailto:support@geraldika.ru), [yury@rocich.ru](mailto:yury@rocich.ru) ICQ: 72278968  
Редактор сервера, менеджер по маркетингу Юрий Перфильев

Редакция журнала «Народное образование» благодарит сервер Геральдика.ру в лице Юрия Перфильева за любезно предоставленные векторные макеты гербов городов и регионов России.